



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2021 № 3101

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21 – 24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» согласно приложению.

2. Предложить органам исполнительной власти Томской области рассмотреть информацию о результатах мониторинга правоприменения и в срок до конца 2021 года внести предложения в части:

а) совершенствования положений Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» в части:

закрепления прав и обязанностей специализированной организации, а также порядка действий по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке с учетом практики субъектов Российской Федерации;

уточнения перечня транспортных средств, подлежащих перемещению на специализированную стоянку, с учетом положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также конкретизации отдельных транспортных средств категории М (мотопеды);

расширения круга субъектов, с которыми уполномоченным органом исполнительной власти Томской области заключаются договоры о взаимодействии в указанной сфере, путем включения в него Томского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте как самостоятельного субъекта указанных правоотношений;

б) включения в соглашение о взаимодействии с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области положений о предоставлении специализированным организациям, исполняющим решения о задержании транспортных средств, информации о собственниках соответствующих транспортных средств;

в) уточнения установленного постановлением Администрации Томской области от 28 сентября 2016 года № 321а «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства» срока оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств на специализированной стоянке с учетом наличия практики их длительного хранения, в том числе в связи с продолжающимся производством по делам об административных правонарушениях.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 05.08.2021 № 3101

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ  
«О порядке перемещения транспортных средств на  
специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты  
стоимости перемещения и хранения задержанных  
транспортных средств на территории Томской области»**

## Содержание

Введение	стр. 6-8
1. Юридическая характеристика Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»	стр. 9-25
1.1. Правовое регулирование соответствующих общественных отношений на федеральном уровне	стр. 9-22
1.2. Общая характеристика Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»	стр. 23-25
2. Практика реализации Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»	стр. 26-34
2.1. Порядок отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение транспортных средств на территории Томской области	стр. 26-31
2.2. Практика задержания транспортных средств путем перемещения и хранения их на специализированных стоянках в Томской области	стр. 32-34
3. Практика законодательного регулирования вопросов перемещения, хранения, их оплаты и возврата задержанных транспортных средств в субъектах Российской Федерации	стр. 35-43
3.1. Требования к специализированным стоянкам, порядок перемещения, хранения и возврата транспортных средств	стр. 35-38
3.2. Правовое регулирование вопросов оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в законах субъектов Российской Федерации	стр. 39-43
4. Проблемы, отмечаемые в правоприменительной практике на территории Томской области	стр. 44-48

5. Заключение по итогам мониторинга правоприменения

стр. 49-50

## Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» проведен в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.12.2020 № 2726 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год»;

решением комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 16.02.2021 № 702 «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области».

Предметом мониторинга являются правовые отношения в сфере организации на территории Томской области перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости их перемещения и хранения.

Объектом мониторинга выступает Закон Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (далее – Закон № 94-ОЗ).

Целями мониторинга правоприменения являются совершенствование положений Закона № 94-ОЗ, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в указанной сфере.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия Закона № 94-ОЗ законодательству Российской Федерации, выявление коллизий между нормативными правовыми актами разного уровня;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов организации на территории Томской области перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости их перемещения и хранения, выявление и устранение дублирующих норм;

3) определение полноты регулирования в Законе № 94-ОЗ отношений в сфере организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости их перемещения и хранения (в пределах имеющихся полномочий);

4) анализ и оценка соответствия практики применения положений Закона № 94-ОЗ целям правового регулирования указанных общественных отношений;

5) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации положений Закона № 94-ОЗ;

6) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений Закона № 94-ОЗ;

7) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением положений Закона № 94-ОЗ;

8) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости их перемещения и хранения.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку информации о практике применения норм Закона № 94-ОЗ, а также предложений по их совершенствованию.

При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация по указанному вопросу:

а) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе положений Закона Томской области № 94-ОЗ;

б) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 28.06.2021, подготовленного по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Закона Томской области № 94-ОЗ;

в) результаты выездного заседания комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 08.07.2021;

г) информация Администрации Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Томского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, Главного управления Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации по Томской области, Сибирского межрегионального

управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области о практике применения Закона № 94-ОЗ, а также о поступавших обращениях граждан и юридических лиц;

д) информация о практике законодательного регулирования организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости их перемещения и хранения в других субъектах Российской Федерации;

е) информация о планируемых изменениях законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в указанной сфере.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы, в том числе, данные Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (<https://sozd.duma.gov.ru>), Официального сайта для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<https://regulation.gov.ru>), официального сайта Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральной государственной информационной системы «Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов» (портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты Российской Федерации» (<http://pravo.minjust.ru>), Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (<https://sudrf.ru/>), системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), справочных правовых систем КонсультантПлюс и Гарант, сетевых изданий.

При проведении мониторинга использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 июля 2021 года.

**1. Юридическая характеристика Закона Томской области от 19.06.2012  
№ 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на  
специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости  
перемещения и хранения задержанных транспортных средств  
на территории Томской области»**

**1.1. Правовое регулирование соответствующих общественных  
отношений на федеральном уровне**

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определены единая система законодательства об административных правонарушениях, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях установлены ст. 1.3.1 КоАП РФ. Согласно п. 7 указанной статьи к ведению субъектов Российской Федерации отнесено регулирование законодательными актами субъектов Российской Федерации также иных вопросов, отнесенных к ведению регионов в соответствии с КоАП РФ.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ установление порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях создают условия для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также для исполнения административных наказаний.

Целями применения указанных мер являются: пресечение административного правонарушения, установление личности нарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления.

*Одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является задержание транспортного средства* (п. 7 ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ). Под «задержанием транспортного средства» понимается исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения

его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания (ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ).

Задержание транспортного средства осуществляется в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида.

По вопросу о применении данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении сложилась обширная судебная практика. Так, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно проводил проверку конституционности правовых норм, допускающих применение задержания транспортного средства, что, по мнению заявителей, нарушало их право собственности. Отказывая в принятии таких жалоб к рассмотрению, Конституционный Суд Российской Федерации исходил из того, что задержание транспортного средства является мерой обеспечительного характера, направленной на пресечение ненадлежащего использования транспортных средств как источника повышенной опасности, создающего угрозу самому водителю, а также охраняемым законом правам и интересам других граждан. В этом смысле задержание транспортного средства до устранения причины задержания с последующим возвращением его владельцу не посягает на права последнего как собственника имущества<sup>1</sup>.

Решение о задержании транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (таблица 1).

Таким образом, субъектами правоотношений, связанных с задержанием транспортных средств, в соответствии со ст. 27.13 КоАП РФ являются:

- должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях и принимать решение о задержании транспортного средства;
- лица, в отношении которых применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, связанная с задержанием транспортного средства;
- орган (юридическое лицо) или лица (индивидуальный предприниматель), исполняющие решение о задержании транспортных средств в виде его последующего перемещения и хранения;
- владельцы, представители владельцев или лица, имеющие при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством;

---

<sup>1</sup> Определения Конституционного Суда РФ от 19.04.2000 № 76-О, от 10.01.2002 № 251-О, от 24.02.2011 № 198-О-О, от 26.01.2017 № 116-О.

– уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок действий уполномоченных сотрудников органов внутренних дел при принятии решения о задержании транспортных средств определен Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (утвержден приказом МВД России от 23.08.2017 № 664) (далее – Административный регламент МВД России).

При этом следует отметить ряд ключевых положений, закрепленных в ст. 27.13 КоАП РФ и оказывающих непосредственное влияние на реализацию рассматриваемого Закона № 94-ОЗ:

– задержание транспортного средства может осуществляться путем перемещения на специализированную стоянку либо путем блокировки движения при помощи блокирующих устройств;

– задержание применяется до устранения причины задержания;

– возврат транспортных средств осуществляется незамедлительно после устранения причины задержания;

– решение о возврате транспортного средства принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол о соответствующем административном правонарушении;

– стоимость перемещения и хранения транспортного средства на специализированной стоянке оплачивает лицо, привлеченное к административной ответственности за правонарушение, в связи с которым произведено задержание;

– обязанность лица по оплате стоимости перемещения и хранения транспортного средства на специализированной стоянке отражается в постановлении о назначении административного наказания.

В соответствии с ч. 10 ст. 27.13 КоАП РФ перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат, а также оплата стоимости их перемещения и хранения осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений КоАП РФ на федеральном уровне принят приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее – Методические рекомендации ФАС России). На основе указанных Методических рекомендаций органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются тарифы на перемещение и хранение транспортных средств на специализированной стоянке,

а также сроки оплаты лицом, привлеченным к административной ответственности, стоимости их перемещения и хранения (ч. 11 ст. 27.13 КоАП РФ).

Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются в расчете на одно транспортное средство и могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, исходя из разрешенной максимальной массы, габаритов, категории транспортного средства и иным параметрам, необходимым для установления экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение различных транспортных средств.

Тарифы на хранение устанавливаются в расчете на одно транспортное средство за единицу времени, определенную органом регулирования. В целях установления тарифов органы регулирования определяют базовый уровень тарифов. Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с Методическими указаниями ФАС России.

По итогам анализа указанных правовых актов юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области сделан вывод **о полноте правового регулирования данной сферы отношений на федеральном уровне.**

Также в настоящее время к внесению на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации готовятся проекты нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup> и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>3</sup> (проекты разработаны Минюстом России). Вопросы задержания транспортных средств отражены в статье 4.17 проекта нового Процессуального КоАП РФ.

Следует отметить, что в июле 2022 года вступит в силу базовый Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», которым комплексно урегулированы вопросы в области эксплуатации самоходных машин и других видов техники. В этой связи представляется целесообразным оценить необходимость уточнения используемого в Законе № 94-ФЗ понятийного аппарата.

---

<sup>2</sup> На сайте <https://regulation.gov.ru> ID проекта 02/04/05-20/00102447.

<sup>3</sup> На сайте <https://regulation.gov.ru> ID проекта 02/04/06-20/00102945.

Таблица 1

Перечень административных правонарушений, для пресечения которых применяется  
задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ)

Административное правонарушение (АП)	Административное наказание	Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об АП и применять задержание ТС	Органы, уполномоченные рассматривать дела об административном правонарушении
<b>Статья 11.8. Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления</b>			
Часть 2. Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления	Штраф 10 000 – 15 000 руб.	ДЛ государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ст. 23.40 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 3. Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим <b>неисправности</b> , с которыми запрещена его эксплуатация	Штраф 15 000 – 20 000 руб.	ДЛ государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ст. 23.40 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 11.8.1. Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном</b>			
Часть 1. Управление маломерным судном судоводителем, не	Предупреждение	ДЛ Ространснадзора	Ространснадзор (ст. 23.36)

<p>имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца</p>	<p>Штраф 100 руб.</p>	<p>(ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>ч. 1 КоАП РФ) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ст. 23.40 КоАП РФ)</p>
<p><b>Статья 11.9. Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения</b></p>			
<p>Часть 1. Управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения</p>	<p>Штраф 1 500 – 2 000 руб. Лишение права управления судном на срок от 1 до 2 лет</p>	<p>Органы внутренних дел, в т.ч. на транспорте (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) Росрыболовство (ст. 28.1 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Органы внутренних дел, в т.ч. на транспорте (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ст. 23.40 КоАП РФ) Росрыболовство (ст. 23.27 ч. 1 КоАП РФ) Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 2. Уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения</p>	<p>Штраф 1 000 – 1 500 руб. Лишение права управления судном на срок от 1 до 2 лет</p>	<p>Органы внутренних дел, в т.ч. на транспорте (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ государственной инспекции по</p>	<p>Органы внутренних дел, в т.ч. на транспорте (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России</p>

		маломерным судам МЧС России (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) Росрыболовство (ст. 28.1 ч. 1 КоАП РФ)	(ст. 23.40 КоАП РФ) Росрыболовство (ст. 23.27 ч. 1 КоАП РФ) Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)
<b>Статья 11.26. Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров</b>			
Использование автотранспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, для перевозок грузов и (или) пассажиров между пунктами, расположенными на территории РФ	Штраф 150 000 – 200 000 руб. Субъект – водитель.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 11.29. Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки, либо без учетного талона, либо без отметки в уведомлении должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения</b>			
Часть 1. Осуществление международных автомобильных перевозок с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки, либо без разрешений, если такие разрешения обязательны, за исключением случаев, предусмотренных <a href="#">частью 2</a> настоящей статьи, либо без учетного талона, выдаваемого органами государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок	Штраф 100 000 – 150 000 руб. Субъект – водитель.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 2. Осуществление международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров с территории РФ на территорию третьего государства либо с территории третьего	Штраф 150 000 – 200 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3	Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)

государства на территорию РФ с незаполненным разрешением или разрешением, заполненным с нарушением установленных правил, либо без разрешения	Субъект – водитель.	ч. 2 п. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	
Часть 3. Осуществление международной автомобильной перевозки с уведомлением, выданным уполномоченным органом транспортного контроля (надзора) государств - членов Таможенного союза в установленных случаях, без отметки должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения	Штраф 25000 – 30000 руб. Субъект – водитель.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения</b>			
Часть 1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства	Предупреждение Штраф 500 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена, или транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный знак «Инвалид»</b>			
Часть 2. Управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда)	Штраф 500 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.7. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством</b>			
Часть 1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством	Штраф 5 000 – 15 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)

(за исключением учебной езды)		ч. 1 КоАП РФ)	
Часть 2. Управление транспортным средством водителем, <b>лишенным права</b> управления транспортными средствами	Штраф 30 000 руб. Арест до 15 суток. Обязательные работы на срок от 100 до 200 часов	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)	Мировые судьи (ст. 23.1 ч.1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения</b>			
Часть 1. Управление транспортным средством <b>водителем</b> , находящимся в состоянии опьянения, если такие действия не содержат уголовно наказуемого <b>деяния</b>	Штраф 30 000 руб. с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)	Мировые судьи (ст. 23.1 ч.1 КоАП РФ)
Часть 3. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния	Арест от 10 до 15 суток. Штраф 30 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)	Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.16. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги</b>			
Часть 4. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств	Штраф 1 500 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.19. Нарушение <b>правил</b> остановки или стоянки транспортных средств</b>			
Часть 2. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки	Штраф 5 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3	Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ)

транспортных средств инвалидов		ч. 1 КоАП РФ)	
Часть 3. Остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением <b>вынужденной</b> остановки и случая, предусмотренного <b>частью 6</b> настоящей статьи, либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, за исключением случая, предусмотренного <b>частью 6</b> настоящей статьи	Штраф 1 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 3.1. Остановка или стоянка транспортных средств в местах остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси либо ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси, за исключением остановки для посадки или высадки пассажиров, вынужденной остановки и случаев, предусмотренных <b>частями 4 и 6</b> настоящей статьи	Штраф 1 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 3.2. Остановка или стоянка транспортных средств на трамвайных путях либо остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части, за исключением вынужденной остановки	Штраф 1 500 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 4. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле	Штраф 2 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ)
<b>Статья 12.21.1. Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства</b>			
Часть 1. Движение <b>тяжеловесного</b> и (или) <b>крупногабаритного</b> транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину не более 10 сантиметров без специального <b>разрешения</b> , либо с превышением габаритов,	Штраф Водитель 1 000 – 1 500 руб ДЛ 10 000 – 15 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора	Органы внутренних дел (ст. 23.3 ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36)

<p>указанных в специальном разрешении, на величину не более 10 сантиметров, либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 2, но не более 10 % без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 2, но не более 10 %</p>	<p>ЮЛ 100 000 – 150 000 руб. Собственник (владелец) 150 000 руб. в случае фотовидеофиксации</p>	<p>(ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>ч. 1 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 2. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 10, но не более 20 сантиметров либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 10, но не более 20 % без специального разрешения</p>	<p>Штраф Водитель 3 000 – 4 000 руб ДЛ 25 000 – 30 000 руб. ЮЛ 250 000 – 300 000 руб. Собственник (владелец) 300 000 руб. в случае фотовидеофиксации</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 3. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 20, но не более 50 сантиметров либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 20, но не более 50 % без специального разрешения</p>	<p>Штраф Водитель 5 000 – 10 000 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок от 2 до 4 месяцев ДЛ 35 000 – 40 000 руб. ЮЛ 350 000 – 400 000 руб. Собственник (владелец) 400 000 руб. в случае фотовидеофиксации</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ) Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 4. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением габаритов, указанных в</p>	<p>Штраф</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3</p>	<p>Органы внутренних дел</p>

<p>специальном разрешении, на величину более 10, но не более 20 сантиметров либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 10, но не более 20 %</p>	<p>Водитель 3 000 – 3 500 руб  ДЛ 20 000 – 25 000 руб.  ЮЛ 200 000 – 250 000 руб.  Собственник (владелец)  250000 руб. в случае фотовидеофиксации</p>	<p>ч.1 КоАП РФ)  ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч.1 КоАП РФ)</p>	<p>(ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ)  Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 5. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 20, но не более 50 сантиметров либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 20, но не более 50 %</p>	<p>Штраф  Водитель 4 000 – 5 000 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок от 2 до 3 месяцев  ДЛ 30 000 – 40 000 руб.  ЮЛ 300 000 – 400 000 руб.  Собственник (владелец)  400 000 руб. в случае фотовидеофиксации</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)  ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ)  Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)  Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)</p>
<p>Часть 6. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов на величину более 50 сантиметров без специального разрешения, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 сантиметров, либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 50 % без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 %</p>	<p>Штраф  Водитель 7 000 – 10 000 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок от 4 до 6 месяцев  ДЛ 45 000 – 50 000 руб.  ЮЛ 400 000 – 500 000 руб.  Собственник (владелец)  500 000 руб. в случае</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)  ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ)  Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ)  Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)</p>

	фотовидеофиксации		
<b>Статья 12.21.2. Нарушение правил перевозки опасных грузов</b>			
Часть 1. Перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами	Штраф Водитель 2 000 – 2 500 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок от 4 до 6 месяцев ДЛ 15 000 – 20 000 руб. ЮЛ 400 000 – 500 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ) ДЛ Ространснадзора (ст. 28.3 ч. 1 КоАП РФ)	Органы внутренних дел (ст. 23.3. ч. 1 КоАП РФ) Ространснадзор (ст. 23.36 ч. 1 КоАП РФ) Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 2 КоАП РФ)
<b>Статья 12.26. Невыполнение водителем транспортного средства <a href="#">требования</a> о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения</b>			
Часть 1. Невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такие действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого <a href="#">деяния</a>	Штраф 30 000 руб. с лишением права управления транспортным средством на срок от 1,5 до 2 лет	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)	Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 1 КоАП РФ)
Часть 2. Невыполнение водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такие действия (бездействие) не содержат	Арест от 10 до 15 суток Штраф 30 000 руб.	ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)	Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 1 КоАП РФ)

уголовно наказуемого деяния			
<b>Статья 12.27. Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием</b>			
<p>Часть 3. Невыполнение требования <a href="#">Правил</a> дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования</p>	<p>Штраф 30 000 руб. с лишением права управления транспортным средством на срок от 1,5 до 2 лет</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 1 КоАП РФ)</p>
<b>Статья 14.38. Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах</b>			
<p>Часть 2. Использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, в том числе переоборудование транспортного средства для распространения рекламы, в результате которого транспортное средство полностью или частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, переоборудование кузова транспортного средства с приданием ему вида определенного товара</p>	<p>Штраф ГР 3 000 – 5 000 руб. ДЛ 30 000 – 50 000 руб. ЮЛ 500 000 – 1 000 000 руб.</p>	<p>ДЛ органов внутренних дел (полиции) (ст. 28.3 ч. 2 п. 1 КоАП РФ)</p>	<p>Мировые судьи (ст. 23.1 ч. 1 КоАП РФ) Судьи арбитражных судов – по правонарушениям, совершенным юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (ст. 23.1 ч. 3 КоАП РФ)</p>

## **1.2. Общая характеристика Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»**

Закон № 94-ОЗ принят постановлением Государственной Думы Томской области от 29.05.2012 № 312 и в первоначальной редакции опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области» от 25.06.2012, № 9 (185), «Томский вестник» от 27.06.2012, № 25, «Собрание законодательства Томской области» от 29.06.2012, № 6/2 (83).

В соответствии со статьей 4 Закона № 94-ОЗ он вступил в силу с 8 июля 2012 года, после чего в него 6 раз вносились изменения Законами Томской области: от 08.05.2013 № 87-ОЗ, от 07.07.2014 № 99-ОЗ, от 05.05.2016 № 55-ОЗ, от 06.09.2016 № 108-ОЗ, от 10.05.2017 № 44-ОЗ, от 08.12.2017 № 142-ОЗ.

Закон № 94-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, КоАП РФ, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Томской области в рамках компетенции и в целях реализации предоставленных Томской области как субъекту Российской Федерации полномочий по регулированию соответствующих правоотношений.

Как следует из преамбулы Закона № 94-ОЗ, предметом его правового регулирования являются отношения в сфере:

- 1) перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;
- 2) хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврата;
- 3) оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке.

При этом Законом № 94-ОЗ также установлены:

- а) требования к специализированным стоянкам как к лицам (субъектам), ответственным за перемещение и хранение задержанных транспортных средств;
- б) полномочия Губернатора Томской области по определению органа исполнительной власти Томской области, обеспечивающего организацию исполнения данного Закона № 94-ОЗ;
- в) полномочия уполномоченного органа по проведению торгов для определения лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств (т.е. спецстоянок);
- г) полномочия уполномоченного органа по определению порядка проведения торгов и предъявляемых к участникам торгов требований;
- д) перечень правоохранительных органов, с которыми уполномоченный орган заключает соглашения о взаимодействии в указанной сфере;

е) обязанность уполномоченного органа размещать на своем сайте сведения о лицах, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств (перечень спецстоянок);

ж) круг транспортных средств, подлежащих перемещению в соответствии с указанным Законом № 94-ОЗ на специализированную стоянку;

з) порядок исчисления срока хранения и оплаты стоимости перемещения и хранения транспортного средства.

Субъектами общественных отношений, регулируемых Законом № 94-ОЗ, являются:

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;

– физические лица, в отношении которых применено задержание транспортного средства;

– Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области (далее – Управление МВД России по Томской области);

– Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области (далее – ГУ МЧС России по Томской области);

– Сибирское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Сибирское МУГАДН);

– исполнительные органы государственной власти Томской области.

В соответствии с Законом № 94-ОЗ перемещению на специализированную стоянку подлежат следующие транспортные средства: автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, маломерные суда.

В рамках выездного заседания комитета Думы по законодательству, государственному устройству и безопасности от 08.07.2021 поступило предложение о конкретизации в Законе № 94-ОЗ отдельных транспортных средств категории М (в части указания мопедов).

В целях реализации указанных положений Закона № 94-ОЗ в Томской области приняты следующие подзаконные правовые акты:

распоряжение Губернатора Томской области от 25.01.2013 № 18-р «Об определении уполномоченного органа»;

постановление Губернатора Томской области от 09.01.2013 № 1 «Об утверждении Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 28.09.2016 № 321а «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства»;

приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области».

По итогам анализа указанных актов юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области сделан вывод о том, что **правовая основа реализации Закона № 94-ОЗ сформирована полностью и принятия иных правовых актов не требуется.**

## **2. Практика реализации Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»**

### **2.1. Порядок отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение транспортных средств на территории Томской области**

В соответствии со ст. 1-2 Закона № 94-ОЗ лица, ответственные за перемещение и хранение транспортных средств, определяются по результатам торгов (аукцион на понижение цены), проводимых уполномоченным органом. Порядок проведения торгов, а также требования, предъявляемые к участникам торгов, порядок заключения договоров о взаимодействии определяются уполномоченным органом.

Распоряжением Губернатора Томской области от 25.01.2013 № 18-р в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, обеспечивающего организацию исполнения Закона № 94-ОЗ, определен Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Департамент транспорта).

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона № 94-ОЗ перемещение транспортных средств на территории Томской области на специализированную стоянку, их хранение и возврат осуществляется лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортного средства:

а) владеющим на праве собственности или на ином законном основании специализированной стоянкой;

б) владеющим на праве собственности или на ином законном основании транспортным средством для перемещения задержанного транспортного средства;

в) заключившим соответствующий договор о взаимодействии.

Департаментом транспорта утвержден приказ от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19.07.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (далее – Приказ № 53-ОД), которым установлены:

– порядок проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;

– типовая форма договора о взаимодействии между Департаментом транспорта, Управлением МВД России по Томской области, ГУ МЧС России

по Томской области, Сибирским МУГАДН и лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортных средств (победителем торгов);

– порядок ведения перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств.

Методическими указаниями ФАС России установлено, что лицами, исполняющими решение о задержании транспортного средства – исполнителями услуг, могут являться как коммерческая, так и некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, а также индивидуальный предприниматель.

Согласно Приказу № 53-ОД участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, соответствующее следующим требованиям:

1) в отношении участника аукциона на дату регистрации заявки на участие в аукционе не начата процедура ликвидации или реорганизации в форме выделения или разделения, прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо не возбуждено производство по делу о банкротстве;

2) на имущество участника аукциона не наложен арест и (или) его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3) участник владеет на праве собственности или на ином законном основании специализированной стоянкой, соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, и позволяющей разместить задержанные транспортные средства в количестве, определенном документацией об аукционе;

4) участник владеет на праве собственности или на ином законном основании транспортным средством для перемещения задержанного транспортного средства в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными документацией об аукционе;

5) с участником аукциона в течение предшествующих 6 месяцев до размещения извещения о проведении аукциона не был расторгнут договор о взаимодействии из-за ненадлежащего его исполнения.

Торги проводятся в форме открытого аукциона путем понижения начальной максимальной цены предмета аукциона (цены лота) на шаг аукциона, установленный в извещении о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена предмета аукциона – базовый уровень тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств определяется Департаментом тарифного регулирования Томской области в соответствии с Методическими указаниями ФАС России.

Лоты формируются по видам задержанных транспортных средств и территориям, в пределах которых оказываются услуги по их перемещению и

хранению. На муниципальный район или городской округ Томской области формируется один лот, за исключением муниципальных образований «Город Томск» и «Томский район», где оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств объединено в один лот.

Победителем аукциона по конкретному лоту признается участник аукциона, предложивший наименьшую цену предмета аукциона. С победителем аукциона Департаментом транспорта заключается договор о взаимодействии на срок 3 года.

За период с 2018 г. по 2020 г. Департаментом транспорта проведено 7 торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. Аукционы проводятся не менее двух раз в год.

Перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Томской области, размещен в сети Интернет на официальном сайте Департамента транспорта.

В настоящее время в Томской области услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств оказываются на территории тринадцати муниципальных образований. Всего в Томской области действуют восемь специализированных стоянок для задержанных транспортных средств (таблица 2).

Для перемещения и хранения маломерных судов организовано три специализированные стоянки, принимающие задержанные маломерные суда с территории восьми муниципальных образований Томской области (таблица 3).

Таблица 2

Специализированные стоянки для транспортных средств, расположенные на территории Томской области

	Обслуживаемая территория	Местонахождение специализированной стоянки	Лицо, ответственное за перемещение и хранение транспортных средств
1.	г. Томск	г. Томск, п. Хромовка, д. 35/3, 35/4	ООО «Сибирский Кардан»
2.	Томский район		
3.	г. Северск	г. Северск, ул. Лесная, д. 1а, стр. 1	ИП Ильин Ю.В.
4.	г. Стрежевой	г. Стрежевой, ул. Промышленная, д. 49, стр. 6	ИП Бельтоев Х.А.
5.	Колпашевский район	г. Колпашево, ул. Северная, д. 33, стр. 2/1	ООО «Автомаг»
6.	Чаинский район	с. Подгорное, ул. Тракторная, д. 59а	ИП Петроченко А.Л.

7.	Асиновский район	г. Асино, ул. Ленина, д. 172	ООО «Эсперанто Плюс»
8.	Зырянский район		
9.	Первомайский район		
10.	Шегарский район	г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	ООО «СпецАвто»
11.	Кожевниковский район		
12.	Кривошеинский район	с. Кривошеино, ул. Тракторная, д. 27/6	ИП Михня А.И.
13.	Молчановский район		

Таблица 3

Специализированные стоянки для маломерных судов, расположенных на территории Томской области

	Обслуживаемая территория	Местонахождение специализированной стоянки	Лицо, ответственное за перемещение и хранение маломерных судов
1.	г. Томск	г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	ООО «СпецАвто»
2.	Томский район		
3.	ЗАТО Северск		
4.	Шегарский район		
5.	Кожевниковский район		
6.	Колпашевский район	Колпашевский район, с. Тогур, пер. Кетский, д. 4/1	ООО «АвтоМаг»
7.	Александровский район	г. Стрежевой, ул. Промышленная, д. 49б	ООО «Спец-Транс-Строй»
8.	Город Стрежевой		

Постановлением Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области» утверждены тарифы на перемещение и хранение на специализированной стоянке транспортных средств и маломерных судов.

Так, установлены 4 вида тарифов, а именно:

- 1) на перемещение транспортных средств;
- 2) на перемещение маломерных судов;
- 3) на хранение транспортных средств на специализированной стоянке;
- 4) на хранение маломерных судов на специализированной стоянке.

Указанные виды тарифов конкретизированы с учетом:

- категорий транспортных средств, маломерных судов;
- муниципальных образований Томской области.

В таблице 4 приведены тарифы на перемещение и хранение на специализированной стоянке транспортных средств (исключая маломерные суда) в Томской области, установленные в зависимости от категории транспортных средств и муниципальных образований.

Отдельные специализированные стоянки по хранению задержанных транспортных средств отсутствуют на территориях Александровского, Верхнекетского, Первомайского, Парабельского, Тегульдетского, Шегарского, Кожевниковского, Зырянского, Бакчарского и Каргасокского районов Томской области, а также в г. Кедровый. Однако с учетом заключенных соглашений, предусматривающих перемещение транспортных средств на спецстоянки, расположенные в иных муниципалитетах, деятельностью специализированных стоянок не охвачены только 6 районов Томской области и г. Кедровый.

Вместе с тем Департамент транспорта проводит последовательную работу, направленную на заключение новых соглашений и обеспечение возможности перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Томской области.

Основной причиной отсутствия заявок на участие в аукционах, по мнению Департамента транспорта, является экономическая убыточность данной деятельности в связи с нестабильностью и недостаточностью количества задержанных транспортных средств для обеспечения экономической заинтересованности в данной деятельности. Вне зависимости от количества транспортных средств предприниматель должен нести постоянные затраты, которые экономически не окупаются: это расходы по содержанию территории, транспортных средств, финансирование круглосуточной работы технического персонала, оплата коммунальных услуг и т.д.

Таким образом, причиной отсутствия в ряде районов Томской области специализированных стоянок является низкая экономическая заинтересованность хозяйствующих субъектов в осуществлении деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

Таблица 4

## Стоимость перемещения и хранения на специализированной стоянке транспортных средств в Томской области

№ п/п	Муниципальное образование	Стоимость перемещения транспортных средств в зависимости от их категории (руб.)						Стоимость хранения транспортных средств в зависимости от их категории (руб. в час)					
		В, D до 3,5 т	А, М	С, D более 3,5 т.	ВЕ, DE до 3,5 т	СЕ, DE более 3,5 т	Не относящиеся к А, В, С, СЕ, D, DE, М	В, D до 3,5 т	А, М	С, D более 3,5 т.	ВЕ, DE до 3,5 т	СЕ, DE более 3,5 т	Не относящиеся к А, В, С, СЕ, D, DE, М
1.	г. Томск	2448	1805	4883	5395	10767	9497	117	59	182	188	218	212
2.	Томский район												
3.	ЗАТО Северск												
4.	Зырянский район												
5.	Первомайский район												
6.	Асиновский район												
7.	Шегарский район												
8.	Кожевниковский район												
9.	г. Стрежевой	5025	4000	6067	5575	6967	6167	80	40	167	159	167	245
10.	Колпашевский район												
11.	Чаинский район												
12.	Кривошеинский район												
13.	Молчановский район												

## 2.2. Практика задержания транспортных средств путем перемещения и хранения их на специализированных стоянках в Томской области

Круг правоохранительных органов, с которыми заключаются соглашения о взаимодействии по реализации Закона № 94-ОЗ, определен ч. 3 ст. 1-2 Закона № 94-ОЗ, это: Управление МВД России по Томской области, ГУ МЧС России по Томской области, Сибирское МУГАДН.

Таблица 5

Общее количество транспортных средств, помещенных на специализированные стоянки

№ п/п	Наименование органов, осуществляющих задержание транспортных средств	Количество транспортных средств, помещенных на специализированные стоянки		
		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Управление МВД России по Томской области <sup>4</sup>	1664	1894	1892
2.	Сибирское МУГАДН <sup>5</sup>	0	0	0
Всего		1664	1894	1892

Следует отметить, что сотрудниками Сибирского МУГАДН за 2018-2020 гг. составлено 189 протоколов о задержании транспортных средств (2018 г. – 56, 2019 г. – 46, 2020 г. – 87), однако задержание таких транспортных средств осуществлялось путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. Кроме того, поскольку причина задержания транспортного средства была устранена до начала его движения для перемещения на специализированную стоянку, на основании ч. 1.1 ст. 27.13 КоАП РФ задержание указанных транспортных средств прекращалось непосредственно на месте задержания.

Задержание транспортных средств сотрудниками ГИБДД УМВД России по Томской области наиболее часто применяется при выявлении правонарушений, предусмотренных ст. 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством), ст. 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения) и ст. 12.26 КоАП РФ (невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения).

<sup>4</sup> По данным Управления МВД России по Томской области.

<sup>5</sup> По данным Сибирского МУГАДН.

Таблица 6

Количество транспортных средств, задержанных сотрудниками  
ГИБДД Управления МВД России по Томской области<sup>6</sup> и помещенных  
на специализированные стоянки

№ п/п	Место нахождения специализированных стоянок	Количество ТС, помещенных на специализированные стоянки		
		2018 год	2019 год	2020 год
1.	г. Томск	1383	1477	1428
2.	ЗАТО Северск	93	175	164
3.	г. Стрежевой	-	17	111
4.	г. Асино	130	167	243
5.	г. Колпашево	37	40	77
6.	с. Подгорное Чаинского района	21	18	18
Всего		1664	1894	1892

В 2018-2020 гг. эвакуация задержанного транспорта в установленном порядке осуществлялась только в г. Томске, ЗАТО Северск, г. Стрежевом, Томском, Асиновском, Колпашевском и Чаинском районах. С 7 июня 2021 года эвакуация осуществляется также в Молчановском и Кривошеинском районах области.

Задержанные транспортные средства с территории Первомайского и Зырянского районов с сентября 2019 года эвакуируются на специализированную стоянку в г. Асино, а задержанный транспорт с территории Кожевниковского и Шегарского районов с апреля 2020 года доставляется на специализированную стоянку, расположенную в г. Томске. Указанные обстоятельства значительно увеличивают временные затраты на прибытие эвакуатора к месту задержания.

По мнению УМВД России по Томской области, из-за отсутствия условий для эвакуации и хранения задержанного автотранспорта снижается эффективность деятельности ГИБДД по реализации возложенных полномочий. Данная проблема неоднократно рассматривалась на заседаниях областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

<sup>6</sup> По данным Управления МВД России по Томской области.

Таблица 7

Количество маломерных судов, помещенных на специализированные стоянки  
в Томской области

№ п/п	Наименование органов, осуществляющих задержание маломерных судов	Количество маломерных судов, помещенных на специализированные стоянки		
		2018 год	2019 год	2020 год
1.	ГУ МСЧ России по Томской области <sup>7</sup>	14	3	0
2.	Томский ЛО МВД России <sup>8</sup>	0	0	0
Всего		14	3	0

Задержание маломерных судов осуществляется должностными лицами государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) ГУ МЧС России по Томской области в целях пресечения нарушений правил пользования маломерными судами, предусмотренных ч. 1 ст. 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца), а также ч. 3 ст. 11.8 КоАП РФ (управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация).

При этом при отсутствии специализированной стоянки задержание маломерных судов осуществляется путем причаливания к берегу до устранения причины задержания либо судно принудительно исключается из процесса перевозки людей и грузов путем прекращения эксплуатации судна и подъема его из воды судовладельцем.

Томский ЛО МВД России по Томской области **не указан в Законе № 94-ОЗ в качестве самостоятельного органа, участвующего в заключении соглашений о взаимодействии** по передаче уполномоченной организации задержанных транспортных средств для перемещения и хранения на специализированной стоянке, однако взаимодействие в указанной сфере фактически осуществляется в рамках заключенных договоров.

<sup>7</sup> По данным ГУ МЧС России по Томской области.

<sup>8</sup> По данным Томского линейного отдела МВД России на транспорте, за 2018-2020 гг. было пресечено 4 правонарушения по ст. 11.9 КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) в отношении судоводителей самоходных плавсредств (теплоходов), которые на специализированные стоянки не помещались по причине крупногабаритности.

### **3. Практика законодательного регулирования вопросов перемещения, хранения, их оплаты и возврата задержанных транспортных средств в субъектах Российской Федерации**

#### **3.1. Требования к специализированным стоянкам, порядок перемещения, хранения и возврата транспортных средств**

В соответствии с ч. 10 ст. 27.13 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации регулируются: порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В ряде регионов, включая Томскую область, законами установлены различные требования к специализированным стоянкам (организациям). Такие требования, в частности, включают:

- наличие спецтехники для погрузки и разгрузки (Москва, Республики Калмыкия, Крым, Мордовия, Сахалинская и Волгоградская области);
- наличие площадки с твердым покрытием для хранения (Республика Алтай, Самарская область);
- круглосуточный режим работы (Волгоградская, Ивановская и Самарская области);
- наличие ограждения, охраны (Республики Кабардино-Балкария и Калмыкия, Волгоградская, Ивановская, Псковская, Самарская и Сахалинская области);
- наличие средств видеофиксации, видеонаблюдения (Республики Алтай и Мордовия, Волгоградская и Самарская области);
- наличие освещения мест хранения в ночное время (Волгоградская, Новгородская и Псковская области, Республика Алтай);
- наличие телефонной связи (Республика Алтай, Новгородская область);
- наличие средств пожаротушения, пожарного инвентаря (Республика Алтай, Новгородская, Псковская и Волгоградская области);
- требования к вместимости по количеству размещаемых транспортных средств (Республики Кабардино-Балкария, Калмыкия, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Самарская и Сахалинская области);
- наличие технических средств для хранения маломерных судов на суше (Новгородская, Псковская и Самарская области);
- наличие навесов, тентов для защиты маломерных судов от атмосферных осадков (Псковская, Новгородская и Самарская области);
- наличие помещения для оформления документов, осуществления расчетов, приема посетителей (Республики Калмыкия, Мордовия, Крым, Северная Осетия-Алания, Калужская, Ивановская, Псковская, Сахалинская и Самарская области, г. Москва);

– наличие помещения для работы должностных лиц, уполномоченных давать разрешение на возврат транспортных средств (Самарская область).

**Порядок отбора специализированной организации** практически во всех регионах определяется исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем имеются примеры, когда полномочия по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату осуществляются (Республика Саха (Якутия), Костромская область<sup>9</sup>) или могут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных образований (Республики Ингушетия, Дагестан, Краснодарский край, Чукотский АО).

В Карачаево-Черкесской Республике органы местного самоуправления определяют по согласованию с органами внутренних дел места для размещения спецстоянок<sup>10</sup>, а в Ростовской и Нижегородской областях – создают единую диспетчерскую службу в случае, если на территории муниципального образования осуществляют деятельность несколько специализированных организаций<sup>11</sup>.

Порядок приема заявок от правоохранительных органов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств установлен в законах Орловской, Саратовской областей, Пермском крае.

Большинство региональных законодательных актов максимально детально регламентируют действия специализированных организаций по перемещению и хранению транспортных средств. Так, например, порядок перемещения (эвакуации) транспортных средств подробно описан в законах Бурятии, Татарстана, Хакасии, Саратовской, Челябинской областей. В Самарской области подробно раскрывается понятие перемещения, определяется его начало и окончание<sup>12</sup>.

В ряде регионов достаточно подробно регламентируются **действия специализированной организации при приеме транспортных средств** на специализированную стоянку, в том числе процедуры осмотра, фото- и видеофиксации состояния транспортного средства, формы и порядок составления актов осмотра и приема-передачи (Московская, Липецкая, Владимирская, Иркутская,

---

<sup>9</sup> Закон Костромской области от 30.05.2017 № 243-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату».

<sup>10</sup> Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.06.2012 № 50-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Карачаево-Черкесской Республики».

<sup>11</sup> Областной закон Ростовской области от 22.06.2012 № 876-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», Закон Нижегородской области от 31.07.2012 № 101-З «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

<sup>12</sup> Закон Самарской области от 09.07.2012 № 74-ГД «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

Кемеровская, Новосибирская и Саратовская области, Алтайский и Красноярский края, Республики Алтай, Бурятия, Хакасия, Крым, Кабардино-Балкария, Башкортостан).

**Порядок хранения транспортных средств**, как правило, включает учет транспортных средств, порядок доступа к ним владельцев, порядок изъятия вещей и документов из хранящегося на специализированной стоянке транспортного средства, содержание учетных документов, срок и порядок хранения учетных и иных документов, порядок предоставления владельцам транспортных средств документов, фото- и видеоматериалов (Кемеровская, Новосибирская, Тамбовская, Свердловская, Омская области, Республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Хакасия, Крым, Адыгея, Красноярский край). Например, в Челябинской области законом<sup>13</sup> установлено, что транспортное средство должно быть поставлено на учет в течение 1 часа с момента доставления на специализированную стоянку, а журнал учета транспортных средств должен быть пронумерован, прошнурован, заверен печатью и подписью должностного лица уполномоченного органа исполнительной власти региона.

В ряде регионов законодательными актами **установлены запреты** на совершение тех или иных действий во время нахождения транспортного средства на специализированной стоянке. В частности, запрещается: запуск двигателя транспортного средства (Республики Татарстан, Дагестан, Мордовия, Алтайский край, Калужская, Московская, Астраханская, Воронежская, Магаданская области), вскрытие и проникновение в салон транспортных средств (Республики Ингушетия, Кабардино-Балкария, Крым и Мордовия, Хабаровский край, Орловская и Псковская области), срыв пломбирочных ярлыков, лент (Республика Мордовия, Самарская, Липецкая и Калужская области), допуск на специализированную стоянку посторонних лиц (Орловская и Псковская области).

Установленный законами регионов **порядок возврата транспортных средств** и действия специализированной организации при их выдаче зачастую включает в себя: перечень документов, которые необходимо представить гражданину для получения транспортного средства со специализированной стоянки, сверку марки, модели, государственного регистрационного знака, номера кузова и двигателя с данными свидетельства о регистрации транспортного средства или его паспорта, осмотр транспортного средства, сверку имеющихся повреждений с данными акта осмотра при поступлении транспортного средства на специализированную стоянку и фиксацию имеющихся претензий владельца к состоянию транспортного средства, сверку данных о находящемся в салоне (кузове) имуществе (Московская, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Челябинская, Саратовская и Тамбовская области, Республики Алтай, Хакасия, Бурятия, Крым, Татарстан).

---

<sup>13</sup> Закон Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства».

В Самарской области законом<sup>14</sup> предусмотрено, что при возврате транспортного средства гражданину обязательно вручается под роспись копия акта осмотра транспортного средства, а также видеофайл с видеоизображением транспортного средства, сделанным при видеофиксации до начала перемещения транспортного средства на специализированную стоянку.

Сравнительный анализ содержания региональных законодательных актов и рассматриваемого Закона № 94-ОЗ показал, что практически все **субъекты Российской Федерации осуществляют более детальную регламентацию соответствующих правоотношений и порядок действий их участников.**

Законом № 94-ОЗ в части определения порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку установлено лишь, что перемещение осуществляется на ближайшую из них, в части порядка хранения – что оно осуществляется круглосуточно, срок его исчисляется в часах, а доступ к транспортному средству осуществляется в присутствии лица, ответственного за хранение.

В части порядка возврата транспортного средства Законом № 94-ОЗ установлено только, что после устранения причины задержания оно возвращается владельцу, иному лицу, имеющему при себе документы на управление им.

В части оплаты стоимости перемещения и хранения Законом № 94-ОЗ определяется, что она осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности, взимается за каждый полный час, а сроки и тарифы определяются Администрацией Томской области.

---

<sup>14</sup> Закон Самарской области от 09.07.2012 № 74-ГД «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

### 3.2. Правовое регулирование вопросов оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в законах субъектов Российской Федерации

Исходя из положений ч. 11 ст. 27.13 КоАП РФ, тарифы и сроки оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Методическими указаниями ФАС России.

В большинстве регионов России в качестве органов, уполномоченных на установление тарифов на перемещение и хранение и сроков оплаты их стоимости, определены органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование цен (тарифов).

Подходы к установлению **тарифов на перемещение** транспортных средств в региональном законодательстве различны. В некоторых из них стоимость перемещения установлена в виде фиксированной суммы, как в Томской области, вне зависимости от расстояния, на которое перемещается транспортное средство (Челябинская область).

В ряде других регионов стоимость перемещения рассчитывается исходя из расстояния в километрах от места задержания до специализированной стоянки (Республики Дагестан, Башкортостан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Калмыкия и Хакасия, Забайкальский край, Новгородская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Так, в Республике Хакасия законом<sup>15</sup> определено, что плата за перемещение транспортного средства взимается в фиксированном размере за каждый километр пробега транспортного средства, осуществившего перемещение задержанного транспорта на специализированную стоянку (т.е. пробега эвакуатора).

Есть примеры, когда в стоимости перемещения транспортных средств отдельно выделяется **стоимость погрузочно-разгрузочных работ** (Республики Башкортостан, Карачаево-Черкесия, Татарстан и Хакасия, Калининградская и Нижегородская области, Краснодарский край).

Например, в Краснодарском крае законом<sup>16</sup> установлено, что в случае, если задержанное транспортное средство или маломерное судно до момента устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения погружено на эвакуатор или взято на буксир, лицо, совершившее административное правонарушение, повлекшее задержание транспортного

---

<sup>15</sup> Закон Республики Хакасия от 27.10.2017 № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

<sup>16</sup> Закон Краснодарского края от 04.06.2012 № 2508-КЗ «О перемещении задержанных транспортных средств и маломерных судов на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате задержанных транспортных средств и маломерных судов».

средства или маломерного судна, обязано оплатить погрузочно-разгрузочные работы или буксировку и швартовые работы.

В Республике Башкортостан законом<sup>17</sup> установлено, что в случае принятия уполномоченным должностным лицом решения о прекращении задержания транспортного средства непосредственно на месте задержания после погрузки его на эвакуатор (но до помещения на специализированную стоянку) оплате подлежит только стоимость погрузочно-разгрузочных работ. Аналогичное положение закреплено законом Республики Татарстан<sup>18</sup>, а стоимость погрузочно-разгрузочных работ в Татарстане на 2021 год установлена в сумме 850,64 руб<sup>19</sup>.

В части **стоимости хранения транспортных средств** в ряде регионов законами устанавливается расчетное время для определения тарифов, в других – порядок целиком определяется уполномоченным органом исполнительной власти.

В основном стоимость хранения транспортных средств определяется исходя из расчета за 1 час хранения, в некоторых регионах – за 1 сутки хранения (Москва, Московская область, Чукотский автономный округ). При этом в ряде случаев законами предусмотрено, что за первые сутки хранения плата не взимается (Республика Алтай, Калининградская, Нижегородская и Орловская области), либо что плата не взимается за первые часы хранения (3 часа – в Республиках Ингушетии и Карачаево-Черкесии, 1 час – в Хакасии). В Карачаево-Черкесской Республике стоимость часа хранения уменьшена на 50% за первые сутки хранения.

В некоторых регионах предусмотрена **возможность уменьшения размера платы или освобождения от нее**. Например, в Москве на 25% снижается стоимость перемещения и хранения в случае оплаты их стоимости до возврата транспортного средства<sup>20</sup>. В законе Карачаево-Черкесии<sup>21</sup> участник дорожно-транспортного происшествия при невозможности забрать транспортное средство в связи с нахождением на стационарном лечении освобождается от оплаты услуг по хранению транспортного средства на специализированной стоянке.

**Срок оплаты стоимости перемещения и хранения** в некоторых регионах установлен законами. Так, 30-дневный срок оплаты (аналогичный Томской

---

<sup>17</sup> Закон Республики Башкортостан от 03.07.2012 № 549-з «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, а также оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств в Республике Башкортостан».

<sup>18</sup> Закон Республики Татарстан от 17.05.2012 № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения».

<sup>19</sup> Постановление Государственного комитета РТ по тарифам от 17.12.2020 № 543-8/т-2020 «Об установлении тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки для ГБУ "Безопасность дорожного движения" в Республике Татарстан на 2021 - 2025 годы».

<sup>20</sup> Закон г. Москвы от 11.07.2012 № 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве».

<sup>21</sup> Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.06.2012 № 50-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Карачаево-Черкесской Республики».

области) установлен в Кировской области. В Республике Крым законом<sup>22</sup> установлено, что оплата стоимости перемещения и хранения осуществляется в течение 30 дней с момента вступления в силу постановления о назначении административного наказания за административное правонарушение, повлекшее задержание транспортного средства. В Тамбовской области – не позднее 30 рабочих дней со дня возврата транспортного средства<sup>23</sup>.

В двух регионах (Владимирская область и Чукотский автономный округ) до настоящего времени установлено, что возврат транспортного средства осуществляется после оплаты стоимости перемещения и хранения его на специализированной стоянке. Аналогичные нормы ранее содержались в законах Республики Алтай, Краснодарского и Приморского краев, Калининградской, Нижегородской, Новосибирской, Оренбургской и Тюменской областей, а также Ямало-Ненецкого автономного округа. Указанные положения были признаны утратившим силу после внесения Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ в часть 11 статьи 27.13 КоАП РФ изменений, согласно которым возврат транспортного средства осуществляется незамедлительно после устранения причины задержания.

В некоторых регионах (г. Санкт-Петербург, Архангельская область) предпринимались попытки установления административной ответственности за нарушение сроков оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке. Однако такие нормы региональных законов были признаны в судебном порядке недействующими<sup>24</sup>, как принятые с превышением полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации.

Вопросы **информационного взаимодействия** в ходе исполнения решений о задержании транспортных средств между участниками данного процесса в региональном законодательстве решаются следующим образом.

В Тверской области законом<sup>25</sup> определено, что действия по информированию владельца, представителя владельца о задержании транспортного средства и принятию в случае необходимости мер для установления владельца транспортного средства или его представителя осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством.

---

<sup>22</sup> Закон Республики Крым от 30.10.2015 № 160-ЗРК/2015 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».

<sup>23</sup> Закон Тамбовской области от 06.04.2012 № 135-З «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».

<sup>24</sup> Решение Санкт-Петербургского городского суда от 17.07.2019 по делу № 3а-114/2019, решение Архангельского областного суда от 06.02.2019 по делу № 3а-85/2019, апелляционное определение Верховного суда РФ от 04.12.2019 № 78-АПА19-73.

<sup>25</sup> Закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств».

В Республиках Алтай, Дагестан, Карачаево-Черкесия и Тыва, в Липецкой и Новгородской областях данный вопрос регулируется только для случаев задержания транспортного средства в отсутствие водителя (владельца). В этом случае порядок действия соответствует установленному Административным регламентом МВД России.

При этом в Карачаево-Черкесской Республике законом установлено, что при невозможности установить владельца (представителя владельца) транспортного средства плата за хранение не начисляется до официального надлежащего уведомления владельца (представителя владельца) транспортного средства о задержании транспортного средства.

В Республике Хакасия обязанность по информированию владельца, его представителя или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, а также лица, привлеченного к административной ответственности за повлекшее применение задержания транспортного средства административное правонарушение, возложена законом на лицо, исполняющее решение о задержании транспортного средства (т.е. на специализированную стоянку).

В Пермском крае законом<sup>26</sup> установлена обязанность специализированной организации размещать в сети Интернет на сайте уполномоченного органа информацию о перемещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку с указанием времени и места погрузки задержанного транспортного средства на эвакуатор, государственного регистрационного знака эвакуатора, времени прибытия эвакуатора на специализированную стоянку, месте ее расположения, а также о тарифах за перемещение и хранение и порядке возврата транспортного средства.

В Нижегородской области законом<sup>27</sup> определено, что информирование владельца задержанного транспортного средства о месте хранения задержанного транспортного средства и порядке его возврата осуществляется при вручении копии протокола о задержании либо при обращении владельца в диспетчерский центр или территориальный орган внутренних дел по месту задержания транспортного средства.

В Тюменской области законом<sup>28</sup> установлена обязанность владельца, его представителя, иного лица, имеющего при себе необходимые для управления транспортным средством документы, незамедлительно забрать транспортное

---

<sup>26</sup> Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

<sup>27</sup> Закон Нижегородской области от 31.07.2012 № 101-З «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

<sup>28</sup> Закон Тюменской области от 07.06.2012 № 46 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств».

средство со специализированной стоянки после получения разрешения на его возврат.

В части регулирования **порядка оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств** необходимо отметить следующее. В ряде регионов законами установлено, что оплата указанной стоимости производится на основании счета, выставяемого специализированной организацией лицу, на которого в постановлении о назначении административного наказания, повлекшего задержание транспортного средства, возложена обязанность по оплате указанных расходов (Республика Дагестан, Новосибирская, Кемеровская, Саратовская, Брянская и Рязанская области, Чукотский автономный округ).

В Республике Саха (Якутия) законом<sup>29</sup> прямо закреплена обязанность лица, совершившего соответствующее правонарушение, возместить специализированной организации понесенные ею расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на основании выставленного счета.

В Иркутской области законом<sup>30</sup> установлено, что специализированная организация вправе периодически, но не чаще 1 раза в квартал, информировать такое лицо о стоимости перемещения и хранения транспортного средства на специализированной стоянке, а также предъявлять требование об оплате соответствующей стоимости.

В Нижегородской области и Пермском крае законами установлено, что взыскание задолженности за хранение и перемещение транспортного средства с указанного лица осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации (т.е. судебном) порядке.

В Архангельской области законом<sup>31</sup> установлено, что при возврате задержанного транспортного средства лицу, привлеченному к административной ответственности за соответствующее правонарушение, выставляется счет на оплату стоимости перемещения и хранения транспортного средства. А в случае возврата транспортного средства иному лицу, счет на оплату указанных расходов направляется лицу, привлеченному к административной ответственности за соответствующее правонарушение, почтовым отправлением по адресу места жительства (регистрации) или места пребывания, указанному в протоколе задержания транспортного средства.

---

<sup>29</sup> Закон Республики Саха (Якутия) от 21.02.2013 1163-3 № 1221-IV «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Республики Саха (Якутия)».

<sup>30</sup> Закон Иркутской области от 12.10.2012 № 93-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Иркутской области».

<sup>31</sup> Закон Архангельской области от 04.06.2012 № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области».

#### 4. Проблемы в правоприменительной практике на территории Томской области

Информация об имеющихся проблемах представлена ООО «Сибирский кардан»<sup>32</sup>, осуществляющим перемещение и хранение транспортных средств на территории Томского района и г. Томска, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области»<sup>33</sup> и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области<sup>34</sup>.

По информации Совета муниципальных образований, проблем в реализации Закона № 94-ОЗ не возникает. Однако органы местного самоуправления Бакчарского, Парабельского и Кривошеинского районов отметили, что местными предпринимателями не рассматривается возможность участия в данном сегменте рынка. В качестве сдерживающих факторов названы: высокая стоимость приобретения спецтехники (эвакуатора для транспортировки задержанного транспортного средства), нерентабельность ведения данного вида деятельности ввиду низкого спроса на услуги.

Также муниципалитеты отмечают общую разрозненность нормативных актов, регулирующих вопросы транспортировки и хранения задержанных транспортных средств, предлагая срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства определить в Законе № 94-ОЗ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный) обращает внимание, что в Законе № 94-ОЗ не закреплены обязанности лиц, ответственных за хранение транспортных средств. Данные обязанности содержатся в Типовой форме договора о взаимодействии, утвержденной приказом Департамента транспорта № 53-ОД. Однако доступ третьих лиц (в том числе владельцев транспортных средств) к положениям заключенного договора о взаимодействии ограничен, что не позволяет в полной мере ознакомиться с обязанностями специализированной организации и создает риск злоупотреблений с ее стороны.

Также Уполномоченным высказывается мнение, что порядок действий специализированной организации при перемещении транспортных средств, их хранении на специализированной стоянке целесообразно было бы закрепить в Законе № 94-ОЗ (в том числе обязанность по составлению акта приема-передачи автомобиля в нескольких экземплярах (с последующей передачей акта или его копии владельцу автомобиля), а также обязанность осматривать транспортное средство и сверять его технические характеристики с данными, указанными в протоколе о задержании транспортного средства).

---

<sup>32</sup> Информация ООО «Сибирский кардан» (исх. от 25.06.2021 № 36).

<sup>33</sup> Информация Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (исх. от 02.07.2021 № 614).

<sup>34</sup> Информация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (исх. от 15.04.2021 № ВП-163).

По мнению Уполномоченного, закрепление в Законе № 94-ОЗ порядка перемещения транспортных средств с указанием соответствующих обязанностей лиц, ответственных за хранение транспортных средств, также повысит уровень защищенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в Томской области.

Представителями ООО «Сибирский кардан» отмечаются проблемы в правоприменительной практике, связанные с механизмом определения размера подлежащих взысканию стоимости хранения транспортных средств на специализированной стоянке. На это указывалось, в том числе, в ходе выездного заседания комитета Думы по законодательству, государственному устройству и безопасности 8 июля 2021 года на специализированные стоянки ООО «Спецавто» (г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а) и ООО «Сибирский кардан» (г. Томск, п. Хромовка, д. 35/3, 35/4).

Данный вопрос является актуальным для предпринимателей, осуществляющих деятельность по хранению и перемещению задержанных транспортных средств, которая является для них основной (единственной).

Так, на территории Томской области в судебной практике сложилось два подхода к определению срока хранения задержанного транспортного средства, подлежащего оплате по установленным для указанных целей тарифам:

**1 подход:** расчет подлежащих взысканию расходов по хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке производится по установленным тарифам (за 1 час) **только в течение срока производства по делу об административном правонарушении**, в связи с которым произведено задержание транспортного средства (т.е. до вступления в силу постановления о назначении административного наказания)<sup>35</sup>. Данный подход наблюдается также в судах Новосибирской<sup>36</sup>, Кемеровской<sup>37</sup>, Челябинской<sup>38</sup> областей, Забайкальского<sup>39</sup> и Красноярского<sup>40</sup> краев.

**2 подход:** сумма подлежащих взысканию расходов на хранение транспортного средства на специализированной стоянке подлежит расчету по установленным тарифам (за 1 час) **до момента возврата транспортного средства со специализированной стоянки**<sup>41</sup>. Данный подход демонстрируют суды в Алтайском<sup>42</sup> и Красноярском краях<sup>43</sup>, в Республике Крым<sup>44</sup>, а также суды Мурманской<sup>45</sup> и Нижегородской<sup>46</sup> областей.

<sup>35</sup> Решения Ленинского районного суда г. Томска от 19.02.2021 по делу № 2-190/2020, от 04.06.2021 по делу № 2-195/2021.

<sup>36</sup> Решение Мошковского районного суда Новосибирской области от 03.02.2020 по делу № 2-33/2020.

<sup>37</sup> Решение Осинниковского городского суда Кемеровской области от 26.08.2019 по делу № 2-683/2019.

<sup>38</sup> Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.10.2020 № 88-16303/2020.

<sup>39</sup> Решение Тунгокоченского районного суда Забайкальского края от 02.06.2021 по делу № 2-85/2021.

<sup>40</sup> Решение Норильского городского суда Красноярского края от 15.05.2019 по делу № 2-1336/2019.

<sup>41</sup> Решения Советского районного суда г. Томска от 26.01.2021 по делу № 2-265/2021.

<sup>42</sup> Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 22.05.2019 по делу № 33-4578/2019.

<sup>43</sup> Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 14.12.2020 по делу № 33-11821/2020.

Согласно ч. 11 ст. 27.13 КоАП РФ обязанность по оплате стоимости перемещения и хранения транспортного средства на специализированной стоянке возлагается на лицо, привлеченное к ответственности за совершение административного правонарушения, повлекшего его задержание. В случае отнесения на такое виновное лицо расходов по хранению транспортного средства на специализированной стоянке только в период производства по делу об административном правонарушении, возникает вопрос о том, кем и по каким тарифам должны возмещаться расходы на хранение по окончании срока такого производства.

Актуальным данный вопрос является в случаях, когда виновное в совершении соответствующего административного правонарушения лицо и собственник транспортного средства не совпадают в одном лице, в том числе в случае, когда виновное лицо не имеет полномочий получить транспортное средство при устранении причин его задержания.

В подобной ситуации суд в своем решении<sup>47</sup> отмечает, что дальнейшее начисление платы с виновного лица с учетом невозможности выдачи ему транспортного средства приведет к нарушению его имущественных прав, т.к. в силу отсутствия правомочий по пользованию транспортным средством такое лицо не может востребовать его со специализированной стоянки самостоятельно. При этом указано, что специализированная организация, исполнившая постановление о задержании транспортного средства, не лишена права требовать от собственника автомобиля уплаты необоснованно сбереженных денежных средств исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные услуги.

В этой связи представляется, что организация, исполняющая постановление о задержании транспортного средства (т.е. специализированная стоянка), должна обладать информацией о собственнике транспортного средства, находящегося на хранении. Практика показывает, что такой информации специализированные организации не имеют.

Административным регламентом МВД России (пункты 251, 252, 253) определено, что копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении и лицу, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства. Водителю или собственнику задержанного транспортного средства сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства и порядке его возврата при вручении копии протокола о задержании транспортного средства либо при ином обращении. О задержании транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается

---

<sup>44</sup> Апелляционное определение Верховного суда Республики Крым от 16.02.2021 по делу № 33-1420/2021.

<sup>45</sup> Решение Кировского городского суда Мурманской области от 14.04.2021 по делу № 2-263/2021.

<sup>46</sup> Решение Автозаводского районного суда г. Нижнего Новгорода от 03.03.2021 по делу № 2-1571/2021.

<sup>47</sup> Апелляционное определение Томского областного суда от 19.05.2021 по делу № 33-1343/2021.

в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС (дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне) для информирования владельца (представителя владельца) о задержании транспортного средства, принятия в случае необходимости мер для установления владельца (представителя владельца) транспортного средства.

Таким образом, установление собственника (владельца) транспортного средства предусмотрено только в случае его задержания в отсутствие водителя. В этой связи полагаем, что вопросы **предоставления правоохранительными органами информации о собственниках задержанных транспортных средств** целесообразно отразить в договоре о взаимодействии между участниками данных отношений.

Учитывая установленные федеральным законодательством полномочия субъектов Российской Федерации в указанной сфере, законодательное регулирование данного вопроса на уровне Томской области не представляется возможным.

С учетом практики длительного хранения транспортных средств на специализированной стоянке, также имеет смысл рассмотреть **вопрос об уточнении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств**, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 28.09.2016 № 321а «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства».

Пунктом 7 Методических указаний ФАС России определено, что срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом Российской Федерации, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства.

Как указал в своем решении Верховный суд Российской Федерации<sup>48</sup>, указанное условие о сроке оплаты (отсрочке оплаты) обеспечивает баланс интересов всех участников отношений, возникающих в ходе производства по делу об административном правонарушении и применении задержания транспортного средства. Данный срок учитывает возможную реализацию права каждого на судебную защиту, поскольку согласно ст.ст. 5.1, 30.3, 30.9 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе обжаловать постановление по делу о привлечении его к административной ответственности в течение 10 суток со дня получения копии постановления. В аналогичный срок может быть подана и последующая жалоба на решение, принятое по жалобе на постановление об административном правонарушении.

---

<sup>48</sup> Решение Верховного Суда РФ от 09.03.2017 № АКПИ16-1379 об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим в части пункта 7 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утв. приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

Таким образом, указанный 30-дневный срок определен как минимальная возможная отсрочка оплаты с учетом возможных сроков производства по делу об административном правонарушении. При этом срок производства по делу об административном правонарушении может превышать 30 дней.

В регионах России предельные сроки оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств установлены по-разному, например, в Москве<sup>49</sup> – 60 дней со дня возврата транспортного средства, в Приморском крае<sup>50</sup>, Ямало-Ненецком автономном округе<sup>51</sup> и Республике Саха (Якутия)<sup>52</sup> – не позднее 60 дней со дня перемещения транспортного средства на специализированную стоянку, а в Амурской области<sup>53</sup> – не позднее 70 дней со дня его перемещения, в Ставропольском крае<sup>54</sup> и Воронежской области<sup>55</sup> – 35 дней со дня перемещения, в Санкт-Петербурге<sup>56</sup> и Рязанской области<sup>57</sup> – 31 день со дня перемещения транспортного средства, а в Архангельской области<sup>58</sup> – 30 дней со дня предъявления счета на оплату при возврате транспортного средства.

В Томской области срок оплаты установлен как «не более 30 дней со дня перемещения транспортного средства на специализированную стоянку». Представляется возможным данный срок уточнить с учетом наличия практики длительного хранения транспортных средств на специализированной стоянке, в том числе в связи с продолжающимся производством по делам об административных правонарушениях.

---

<sup>49</sup> Приказ Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы от 22.07.2016 № 61-02-266/6 «Об утверждении форм документов и установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения на специализированных стоянках задержанных транспортных средств».

<sup>50</sup> Постановление Департамента по тарифам Приморского края от 26.07.2012 № 38/1 «Об утверждении платы за перемещение задержанных транспортных средств и их хранение на специализированной стоянке в Приморском крае».

<sup>51</sup> Приказ Департамента тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса ЯНАО от 20.02.2017 № 15-т «Об установлении тарифов и сроков оплаты перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранения на специализированной стоянке на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

<sup>52</sup> Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 02.09.2013 № 294 «Об организации деятельности специализированных стоянок на территории Республики Саха (Якутия)».

<sup>53</sup> Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26.12.2016 № 190-пр/п «Об установлении предельных сроков оплаты (отсрочки оплаты) стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированных стоянках Амурской области».

<sup>54</sup> Постановление региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 22.03.2017 № 16 «Об установлении срока оплаты (отсрочки оплаты) стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Ставропольского края».

<sup>55</sup> Приказ УРТ Воронежской обл. от 10.11.2016 № 46/1 «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области».

<sup>56</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2017 № 181 «О порядке и сроках оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге».

<sup>57</sup> Постановление ГУ РЭК Рязанской области от 06.12.2016 № 320 «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории Рязанской области».

<sup>58</sup> Постановление Министерства транспорта Архангельской области от 21.02.2017 № 3-п «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке на территории Архангельской области».

## 5. Заключение по итогам мониторинга правоприменения

Закон Томской области № 94-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Томской области в рамках компетенции и в целях реализации предоставленных Томской области как субъекту Российской Федерации полномочий по регулированию соответствующих правоотношений.

По результатам мониторинга правоприменения Закона № 94-ОЗ сделаны следующие выводы:

- 1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;
- 2) отсутствие нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена Законом № 94-ОЗ – не выявлено;
- 3) несоблюдение пределов компетенции органов государственной власти Томской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;
- 4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона № 94-ОЗ – не выявлено;
- 5) наличие в Законе № 94-ОЗ коррупциогенных факторов – не выявлено;
- 6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – выявлено;
- 7) коллизии норм права – не выявлено;
- 8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;
- 9) искажение смысла положений Закона № 94-ОЗ – не выявлено;
- 10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона № 94-ОЗ – не выявлено;
- 11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Томской области – не выявлено;
- 12) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения Закона № 94-ОЗ, поступивших в Законодательную Думу Томской области – 1 обращение ООО «Сибирский кардан».

**По итогам мониторинга правоприменения предлагается** рассмотреть вопросы о целесообразности:

- 1) закрепления в Законе № 94-ОЗ прав и обязанностей специализированной организации, а также порядка ее действий по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке с учетом практики субъектов Российской Федерации;
- 2) уточнения в Законе № 94-ОЗ перечня транспортных средств, подлежащих перемещению на специализированную стоянку в связи с вступлением

в силу Федерального закона от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также конкретизации отдельных транспортных средств категории М (мопеды);

3) расширения в Законе № 94-ОЗ круга субъектов, с которыми уполномоченным органом исполнительной власти Томской области заключаются договоры о взаимодействии в указанной сфере (включить в качестве самостоятельного субъекта указанных отношений Томский ЛО МВД России);

4) предоставления специализированным организациям, осуществляющим перемещение и хранение задержанных транспортных средств, информации о собственниках задержанных транспортных средств в рамках соглашений о взаимодействии с Управлением МВД России по Томской области.

Также предлагается рассмотреть вопрос о возможности уточнения срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 28.09.2016 № 321а, с учетом наличия практики их длительного хранения, в том числе в связи с продолжающимся производством по делам об административных правонарушениях, повлекших задержание транспортного средства.