

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

19.05.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (исх. от 15.05.2015 № 2-091/1687-15),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

13.02.2015 № 07-03-2015

ПРОТЕСТ

на пункт 8 Порядка организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, утверждённого Законом Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ

Постановлением Государственной Думы Томской области от 26.11.2008 № 1835 принят Закон области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (далее - Закон области № 242-ОЗ), действующий в настоящее время в редакции Закона области 4 июля 2014 года № 89-ОЗ.

Преамбула и статья 1 данного Закона определяют, что он принят в соответствии со статьёй 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и направлен на регулирование общественных отношений, связанных с организацией и ведением Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области (далее - Регистр).

Согласно части 4 статьи 3 Закона области № 242-ОЗ Регистр ведётся в порядке согласно приложению к указанному Закону (далее - Порядок). Пунктом 8 указанного Порядка предусмотрено, что муниципальный акт включается в Регистр не позднее 30 рабочих дней со дня его поступления в соответствующее структурное подразделение Администрации Томской области. При этом указанный срок может быть продлён ещё на 30 рабочих дней.

Данный Порядок подлежит изменению по следующим основаниям.

Согласно подпункту 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в

АА № 084936

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума
Томской области

Дата 16.02.2015 Время 16:29
№699/0513-15

отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Статьёй 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 сентября 2008 года № 657, которым утверждено Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, которое определяет порядок ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1117 в вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации внесены изменения, которые вступили в силу с 8 ноября 2014 года. С этого времени актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов в срок не позднее 60 дней, который исчисляется со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов (а не со дня поступления в уполномоченный орган на ведение Регистра).

В этой связи в соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ пункт 8 Порядка необходимо изложить с учётом вышеуказанных изменений.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

Пункт 8 Порядка организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, утверждённого Законом Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ, привести в соответствие с требованиями изменившегося федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.05.2015

№ 2-091/1687-15

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

Приложение: на 7 л.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К. Кравченко

Т.В. Щербакова
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.05.2015 Время 11:38
№2644/0601-15

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке
организации и ведения Регистра муниципальных нормативных
правовых актов в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22 (144), постановление от 26.11.2008 № 1835; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4068; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4825; 2013, № 22 (198), постановление от 25.07.2013 № 1367; 2014, № 27 (203), постановление от 30.01.2014 № 1769; № 32 (208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2122) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«Органы местного самоуправления в срок не позднее 15 дней со дня принятия (издания) муниципального правового акта представляют в уполномоченный орган по ведению Регистра принятые муниципальные правовые акты на электронном носителе.

За непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

2) абзац первый пункта 8 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Структурное подразделение обеспечивает включение муниципального правового акта в Регистр не позднее 60 дней со дня его принятия (издания).

В случае представления правового акта с нарушением срока, установленного статьей 4 настоящего Закона, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 30 дней со дня его поступления в Структурное подразделение.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных
нормативных правовых актов в Томской области»**

Законопроект разработан в связи с протестом прокурора Томской области от 13.02.2015 на пункт 8 Порядка ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, утвержденного Законом Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

Согласно ст. 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (в редакции от 29.10.2014 № 1117) высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней. При этом актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра

муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

В этой связи проектом предлагается внести изменение в пункт 8 Порядка ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, установив, что муниципальные правовые акты включаются в Регистр не позднее 60 дней со дня их принятия.

С целью обеспечения соблюдения указанных сроков включения муниципальных актов в Регистр законопроектом предлагается также внести изменение в статью 4 Закона Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», установив, что принятые (изданные) органами местного самоуправления муниципальные акты направляются в уполномоченный орган по ведению Регистра в срок не позднее 15 дней со дня их принятия (издания). В отношении муниципальных правовых актов, предоставленных органами местного самоуправления с нарушением указанного 15-дневного срока, предлагается установить 30-дневный срок внесения в Регистр со дня их поступления.

Статью 4 Закона предлагается дополнить положением о том, что должностные лица органов местного самоуправления за непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За непредставление и несвоевременное представление указанной информации статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Аналогичное правовое регулирование данного вопроса осуществляется в Алтайском, Хабаровском, Камчатском и Забайкальском краях, в Республиках Саха (Якутия) и Дагестан, в Орловской, Костромской, Белгородской, Тамбовской, Свердловской, Челябинской, Сахалинской, Магаданской, Архангельской, Ивановской областях, а также в ряде других субъектов Российской Федерации.

Принятие указанного законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской
области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке
организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых
актов в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов
в Томской области»

	Действующая редакция	Редакция с учетом предлагаемых изменений
1.	<p>Статья 4. Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области</p> <p>Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области осуществляется по вопросам предоставления органами местного самоуправления принятых муниципальных правовых актов на электронном носителе и дополнительных сведений в порядке согласно приложению к настоящему Закону, а также по иным вопросам, указанным в настоящем Законе.</p>	<p>Статья 4. Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области</p> <p>Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области осуществляется по вопросам предоставления органами местного самоуправления принятых муниципальных правовых актов на электронном носителе и дополнительных сведений в порядке согласно приложению к настоящему Закону, а также по иным вопросам, указанным в настоящем Законе.</p> <p>Органы местного самоуправления в срок не позднее 15 дней со дня принятия (издания) муниципального правового акта представляют в уполномоченный орган по ведению Регистра принятые муниципальные правовые акты на электронном носителе.</p> <p>За непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>

2.	<p style="text-align: center;">Приложение к Закону Томской области "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области"</p> <p style="text-align: center;">ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ</p> <p>8. <i>Муниципальный акт включается в Регистр не позднее 30 рабочих дней со дня его поступления в Структурное подразделение. Датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области. Указанный срок может быть продлен руководителем Структурного подразделения на срок не более 30 рабочих дней.</i></p> <p>Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.</p>	<p style="text-align: center;">Приложение к Закону Томской области "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области"</p> <p style="text-align: center;">ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ</p> <p>8. Структурное подразделение обеспечивает включение муниципального правового акта в Регистр не позднее 60 дней со дня его принятия (издания). В случае представления правового акта с нарушением срока, установленного статьей 4 настоящего Закона, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 30 дней со дня его поступления в Структурное подразделение.</p> <p>Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.</p>
----	--	---

Справочно:

Приложение
к Закону Томской области
"О порядке организации и ведения Регистра
муниципальных нормативных правовых актов
в Томской области"

**ПОРЯДОК
ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

8. Муниципальный акт включается в Регистр не позднее 30 рабочих дней со дня его поступления в Структурное подразделение. Датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области. Указанный срок может быть продлен руководителем Структурного подразделения на срок не более 30 рабочих дней.

Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.
(п. 8 в ред. [Закона](#) Томской области от 14.02.2014 N 13-ОЗ)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 10 сентября 2008 г. N 657**

**О ВЕДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
(извлечение)**

3. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.
(п. 3 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 29.10.2014 N 1117)