



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 19.02.2015 № 38-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом», на заседании рабочей группы 16.02.2015, подготовленный к рассмотрению во втором чтении с учетом поступивших поправок, а также заключение Контрольно-счетной палаты Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» для рассмотрения на 38 собрании Законодательной Думы Томской области и рекомендовать принять его во втором чтении при наличии необходимых положительных заключений.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

10.02.2015 № 017-039

на № _____ от _____

О направлении доработанного
проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке признания безнадежной к взысканию и списания
задолженности перед областным бюджетом»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 14 мая 2005 года № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 41(102), постановление от 28.04.2005 № 1956; 2006, № 57(118), постановление от 28.09.2006 № 3473; 2008, № 15(137), постановление от 24.04.2008 № 1217; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 48(170), постановление от 28.04.2011 № 4313; 2012, № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 438) следующие изменения:

- 1) пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:
«2) в сумме 500 тыс. рублей и более по предложению Губернатора Томской области **Законодательной Думой** Томской области путем принятия нормативного правового акта **Законодательной Думой** Томской области.»;
- 2) статью 8 изложить в следующей редакции:
«Статья 8. Списание признанной безнадежной к взысканию задолженности
Принятый нормативный правовой акт **Законодательной Думы Томской области**, распоряжение Администрации Томской области является основанием для списания признанной безнадежной к взысканию задолженности перед областным бюджетом путем ее исключения из данных учета.»;
- 3) дополнить Главой 2-1 следующего содержания:

«ГЛАВА 2-1. ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ БЕЗНАДЕЖНОЙ К
ВЗЫСКАНИЮ И СПИСАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПЕРЕД
ОБЛАСТНЫМ БЮДЖЕТОМ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

Статья 8-1. Случаи признания задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию

Безнадежной к взысканию задолженность по платежам за использование лесов признается в случаях:

- 1) ликвидации юридического лица вследствие признания несостоятельным (банкротом);
- 2) прекращения недействующего юридического лица;
- 3) смерти физического лица или объявление судом такого физического лица умершим в случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо

все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника;

4) невозможности взыскания задолженности согласно законодательству Российской Федерации об исполнительном производстве:

а) прекращение исполнительного производства;

б) истечение срока предъявления исполнительного документа к исполнению при условии, что исполнительный документ был предъявлен, но возвращен после возбуждения исполнительного производства по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

5) вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении исковых требований о взыскании задолженности.

Статья 8-2. Признание и списание безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов

1. Признание задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списание иницирует орган государственной власти Томской области, осуществляющий в отношении платежей за использование лесов бюджетные полномочия администратора доходов областного бюджета (далее – уполномоченный орган в области платы за использование лесов).

2. Решение о признании задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списании принимается:

1) в сумме до 500 тыс. рублей по предложению уполномоченного органа в области платы за использование лесов Администрацией Томской области путем издания распоряжения;

2) в сумме 500 тыс. рублей и более по предложению Губернатора Томской области Законодательной Думой Томской области путем принятия нормативного правового акта Законодательной Думой Томской области.

3. Для принятия решения о признании задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списании уполномоченный орган в области платы за использование лесов представляет к проекту распоряжения Администрации Томской области или проекту нормативного правового акта Законодательной Думы Томской области:

1) информацию о задолженности, включающую:

сведения о должнике, об обязательстве, на основании которого возникла задолженность, о периоде образования задолженности, о мерах, принятых к взысканию задолженности, и причинах невозможности взыскания долга в соответствии с действующим законодательством;

расчет задолженности по основному долгу и неустойке (пеням, штрафам);

2) документы, подтверждающие безнадежность взыскания задолженности по платежам за использование лесов:

а) для случая, предусмотренного пунктом 1 статьи 8-1 настоящего Закона:

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой содержится запись об исключении должника - юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц и копию определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства;

б) для случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 8-1 настоящего Закона:

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой содержится запись об исключении должника - юридического лица из Единого

государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа в соответствии с Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

г) для случая, предусмотренного пунктом 3 статьи 8-1 настоящего Закона:

копию свидетельства о смерти (справки отдела ЗАГС о смерти);

копию свидетельства о праве на наследство, выданного Российской Федерацией, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию нотариусом или уполномоченным в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должностным лицом;

д) для случая, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 статьи 8-1 настоящего Закона:

копию судебного акта и(или) постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства;

е) для случая, предусмотренного подпунктом «б» пункта 4 статьи 8-1 настоящего Закона:

копию акта судебного пристава-исполнителя о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю, и копию постановления об окончании исполнительного производства;

ж) для случая, предусмотренного пунктом 5 статьи 8-1 настоящего Закона:

копию решения суда с отметкой о вступлении в законную силу.

Статья 8-3. Исключение задолженности из данных учета

Нормативный правовой акт Законодательной Думы Томской области, распоряжение Администрации Томской области является основанием для исключения признанной безнадежной к взысканию задолженности из данных учета уполномоченным органом в области платы за использование лесов.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и
списания задолженности перед областным бюджетом»

Проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования порядка управления средствами областного бюджета.

В соответствии со статьями 41 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, является собственными доходами субъектов Российской Федерации.

В Томской области признание задолженности перед областным бюджетом безнадежной и ее списание осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 14.05.2005 № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом». Законопроектом предлагается дополнить указанный закон самостоятельной главой, предусматривающей основания и порядок признания безнадежной и списания задолженности перед областным бюджетом за использование лесов.

Основания признания задолженности за использование лесов безнадежной, предусмотренные законопроектом, охватывают те случаи, при которых в соответствии с действующим законодательством, меры принудительного взыскания оказываются безрезультатными или исчерпаны.

Так, например, ликвидация юридического лица вследствие признания такого лица несостоятельным (банкротом), приводит к погашению требований кредиторов (статья 142 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

Гражданин, признанный банкротом, после завершения расчетов с кредиторами освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов (статья 212 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

Смерть гражданина в случае отсутствия наследников или при отсутствии или недостаточности наследственного имущества является основанием для прекращения обязательства по долгам наследодателя в связи с невозможностью исполнения (пункт 1 статьи 416 Гражданского кодекса Российской Федерации) и т.д.

По состоянию на 01.11.2014 года задолженность перед областным бюджетом за использование лесов, отвечающая и потенциально отвечающая признакам «безнадежной», составляет почти 23 млн. рублей. Часть ее - это задолженность юридических лиц, ликвидированных по причине банкротства еще в 2010-2012 годах (ООО «Рокада-Сайга», ООО «А-лес», ООО «Тяжинлеспром», ООО «Северная лесная компания»).

Учет такой задолженности может привести к неверному отражению характеристик областного бюджета.

Аналогичные законопроекту правила признания безнадежной и списания задолженности перед региональным бюджетом установлены:

- в Хабаровском крае (Постановление Правительства Хабаровского края от 16.04.2010 № 102-пр «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания

недоимки и задолженности по пеням по платежам за использование лесов, поступающим в бюджет Хабаровского края»);

- в Красноярском крае (Постановление Правительства Красноярского края от 17.08.2009 № 430-п «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов, подлежащим зачислению в краевой бюджет»);

- в Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 21.02.2012 № 146-ПП «Об утверждении Порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет».

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания
безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным
бюджетом»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания
безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом»**

№ п/п	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом»	Редакция положений Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» с учетом предлагаемых изменений
1			<p align="center">«ГЛАВА 2-1. ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ БЕЗНАДЕЖНОЙ К ВЗЫСКАНИЮ И СПИСАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПЕРЕД ОБЛАСТНЫМ БЮДЖЕТОМ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ</p> <p>Статья 8-1. Случаи признания задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию</p> <p>Безнадежной к взысканию задолженность по платежам за использование лесов признается в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ликвидации юридического лица вследствие признания несостоятельным (банкротом); 2) прекращения недействующего юридического лица; 3) смерти физического лица или объявление судом такого физического лица умершим в случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника; 4) невозможности взыскания задолженности согласно законодательству Российской Федерации об исполнительном производстве: <ol style="list-style-type: none"> а) прекращение исполнительного производства;

б) истечение срока предъявления исполнительного документа к исполнению при условии, что исполнительный документ был предъявлен, но возвращен после возбуждения исполнительного производства по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

5) вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении исковых требований о взыскании задолженности.

Статья 8-2. Признание и списание безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов

1. Признание задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списание инициирует орган государственной власти Томской области, осуществляющий в отношении платежей за использование лесов бюджетные полномочия администратора доходов областного бюджета (далее – уполномоченный орган в области платы за использование лесов).

2. Решение о признании задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списанию принимается:

1) в сумме до 500 тыс. рублей по предложению уполномоченного органа в области платы за использование лесов Администрацией Томской области путем издания распоряжения;

2) в сумме 500 тыс. рублей и более по предложению Губернатора Томской области Законодательной Думой Томской области путем принятия нормативного правового акта Законодательной Думой Томской области.

3. Для принятия решения о признании задолженности по платежам за использование лесов безнадежной к взысканию и ее списанию уполномоченный орган в области платы за использование лесов представляет к проекту распоряжения Администрации Томской области или проекту нормативного правового акта Законодательной Думы Томской области:

1) информацию о задолженности, включающую:

			<p>сведения о должнике, об обязательстве, на основании которого возникла задолженность, о периоде образования задолженности, о мерах, принятых к взысканию задолженности, и причинах невозможности взыскания долга в соответствии с действующим законодательством;</p> <p>расчет задолженности по основному долгу и неустойке (пеням, штрафам);</p> <p>2) документы, подтверждающие безнадежность взыскания задолженности по платежам за использование лесов:</p> <p>а) для случая, предусмотренного пунктом 1 статьи 8-1 настоящего Закона:</p> <p>выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой содержится запись об исключении должника - юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц и копию определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства;</p> <p>б) для случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 8-1 настоящего Закона:</p> <p>выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой содержится запись об исключении должника - юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа в соответствии с Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;</p> <p>г) для случая, предусмотренного пунктом 3 статьи 8-1 настоящего Закона:</p> <p>копию свидетельства о смерти (справки отдела ЗАГС о смерти);</p> <p>копию свидетельства о праве на наследство, выданного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию нотариусом или уполномоченным в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должностным лицом;</p> <p>д) для случая, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 статьи 8-1 настоящего Закона:</p>
--	--	--	--

			<p>копию судебного акта и(или) постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства;</p> <p>е) для случая, предусмотренного подпунктом «б» пункта 4 статьи 8-1 настоящего Закона:</p> <p>копию акта судебного пристава-исполнителя о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю, и копию постановления об окончании исполнительного производства;</p> <p>ж) для случая, предусмотренного пунктом 5 статьи 8-1 настоящего Закона:</p> <p>копию решения суда с отметкой о вступлении в законную силу.</p> <p>Статья 8-3. Исключение задолженности из данных учета</p> <p>Нормативный правовой акт Законодательной Думы Томской области, распоряжение Администрации Томской области является основанием для исключения признанной безнадежной к взысканию задолженности из данных учета уполномоченным органом в области платы за использование лесов.».</p>
2.	Пункт 2 статьи 7	<p>«Статья 7. Принятие решения о признании и списании безнадежной к взысканию задолженности</p> <p>Решение о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности организаций перед областным бюджетом принимается:</p> <p>1) в сумме до 500 тыс. рублей по предложению Департамента финансов Томской области Администрацией Томской области путем издания распоряжения;</p>	<p>«Статья 7. Принятие решения о признании и списании безнадежной к взысканию задолженности</p> <p>Решение о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности организаций перед областным бюджетом принимается:</p> <p>1) в сумме до 500 тыс. рублей по предложению Департамента финансов Томской области Администрацией Томской области путем издания распоряжения;</p> <p>2) в сумме 500 тыс. рублей и более по предложению Губернатора Томской области Законодательной Думой Томской области путем принятия нормативного правового акта</p>

		2) в сумме 500 тыс. рублей и более по предложению Губернатора Томской области Государственной Думой Томской области путем принятия нормативного правового акта Государственной Думой Томской области.»	Законодательной Думой Томской области.»
3.	Статья 8	<p>«Статья 8. Списание признанной безнадежной к взысканию задолженности</p> <p>Принятый нормативный правовой акт Государственной Думы Томской области, Администрации Томской области является основанием для списания признанной безнадежной к взысканию задолженности перед областным бюджетом путем ее исключения из данных учета.»</p>	<p>«Статья 8. Списание признанной безнадежной к взысканию задолженности</p> <p>Принятый нормативный правовой акт Законодательной Думы Томской области, распоряжение Администрации Томской области является основанием для списания признанной безнадежной к взысканию задолженности перед областным бюджетом путем ее исключения из данных учета.»</p>

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.02.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке признания безнадежной к взысканию и списания
задолженности перед областным бюджетом»
(второе чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (вх. № 592/0801-15 от 10.02.2015), доработанный ко второму чтению, законодательству не противоречит.

К тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

13.02.2015 № 01-62/2
на № 4-070/321-15 от 10.02.2015

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом»

А.Б. Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Замечаний и предложений к тексту законопроекта не имеем.

Председатель

А.Д. Пронькин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

17.02.2015 № 70/04-596

На № 4-052/322-15 от 10.02.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О порядке признания
безнадежной к взысканию и списания
задолженности перед областным
бюджетом»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений нет.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И. В. Протасова