



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 16.06.2015 № РК5-63-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской  
области «Об экологическом аудите  
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (от 08.06.2015 № ОП-275), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 10.06.2015,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с проектом постановления о принятии его в качестве закона, при наличии всех положительных заключений.

Председатель комитета

А.Я.Эскин

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ А.Я.Эскин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2015 № 2595

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон  
Томской области «Об экологическом  
аудите в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

ПРОЕКТ

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34 (95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»;

часть 2 признать утратившей силу;

3) статью 12 признать утратившими силу.

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

08.06.2015 № 017-275

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении доработанного  
проекта закона

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный с учетом поступивших замечаний  
Прокуратуры Томской области проект закона Томской области «О внесении  
изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской  
области».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37(59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34(95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) абзац 6 статьи 4 признать утратившим силу;

3) статьи 8, 9, 10, 11, 12 признать утратившими силу.

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»»**

Законопроект подготовлен в целях приведения положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в соответствие с действующим законодательством в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), а также на основании письма Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014.

Так, Федеральным законом № 219-ФЗ уточнено понятие экологического аудита. Учитывая вышеизложенное, законопроект предусматривает приведение в соответствие с нормами федерального законодательства понятие «экологический аудит», содержащееся в статье 1 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

Учитывая замечания, изложенные в письме Прокурора Томской области от 27.04.2015 № 7-18-2015, законопроектом признаются утратившими силу абзац 6 статьи 4, а также статьи 8 - 12 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», регулирующие вопросы, которые относятся к договорным правоотношениям.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении  
изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской  
области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«Об экологическом аудите в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Абзац четвертый статьи 1	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;</li> <li>- экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;</li> <li>- экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <i>субъектом хозяйственной и иной деятельности</i> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;</li> <li>- экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов;</li> </ul>	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;</li> <li>- экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;</li> <li>- экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <b>юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект)</b> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;</li> </ul>

	<p>- экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».</p>	<p>- экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов;</p> <p>- экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».</p>
Абзац 6 статьи 4	<p>Статья 4. Виды экологического аудита</p> <p>На территории Томской области могут осуществляться инициативный и обязательный виды экологического аудита.</p> <p>Инициативный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по решению хозяйствующего субъекта.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией по решению органов государственной власти.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при обосновании инвестиционных проектов и программ в случае, если это предусмотрено условиями инвестирования;</li> <li>- <i>при обосновании и реализации экологических программ (федеральных, региональных, местных, отдельных природопользователей), финансируемых за счет бюджетных и внебюджетных источников;</i></li> <li>- при лицензировании отдельных видов деятельности в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.</li> </ul>	<p>Статья 4. Виды экологического аудита</p> <p>На территории Томской области могут осуществляться инициативный и обязательный виды экологического аудита.</p> <p>Инициативный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по решению хозяйствующего субъекта.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией по решению органов государственной власти.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при обосновании инвестиционных проектов и программ в случае, если это предусмотрено условиями инвестирования;</li> <li>- <b>Абзац утратил силу</b></li> <li>- при лицензировании отдельных видов деятельности в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.</li> </ul>

2.	Статья 8	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>2. Экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеют право привлекать на договорной основе к проведению аудита другие экологические организации, имеющие аттестованных экологических аудиторов. При этом всю ответственность по требованиям, указанным в статьях 11, 12 настоящего Закона, несут экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, заключившие договор с хозяйствующим субъектом.</p> <p>3. Результатом экологического аудита является заключение.»</p>	Утратила силу
3.	Статья 9	<p>Статья 9. Заключение экологического аудита</p> <p>1. Заключение экологического аудита - юридический документ, содержащий результаты проверки деятельности <b>хозяйствующего субъекта</b> и другую информацию в соответствии с условиями договора, заключенного между <b>хозяйствующим субъектом</b> и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>2. Форма заключения экологического аудита определяется в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>3. Заключение экологического аудита утверждается руководителем экологической аудиторской организации</p>	Утратила силу

		(либо уполномоченным им иным должностным лицом этой организации) и заверяется печатью организации, а в случае проведения экологического аудита аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, удостоверяется данным лицом.	
3.	Статья 10	<p>«Статья 10. Права и обязанности хозяйствующего субъекта</p> <p>Хозяйствующий субъект имеет следующие права:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- получать от экологических аудиторов информацию о требованиях законодательства, касающихся проведения экологического аудита, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных актах, на которых основываются выводы экологических аудиторов;</li> <li>- обжаловать аудиторское заключение в порядке, установленном федеральным законодательством.</li> </ul> <p>Хозяйствующий субъект обязан создавать экологическому аудитору условия для своевременного и полного проведения экологического аудита в соответствии с условиями договора.»</p>	<b>Утратила силу</b>
4.	Статья 11	<p>«Статья 11. Права и обязанности экологических аудиторов</p> <p>Экологический аудитор имеет следующие права:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита исходя из конкретных условий договора с хозяйствующим субъектом и в соответствии с федеральным и областным законодательством.</li> <li>2. Получать необходимую информацию для осуществления экологического аудита, в том числе при содействии органов государственной власти,</li> </ol>	<b>Утратила силу</b>

поручивших проверку.

3. Отказаться от проведения экологического аудита в случае непредоставления хозяйствующим субъектом необходимой документации, а также в случае необеспечения государственными органами, поручившими проведение экологического аудита, личной безопасности экологического аудитора и членов его семьи при наличии такой необходимости.

Экологический аудитор обязан:

1. Неукоснительно соблюдать при проведении экологического аудита требования федерального законодательства.

2. Квалифицированно проводить экологический аудит.

3. Обеспечивать сохранность документов, получаемых и составляемых в ходе экологического аудита, и не разглашать их содержания без согласия собственника (руководителя) хозяйствующего субъекта, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и условиями договора на проведение экологического аудита.

4. Предоставлять руководителям и иным должностным лицам хозяйствующего субъекта информацию о требованиях законодательства, касающихся проведения экологического аудита, правах и обязанностях сторон, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных правовых актах, на которых основываются выводы экологического аудитора (экологической аудиторской организации).

5. Не передавать полученные ими в процессе экологического аудита сведения третьим лицам.»

5.	Статья 12	«Статья 12. Финансирование работ по экологическому аудиту  Финансирование работ по экологическому аудиту производится за счет средств хозяйствующего субъекта на договорной основе.»	<b>Утратила силу</b>
----	-----------	--	----------------------



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

*АД. 10. 20 14 № 07-09-20 14*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, выявлено несовершенство правового регулирования в сфере экологического аудита.

На территории региона действует Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997 № 574, содержащий нормы, аналогичные положениям приказа Госкомэкологии России от 30.03.1998 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии». Вместе с тем постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.1996 № 168 и от 26.05.97 № 643, в соответствии с которыми был принят данный приказ, уже утратили силу.

Кроме того, ряд положений вышеуказанного областного Закона регулируют гражданско-правовые отношения, например, вопросы заключения договоров с экологическими аудиторскими организациями, порядок оплаты работ на договорной основе и иные. Вместе с тем в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

*←*

Н.А. Шишкунова, тел. 52-81-74

АБ № 054053

Прокуратура Томской области  
№07-09-2014-2014  
Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 22.10.2014 Время 15:10  
№5694/0516-14

**Справочно:** действующая редакция с 01.01.2015.

10 января 2002 года

№ 7-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Принят  
Государственной Думой  
20 декабря 2001 года

Одобен  
Советом Федерации  
26 декабря 2001 года

...

Статья 1. Основные понятия

...

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

...

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
10 января 2002 года  
№ 7-ФЗ

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

10.06.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»  
(второе чтение, повторно)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний (вх. № 3123/0801-15 от 09.06.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

**15 ИЮН 2015** № 70/04-2709

На № 6-052/1986-15 от 09.06.2015

В Законодательную Думу  
Томской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

К представленной редакции Законопроекта замечания и предложения отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлены.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Юлия Владимировна Филатова  
90-17-16

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 15.06.2015 Время 16:51  
№3247/0522-15