



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат Немцева Галина Григорьевна

634050, г. Томск, ул. Гагарина, д. 3, строение 2, тел. 30-12-85, 51-04-38

Иск. № 064 от 30.05.2019

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В целях реализации положений статьи 95 Регламента Законодательной Думы Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области доработанную (с учетом заключения Прокуратуры Томской области) редакцию проекта закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

Приложение: 1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» на 3 л. в 1 экз.
2. Замечания и предложения к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (с учетом позиции субъекта права законодательной инициативы) на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
Депутат Законодательной Думы
Томской области

Г.Г. Немцева

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О
социальной поддержке граждан, имеющих
несовершеннолетних детей»

Статья 1

Внести в статью 10.3 Закона Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1575; 2005, № 42 (103), постановление от 26.05.2005 № 2095; № 47 (108), постановление от 27.10.2005 № 2551; 2006, № 57 (118), постановление от 28.09.2006 № 3478; 2007, № 61 (122) - I, постановления от 25.01.2007 № 3893, № 3894; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1734; № 23 (145), постановления от 18.12.2008 № 1893, № 1894; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3006; № 43 (165), постановление от 28.10.2010 № 3756; № 45 (167) - I, постановление от 17.12.2010 № 3954; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4143; № 49 (171), постановления от 31.05.2011 № 4377, № 4378; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4693; 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 317; № 10 (186) - I, постановления от 26.06.2012 № 370, № 371; 2013, № 19 (195), постановление от 23.04.2013 № 1148; № 24 (200), постановление от 31.10.2013 № 1536; 2014, № 31 (207), постановление от 29.05.2014 № 2049; № 36 (212), постановление от 27.11.2014 № 2368; 2015, № 43 (219) - II, постановление от 25.06.2015 № 2745; № 44 (220), постановление от 27.08.2015 № 2797; 2016, № 54 (230) - II, постановление от 30.06.2016 № 3328; № 3 (234), постановление от 24.11.2016 № 77; «Собрание законодательства Томской области», 31.05.2017, N 5/2(171); «Собрание законодательства Томской области», 30.11.2017, N 11/2 (183); «Собрание законодательства Томской области», 15.12.2017, N 12/1(184)) следующие изменения:

1) часть 10 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) приобретение автотранспортного средства»;

2) часть 14 изложить в следующей редакции:

«14. Порядок распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала, в том числе правила направления средств (части средств) на улучшение жилищных условий, получение образования, лечение детей, приобретение транспортного средства, форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила его выдачи устанавливаются Администрацией Томской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

Представленный проект закона разработан в целях дальнейшего совершенствования Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», в связи с многократными обращениями семей с тремя и более детьми.

Действующая редакция Закона содержит положение о предоставлении меры социальной поддержки «Региональный материнский (семейный) капитал» (далее – РМСК), в рамках которой средства капитала в размере 100 тысяч рублей можно направить на улучшение жилищных условий, получение образования ребенку (детьми), а также лечение детей. По данным Департамента социальной защиты населения Томской области в 2018 году 1747 граждан получили сертификат на региональный материнский капитал, из них реализовали средства РМК - 951 граждан.

Вместе с тем на практике у ряда семей, которым уже выдан сертификат на РМСК перечень направлений его использования может быть не актуальным. Однако данная семья испытывает сложности при доставке детей в образовательные, медицинские организации, организации семейного отдыха и совместного досуга, занятий спортом и тд., В связи с чем, остро нуждается в личном автомобиле.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается расширить перечень направлений использования регионального материнского капитала, дополнив его приобретением автотранспортного средства.

Анализ законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что в 16 субъектах из 56, в которых введена аналогичная мера социальной поддержки, средства капитала можно направить на приобретение транспортного средства. В Сибирском Федеральном округе такие положения закреплены в законах Красноярского края и Новосибирской области.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют. Напротив, принятие проект закона позволит существенно облегчить перемещение родителей с детьми не только в условиях города, но и в регионах, ведь многие семьи, проживающие селах и деревнях, нередко испытывают трудности с получением медицинской помощи, приобретением предметов первой необходимости и даже получением образования детьми.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

Дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, в связи с принятием представленного законопроекта не потребуется. Разработанный законопроект не изменяет перечень условий, при соблюдении которых семье предоставляется сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, а вводит новое направление использования средств данного сертификата.

Согласно действующему законодательству (бюджетное) предоставление такой меры социальной поддержки семьи как региональный материнский (семейный) капитал, является публичным обязательством, в связи с чем, выданный сертификат должен быть обеспечен финансовыми средствами. В связи с чем, дополнительных расходов в связи с принятием законопроекта не произойдет.

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» потребуется внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 30 декабря 2011 года № 439а «О порядке выдачи сертификата на региональный материнский (семейный) капитал».

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3. Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»**

Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»	Редакция положений Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» с учетом предлагаемых изменений
Статья 10.3	<p>«10. Лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:</p> <p>1) улучшение жилищных условий:</p> <p>а) приобретение (строительство) жилого помещения;</p> <p>б) реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства;</p> <p>в) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с одной из организаций, в том числе кредитной организацией, являющейся:</p> <p>1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года N 395-1 "О банках и банковской деятельности";</p> <p>2) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года N 190-ФЗ "О кредитной кооперации", осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;</p> <p>3) иной организацией (за исключением микрофинансовой организации в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2010 года N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых</p>	<p>«10. Лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:</p> <p>1) улучшение жилищных условий:</p> <p>а) приобретение (строительство) жилого помещения;</p> <p>б) реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства;</p> <p>в) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с одной из организаций, в том числе кредитной организацией, являющейся:</p> <p>1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года N 395-1 "О банках и банковской деятельности";</p> <p>2) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года N 190-ФЗ "О кредитной кооперации", осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;</p> <p>3) иной организацией (за исключением микрофинансовой организации в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2010 года N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"), осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.</p>

	<p>организациях"), осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.</p> <p>г) проведение капитального ремонта, газификация жилых помещений;</p> <p>2) получение образования ребенком (детьми);</p> <p>3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путевкам "мать и дитя") лечение детей в возрасте до 18 лет за счет областного бюджета сверх объемов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.</p>	<p>г) проведение капитального ремонта, газификация жилых помещений;</p> <p>2) получение образования ребенком (детьми);</p> <p>3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путевкам "мать и дитя") лечение детей в возрасте до 18 лет за счет областного бюджета сверх объемов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.</p> <p>4) приобретение транспортного средства.</p>
	<p>14. Порядок распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала, в том числе правила направления средств (части средств) на улучшение жилищных условий, получение образования, лечение детей, форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила его выдачи устанавливаются Администрацией Томской области.</p>	<p>14. Порядок распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала, в том числе правила направления средств (части средств) на улучшение жилищных условий, получение образования, лечение детей, приобретение транспортного средства форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила его выдачи устанавливаются Администрацией Томской области.</p>

**Замечания и предложения к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области
«О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»**

Субъект, внесший замечания и предложения	Суть замечания, предложение	Позиция субъекта права законодательной инициативы (инициатор законопроекта)	Решение комитета
Юр. отдел аппарата ЗДТО	К тексту законопроекта замечаний нет. Вместе с тем указано на том, что в Государственную Думу ФС РФ неоднократно вносились аналогичные предложения, которые не были поддержаны.	Как указано в заключении, правовое регулирование отношений в части использования средств регионального материнского (семейного) капитала относится к полномочиям субъекта РФ.	
Прокуратура Томской области	Представленный законопроект не в полной мере отвечает требованиям федерального законодательства, согласно которому отсутствует понятие «автотранспортное средство». Федеральными законами от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 09 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» используется термин «транспортное средство». Учитывая изложенное, законопроект нуждается в доработке.	Согласна. В доработанной редакции замечание учтено.	
Управление юстиции РФ по Томской области	<p>К представленной редакции Законопроекта имеется следующее замечание.</p> <p>1. Законопроектом предлагается расширить перечень направлений использования регионального материнского (семейного) капитала, дополнив его приобретением автотранспортного средства. Между тем, на практике реализация данной нормы может быть затруднительной по ряду причин.</p> <p>В силу части 1 статьи 10.3 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» право на получение регионального материнского (семейного) капитала предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения за социальной поддержкой не превышает 2 величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.</p> <p>Приобретение автомобиля, его содержание и</p>	<p>Замечания не могут быть учтены при доработке законопроекта по следующим основаниям:</p> <p>1. Приобретение автомобиля семьей, получившей в соответствии с региональным законодательством сертификат на региональный материнский (семейный) капитал (далее – РМСК) в равной степени сказывается на материальном состоянии семьи, которая реализовала средства РМСК на покупку или строительство жилого помещения (предусмотрено Законом № 253-03), так как содержание и оплата жилого помещения значительно затратнее, чем содержание автомобиля.</p> <p>При этом если учесть объем денежных средств, которые многодетная семье тратит на оплату перевозок пассажирским транспортом, то эти расходы будут сопоставимы с затратами на заправку автомобиля и его обслуживание.</p> <p>В связи с чем, рисков негативного влияния приобретения автомобиля на материальное благосостояние многодетной семьи не усматриваю.</p>	

обслуживание негативно скажутся на материальном состоянии многодетной семьи.

2. Кроме того, учитывая размер материнского (семейного) капитала, **купить** отвечающий соответствующим требованиям качества автомобиль исключительно на предоставляемые средства **будет затруднительно.**

3. Также необходимо учитывать, что приобретение автомобиля **осуществляется по договору купли-продажи. Положения о купле-продаже регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации.**

Одновременно с этим в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

4. Вместе с тем, при отсутствии условий, порядка и механизма реализации регионального материнского (семейного) капитала на покупку автомобиля **возникает риск незаконного обналичивания указанных средств.**

Таким образом, дальнейшая реализация предложенных норм на практике может повлечь негативные социальные риски.

2. Согласно механизмов использования средств материнского (семейного) капитала и РМСК, подразумевают использование данных средств **как дополнительных** при покупке, строительстве и тд. жилого помещения, а не единственного источника.

Для справки: Размер материнского (семейного) капитала (2019 год - 453 026 рублей), а РМСК (100 000 рублей). Указанные размеры материнского (семейного) капитала и РМСК ни как **не соответствуют стоимости квартиры.**

Средств РМСК в объеме 100 000 рублей как **дополнительные средства могут позволить** многодетной семье приобрести качественный автомобиль.

3. **Приобретение жилого помещения, которое сегодня является одним из основных направлений использования средств РМСК, также осуществляется на основании договора купли-продажи в соответствии с Гражданским кодексом РФ.** В связи с чем, полагаю, что механизм приобретения автомобиля должен быть аналогичным механизму приобретения жилого помещения.

4. **Предположение о возможности использования средств РМСК недобросовестными получателями может быть отнесено в настоящее время и к действующим направлениям, использования как средств РМСК так и средств материнского (семейно) капитала, предусмотренного федеральным законодательством.**

Вместе с тем, убеждена в том, что **расширение возможности использования средств РМСК только нивелирует этот риск.** Чем шире перечень направлений использования средств РМСК, тем больше возможностей у семьи на решение конкретных проблем, которые можно решить с их помощью, а следовательно риск реализации средств ради их обналичивания значительно снижается.

**Администрация
Томской
области**

1. Проектом закона предлагается расширить направления использования регионального материнского (семейного) капитала (далее - РМК), дополнив его приобретением автотранспортного средства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 10.3. Закона Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (далее - Закон № 253-03) лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путевкам «мать и дитя») лечение детей в возрасте до 18 лет за счет областного бюджета сверх объемов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.

Объем реализации РМК ежегодно растет. Так, если в 2013 году было реализовано 54 сертификата (4,3% от выданных), то в 2018 году реализован 951 сертификат (54,4% от выданных), из которых 73,8% было направлено семьями на улучшение жилищных условий. Практика реализации средств РМК свидетельствует о том, что 96,4% семей направляют средства РМК на улучшение жилищных условий.

2. Анализ практики введения РМК на территории других субъектов РФ показал, что направления использования РМК в Томской области совпадают с основными направлениями использования РМК в большинстве субъектов РФ.

Исходя из изложенного, считаем, что направления использования РМК, предусмотренные статьей 10.3 Закона № 253-03 являются актуальными и востребованными. Необходимо отметить, что перечень

1. Приведенная статистика роста количества реализованных сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал (далее - РМСК) отражает не столько рост численности получателей данного вида социальной поддержки, сколько естественный процесс реализации условий, при которых этот сертификат может быть реализован.

Действующим законом предусмотрено, что средства РМСК, могут быть реализованы не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения ребенка, в связи с рождением которого он выдан. Данная статистика соответствует сроку введения нормы об РМСК (действует с 2012 года).

2. Практика введения РМСК на территориях субъектов РФ действительно различна. В ряде регионов такая мера поддержки не установлена и по настоящее время. Практика субъектов РФ по направлению использования средств РМСК свидетельствует о том, что более чем в 20 регионах помимо основных направлений (улучшение жилищных условий, образование и лечение детей), средства РМСК могут направляться на приобретение автомобиля, сельскохозяйственной техники, оплату услуг дошкольного и

остальных направлений средств РМК в субъектах РФ является разнообразным и не ограничивается приобретением автотранспортного средства.

3. Перечень направлений РМК, предусмотренных статьей 10.3 Закона № 253-03, сформирован в целях реализации основных задач демографической политики РФ, определенных Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

4. В связи с чем, введение нового направления РМК возможно только после проведения анализа его влияния на достижение целей и задач демографической политики. При этом сообщаем, что такое направление средств РМК, как приобретение автотранспортного средства Указом Президента Российской Федерации не предусмотрено.

5. Кроме того, расширение направлений предоставления РМК может привести к увеличению объема реализованных в течение финансового года сертификатов. При этом финансово-экономическое обоснование к Проекту закона отсутствует, источники финансового обеспечения дополнительной потребности не определены. Учитывая изложенное, проект закона не может быть поддержан.

дополнительного образования детей, оплату страховок и даже долгов по оплате ЖКУ.

3. Ссылку на Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» считаю несостоятельной. Указом не предусмотрено обязанности введения на территории субъектов РФ такой формы поддержки как РМСК. Решение о его введении в регионе исключительное право субъекта РФ.

4. При принятии в 2011 году положений об РМСК депутаты ЗДТО не были ознакомлены с результатами анализа и оценкой влияния ее введения на достижение целей и задач демографической политики. Не предоставлялся такой анализ и при расширении перечня направлений использования средств РМСК в 2012 и 2016 годах.

В связи с чем, проведение такого анализа для нового направления использования средств РМК, является спорным. Вместе с тем, наличие в многодетной семье автомобиля, который облегчает возможность транспортировки детей в образовательные, медицинские и иные учреждения, организации отдыха и оздоровления детей и тд., оказывает не меньшее влияние на укрепление семейных ценностей и демографическую политику, чем уже предусмотренные возможности оплаты лечения, капитального ремонта жилого помещения или его приобретение.

5. Ссылку на отсутствие финансово-экономического обоснования считаю обоснованной. К доработанной редакции законопроекта прилагается финансово-экономическое обоснование.