



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 19.05.2015 № РК5-62-

ПРОЕКТ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области А.Я. Эскиным,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта постановления Законодательной Думы Томской области «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и рекомендовать принять указанное постановление.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат

Эскин Аркадий Яковлевич

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

тел. 51-04-24, факс 51-06-02

15.05.2015

№ 3-091/1710-15

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области вношу в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информируем, что предлагаемый к внесению законопроект прошел процедуру рассмотрения комиссии по вопросам экономической и промышленной политики Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении профильной комиссии отмечено, что «...предлагаемые изменения, в целом, представляются актуальными и заслуживают одобрения, хотя и имеются замечания...».

Вносимая на рассмотрение Законодательной Думы Томской области редакция проекта Федерального закона доработана с учетом заключения профильной комиссии Совета законодателей и предложений Администрации Томской области. На данную редакцию получено положительное заключение Администрации Томской области (копия прилагается).

Приложение: на 17 в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области

А.Я. Эскин

С.С. Луговской
(3822) 510-032

Законодательная Дума Томской области Дата 15.05.2015 Время 17:22 №2679/0601-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе
Законодательной Думы Томской области
по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный
закон «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии со
статьей 104 Конституции Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» согласно приложению.

2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации от Законодательной Думы Томской области И.Н. Чернышеву
представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам
Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным)
органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой
поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) цена единицы объема работы или услуги – стоимостное выражение части выполняемой работы либо оказанной услуги при возможности и необходимости ее выделения. Возможность разделения и указания количества в отношении работ или услуг должна решаться в каждом конкретном случае в зависимости от вида работы, услуги и порядка определения ее стоимости.»;

2) в статье 56:

а) в части 7 слова «заказчик проводит предквалификационный отбор» заменить словами «комиссия по осуществлению закупок проводит предквалификационный отбор»;

б) в части 8 слова «с обоснованием принятых заказчиком решений» заменить словами «с обоснованием принятых комиссией по осуществлению закупок решений»;

3) пункт 1 части 5 статьи 80 изложить в следующей редакции:

«1) информация, предусмотренная пунктами 1, 3-6 статьи 42 настоящего Федерального закона, краткое изложение условий контракта, содержащее

наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информация о сроке (календарный год) и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта;»;

4) часть 6 статьи 80 изложить в следующей редакции:

«6. К извещению о проведении предварительного отбора должен быть приложен проект контракта, подготовленный с учетом положений пункта 1 части 5 статьи 80 настоящего Федерального закона.»;

5) часть 5 статьи 82 изложить в следующей редакции:

«5. В запросе о предоставлении котировок указываются необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товара, объем работы или услуги. В запросе о предоставлении котировок не указывается начальная (максимальная) цена контракта. В заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает количество и цену за единицу товара, объем работы или услуги, поставку, выполнение или оказание которых он может осуществить в срок, установленный запросом о предоставлении котировок.»;

6) часть 8 статьи 82 изложить в следующей редакции:

«8. На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок котировочная комиссия присваивает порядковый номер каждой заявке на участие в запросе котировок. При этом порядковые номера начинают присваивать заявкам на участие в запросе котировок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия присваивает порядковый номер каждой заявке по мере увеличения предложенной в таких заявках цены за единицу товара, объема работы или услуги, либо суммы цен за единицу товара, объема работы или услуги, в случае предложения более одного наименования товара, работы, услуги. Если цены за единицу товара, объема работы или услуги, либо суммы цен за единицу товара, объема работы или услуги, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, первый номер присваивается заявке, которая была получена заказчиком ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена за единицу товара, объема работы или услуги, либо сумма цен за единицу товара, объема работы или услуги, в случае предложения более одного наименования товара, работы, услуги.»;

7) часть 11 статьи 82 изложить в следующей редакции:

«11. В случае, если победитель запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, заказчик осуществляет закупку товара, работы или услуги также у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, в количестве или объеме, необходимом заказчику, и по цене за единицу товара, объема работы или услуги, которая предложена в такой заявке. При этом количество товара, объем работ или услуг закупаемых у победителя запроса котировок и у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, не может превышать количество товара, объем работ или услуг указанного в запросе о предоставлении котировок.»;

8) пункт 2 части 4 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«2) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса предложений в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) в целях установления единых требований при проведении закупок и уточнения порядка проведения предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Также законопроектом уточняются критерии отбора победителя при проведении запроса котировки, который проводится по результатам предварительного отбора.

В соответствии с представленными изменениями предлагается установить единые требования по проведению предквалификационного отбора при проведении конкурса с ограниченным участием. Данные изменения направлены на согласование положений статьи 31 и статьи 56 Закона № 44-ФЗ.

В целях уточнения порядка проведения предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера предлагается внести изменения в части указания информации в извещении о проведении предварительного отбора. Данные изменения связаны с невозможностью на данном этапе представить информацию по количеству товара, являющегося предметом контракта, по конкретным срокам поставки товара или завершения работы либо по графику оказания услуг, по начальной (максимальной) цене контракта, по источнику финансирования, по размеру и порядку внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, поскольку данная информация еще не определена (неизвестна). Целью «первого этапа» - предварительного отбора является поиск (отбор) потенциальных поставщиков, которые могут осуществить поставку запрашиваемого товара в случае необходимости оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Стоит учесть, что на «втором этапе» - при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи

либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера данная информация указывается заказчиком в запросе о предоставлении котировок.

В целях уточнения критериев отбора победителя при проведении запроса котировки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера предлагается учитывать не общую цену контракта по закупке товаров, выполнению работ или услуг, а цену единицы товара, объема работы или услуги, так как участники могут предоставлять различный объем запрошенных позиций и сравнить предложения по ценам контракта невозможно. Возможность разделения и указания количества в отношении работ или услуг должна решаться в каждом конкретном случае в зависимости от вида работы, услуги и порядка определения ее стоимости. Данные предложения подготовлены в целях недопущения ситуации по признанию победителем и соответственно заключению контракта с поставщиком, который в заявке на участие в запросе котировок предложил 31% необходимого объема товара (работы, услуги) с высокой ценой за единицу, вместо признания победителем и заключением контракта с поставщиком, предложившим 100% необходимого объема с более низкой ценой за единицу товара (объем работы, услуги). Предлагаемые изменения в федеральное законодательство призваны повысить эффективность использования бюджетных средств при проведении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд за счет выбора заявок с более низкой ценой за единицу товара (работы, услуги).

В целях приведения к единообразию требований, предъявляемых к участникам закупок, в части предоставления исчерпывающего перечня документов, предлагается внести изменения в пункт 2 части 4 статьи 83 Закона № 44-ФЗ. Предложенные изменения требований к участникам запроса предложений аналогичны тем, что уже предъявляются к участникам открытых конкурсов, к участникам электронных аукционов, к участникам запросов котировок, к участникам предварительных отборов. Данная унификация требований позволит заказчикам проводить запрос предложений, не устанавливая требований к участникам о предоставлении документов на соответствие всем требованиям (в том числе подтверждения отсутствия не снятой либо не погашенной судимости, конфликта интересов между участником закупки и заказчиком и т.д.).

Стоит заметить, что предоставление участниками запроса предложений документов о непроведении ликвидации участника закупки, неприостановлении деятельности участника закупки, отсутствии у него недоимки по налогам, сборам, отсутствии не снятой либо не погашенной судимости, отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком не представляется возможным и не способствует повышению эффективности проведения закупки путем запроса предложений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнительного финансирования из средств бюджетов не потребуется.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» потребуется внесение изменений в Приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Сравнительная таблица

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Редакция действующих положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом предлагаемых изменений
Пункт 17 статьи 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	—	17) цена единицы объема работы или услуги – стоимостное выражение части выполняемой работы либо оказанной услуги при возможности и необходимости ее выделения. Возможность разделения и указания количества в отношении работ или услуг должна решаться в каждом конкретном случае в зависимости от вида работы, услуги и порядка определения ее стоимости.
Части 7 и 8 статьи 56. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием	<p>7. В течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 4 настоящей статьи.</p> <p>8. Результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы</p>	<p>7. В течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе комиссия по осуществлению закупок проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 4 настоящей статьи.</p> <p>8. Результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых комиссией по осуществлению закупок решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты</p>

	в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.	предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.
Пункт 1 части 5 статьи 80. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	1) информация, предусмотренная статьей 42 настоящего Федерального закона;	1) информация, предусмотренная пунктами 1, 3-6 статьи 42 настоящего Федерального закона, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информация о сроке (календарный год) и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта;
Часть 6 статьи 80. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	6. К извещению о проведении предварительного отбора должен быть приложен проект контракта.	6. К извещению о проведении предварительного отбора должен быть приложен проект контракта, подготовленный с учетом положений пункта 1 части 5 статьи 80 настоящего Федерального закона.
Часть 5 статьи 82. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	5. В запросе о предоставлении котировок указываются необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товара, объем работы или услуги. В запросе о предоставлении котировок не указывается начальная (максимальная) цена контракта. В заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает количество товара, объем работы или услуги, поставку, выполнение или оказание которых он может	5. В запросе о предоставлении котировок указываются необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товара, объем работы или услуги. В запросе о предоставлении котировок не указывается начальная (максимальная) цена контракта. В заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает количество и цену за единицу товара, объем работы или услуги, поставку, выполнение или оказание которых он

	осуществить в срок, установленный запросом о предоставлении котировок.	может осуществить в срок, установленный запросом о предоставлении котировок.
<p>Часть 8 статьи 82. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера</p>	<p>8. На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок котировочная комиссия присваивает порядковый номер каждой заявке на участие в запросе котировок по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта. При этом порядковые номера начинают присваивать заявкам на участие в запросе котировок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, в которой предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии заявок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок), и предложена наиболее низкая цена контракта. Если предложения о цене контракта, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, которая была получена заказчиком ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.</p>	<p>8. На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок котировочная комиссия присваивает порядковый номер каждой заявке на участие в запросе котировок. При этом порядковые номера начинают присваивать заявкам на участие в запросе котировок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия присваивает порядковый номер каждой заявке по мере увеличения предложенной в таких заявках цены за единицу товара, объема работы или услуги, либо суммы цен за единицу товара, объема работы или услуги, в случае предложения более одного наименования товара, работы, услуги. Если цены за единицу товара, объема работы или услуги, либо суммы цен за единицу товара, объема работы или услуги, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, первый номер присваивается заявке, которая была получена заказчиком ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена за единицу товара, объема работы или услуги, либо сумма цен за единицу товара, объема работы или услуги, в случае предложения более одного наименования товара, работы, услуги.</p>
<p>Часть 11 статьи 82. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций</p>	<p>11. В случае, если победитель запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, заказчик осуществляет закупку товара, работы или услуги также у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, в количестве или объеме и по цене, которые</p>	<p>11. В случае, если победитель запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, заказчик осуществляет закупку товара, работы или услуги также у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, в количестве или объеме, необходимом</p>

природного техногенного характера	или предложены в такой заявке.	заказчику, и по цене за единицу товара, объема работы или услуги, которая предложена в такой заявке. При этом количество товара, объем работ или услуг закупаемых у победителя запроса котировок и у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, не может превышать количество товара, объем работ или услуг указанного в запросе о предоставлении котировок.
Пункт 2 части 4 статьи 83. Проведение запроса предложений	2) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона;	2) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса предложений в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

1д.05.2015 № 011-ддд

на № 3-080/1442-15 от 28.04.2015

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по экономической политике
А.Я.Эскину

О заключении на проект
федерального закона

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (редакция от 24.04.2015).

С уважением,

А.М.Феденёв

М.В. Пономаренко
(382 2) 905700
Р.С.Радзивил
(382 2) 51 05 19

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.05.2015 Время 11:36
№2596/0802-15

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

«30» января 2015 года

РЕШЕНИЕ № 20

**Об утверждении заключения Комиссии на проект законодательной
инициативы Законодательной Думы Томской области № 6-198
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Рассмотрев проект заключения Комиссии на проект законодательной инициативы Законодательной Думы Томской области № 6-198 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение Комиссии на проект законодательной инициативы № 6-198 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии,

Председатель Законодательного собрания

Ленинградской области

 С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 6-198 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленного Законодательной Думой Томской области

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее - Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 6-198 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Законопроект), подготовленный Законодательной Думой Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается уточнение норм, устанавливающих требования при проведении закупок и порядок проведения предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Предлагается уточнить порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (по результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок). Так, уточняется информация, которая должна быть указана в извещении о проведении предварительного отбора. Исключается необходимость указания информации о количестве товара, сроках поставки товара или завершения работы, начальной (максимальной) цене контракта, источнике финансирования. Также предлагается не указывать в извещении размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, условия банковской гарантии, размер обеспечения исполнения контракта, а также информацию о банковском сопровождении контракта.

В качестве критерия отбора победителя при проведении запроса котировки предлагается учитывать цену единицы товара, объема работы или услуги. Так, на основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок котировочная комиссия будет присваивать порядковый номер каждой заявке по мере увеличения предложенной в таких заявках цены за единицу товара, объема работы или услуги, а не цены контракта.

Указанные изменения следует соотносить с нормой части 6 статьи 80 Федерального закона, устанавливающей, что к извещению о проведении

предварительного отбора должен быть приложен проект контракта. При этом следует отметить, что информация о количестве товара, являющегося предметом контракта, сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг являются условиями контракта (см., например, статьи 506, 508 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В новых редакциях частей 5 и 8 статьи 82 Федерального закона усматривается внутреннее противоречие (согласно положениям части 5 в заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает цену за единицу товара, а в части 8 говорится о содержащихся в заявках на участие в запросе котировок предложениях о цене контракта). Кроме того, в новой редакции части 8 статьи 82 Федерального закона следует пояснить термин «цена за единицу объема работы или услуги».

В связи с этим обращаем внимание, что таким образом из содержания извещения о проведении запроса предложений исключаются требования о предоставлении участниками закупки информации, подтверждающей их соответствие единым требованиям, устанавливаемым заказчиком, закрепленным в пунктах 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (непроведение ликвидации участника закупки, неприостановление деятельности участника закупки, отсутствие у него недоимки по налогам, сборам и др.). Следовательно, становится не ясным механизм проверки заказчиком соответствия участника закупки положениям, установленным частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанное исключение требует дополнительного обоснования.

Предлагаемые изменения, в целом, представляются актуальными и заслуживают одобрения, хотя и имеются замечания юридико-технического характера, касающиеся, в частности, нумерации структурных единиц законопроекта.

На основании изложенного, Комиссия рекомендует Законодательной Думе Томской области доработать проект законодательной инициативы № 6-198 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учётом замечаний и предложений для последующего внесения в Государственную Думу.

Председатель Комиссии
Совета Законодателей
по вопросам экономической и
промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области

 М. Бебенин