



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат Немцева Галина Григорьевна

634050, г. Томск, ул. Гагарина, д. 3, строение 2, тел. 30-12-85, 51-04-38

Исх. № 131 от 21.10.2019 г.

Председателю Законодательной  
Думы Томской области  
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного) Закона Томской области, вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

Данный законопроект является доработанной (с учетом поступивших заключений) редакцией проекта закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.3. Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» ( Вх. От 03.10.2019 № 5222/0601-19), который прошу не рассматривать.

С уважением

Г.Г. Немцева

## ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

#### Статья 1

Внести в Закон Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1575; 2005, № 42 (103), постановление от 26.05.2005 № 2095; № 47 (108), постановление от 27.10.2005 № 2551; 2006, № 57 (118), постановление от 28.09.2006 № 3478; 2007, № 61 (122) - I, постановления от 25.01.2007 № 3893, № 3894; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1734; № 23 (145), постановления от 18.12.2008 № 1893, № 1894; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3006; № 43 (165), постановление от 28.10.2010 № 3756; № 45 (167) - I, постановление от 17.12.2010 № 3954; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4143; № 49 (171), постановления от 31.05.2011 № 4377, № 4378; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4693; 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 317; № 10 (186) - I, постановления от 26.06.2012 № 370, № 371; 2013, № 19 (195), постановление от 23.04.2013 № 1148; № 24 (200), постановление от 31.10.2013 № 1536; 2014, № 31 (207), постановление от 29.05.2014 № 2049; № 36 (212), постановление от 27.11.2014 № 2368; 2015, № 43 (219) - II, постановление от 25.06.2015 № 2745; № 44 (220), постановление от 27.08.2015 № 2797; 2016, № 54 (230) - II, постановление от 30.06.2016 № 3328; № 3 (234), постановление от 24.11.2016 № 77, «Собрание законодательства Томской области» следующие изменения»:

1) абзац 7 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«региональный материнский (семейный) капитал - дополнительная мера социальной поддержки семьи (детей), среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает 2 величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке;»

2) часть 10 дополнить пунктами 4,5 следующего содержания:

«4) ведение личного подсобного хозяйства, за исключением случаев, когда заявителю уже предоставлялось социальное пособие в соответствии с

Законом Томской области от 09.12.2013 года № 209-03 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области»:

а) приобретение сельскохозяйственных животных, а также птиц, пчел и (или) кормов для них;

б) приобретение посадочного материала и удобрений для почвы;

в) приобретение сельскохозяйственного инвентаря и техники для обработки приусадебных участков;

г) строительства и (или) ремонта объектов для содержания сельскохозяйственных животных и птиц, пчел;

д) приобретение иного имущества, используемого при ведении личного подсобного хозяйства указанного в статье 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

5) на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

2) часть 14 изложить в следующей редакции:

«14. Порядок распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала, в том числе правила направления средств (части средств) на улучшение жилищных условий, получение образования, лечение детей, ведение личного подсобного хозяйства, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила его выдачи устанавливаются Администрацией Томской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»**

Представить расчеты возможных дополнительных затрат, покрываемых за счет средств областного бюджета не представляется возможным в связи с отсутствием информации о количестве семей, которые могут воспользоваться правом использования средств регионального материнского (семейного) капитала на цели ведения личного подсобного хозяйства и приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Вместе с тем, полагаем, что реализация законопроекта возможна в рамках бюджетных ассигнований, направляемых реализацию статьи 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» потребуются внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 30 декабря 2011 года № 439а «О порядке выдачи сертификата на региональный материнский (семейный) капитал».

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области  
«О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»**

Представленный проект закона разработан в целях дальнейшего совершенствования Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (далее – Закон № 253-ОЗ), в связи с обращениями семей с тремя и более детьми.

Согласно закону № 253-ОЗ средства регионального материнского капитала в размере 100 тысяч рублей можно направить на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), а также их лечение.

По данным Департамента социальной защиты населения Томской области, в 2018 году 1 747 граждан получили сертификат на региональный материнский капитал, из них реализовали средства РМК – 951. Как и в прошлые годы, подавляющее большинство граждан направляют средства регионального капитала на улучшение жилищных условий (*реконструкцию, капитальный ремонт жилья, приобретение (строительство), погашение долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство)*).

В последние годы растет количество граждан, которые направляют средства регионального капитала на иные предусмотренные Законом № 253-ОЗ цели.

Вместе с тем для ряда семей, обладающих правом на получение регионального материнского капитала, данный перечень в настоящее время не позволяет решить иные актуальные для них проблемы.

Успешная практика реализации на территории Томской области регионального закона от 09.12.2013 № 209-03 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области», в рамках которого семьи имеют возможность к самостоятельным действиям по повышению качества жизни и уровня благосостояния, является недоступной для тех семей, чей доход даже незначительно превышает размер прожиточного минимума, что является одним из основных критериев при принятии решения о заключении социального контракта. Однако при этом семья готова и может предпринять меры к повышению качества жизни всех членов семьи в рамках самообеспечения сельскохозяйственной продукцией, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства.

Для органов государственной власти региона это актуально в той части, что семья, предпринимая такие действия, в перспективе сохранит свой уровень благосостояния, в связи с чем ей не потребуется дополнительная поддержка, оказываемая в рамках региональной системы мер социальной поддержки.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования регионального законодательства, в том числе в рамках повышения эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на оказание социальной поддержки населения, законопроектом предлагается расширить перечень направлений реализации средств регионального материнского (семейного) капитала в части его использования на цели ведения личного подсобного хозяйства.

Законопроектом также предлагается предоставить возможность направления средств регионального материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-

инвалидов в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 831-р.

С 1 января 2016 года в связи с вступившими в силу изменениями федерального законодательства средства материнского (семейного) капитала, предоставляемого в случае рождения второго или третьего ребенка в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Региональный материнский (семейный) капитал для семей, в которых рождается третий или четвертый ребенок, в свою очередь был введен как дополнительная мера социальной поддержки семей в случае рождения детей. Учитывая, что федеральным законодательством предусматривается право граждан, получивших сертификат, реализовать его как по одному, так и нескольким направлениям, аналогичное право было закреплено и в региональном законе. В связи с этим одним из условий приобретения права на получения регионального материнского (семейного) капитала, является реализация права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а не его реализация.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается введение нового направления расходования средств регионального материнского (семейного) капитала – приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, без ссылок и ограничений по направлениям использования средств государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, предоставленного семье в рамках федерального законодательства.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Имеется практика принятия аналогичных норм в Орловской, Иркутской, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Псковской, Сахалинской, Свердловской, Брянской, Воронежской областях, Республиках Саха (Якутия), Карелия и Тыва, Красноярском крае, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе.

**Таблица замечаний и предложения к проекту Томской области «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (Вх. От 03.10.2019 № 5222/0601-19), отраженные в официальных заключениях**

Субъект, внесший замечания и предложения	Суть замечания, предложение	Позиция субъекта права законодательной инициативы (инициатор законопроекта)
Управление юстиции РФ по Томской области	В предлагаемой редакции Законопроекта неверно указаны реквизиты распоряжения Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов».	<b>Учтено в доработанной редакции законопроекта.</b>
Юр. отдел аппарата ЗДТО	<p>1. Предлагаем скорректировать понятие регионального материнского (семейного) капитала, установленное абзацем 8 статьи 2 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», исключив перечень направлений использования средств указанной меры социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей.</p> <p>2. К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в рабочем порядке.</p>	<p><b>1. Учтено в доработанной редакции законопроекта.</b></p> <p><b>2. Учтено в доработанной редакции законопроекта.</b></p>
Прокуратура Томской области	1. Предлагаемая законопроектом норма о возможности направления средств регионального материнского капитала на ведение личного подсобного хозяйства без определения конкретных направлений расходования денежных средств не отвечает общеправовому критерию определенности, ясности и недвусмысленности, в связи с чем допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения, а значит ведет к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона. Неясность и неоднозначное толкование правовой нормы в силу разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 35 Постановления от 25 декабря 2018 года № 50 является самостоятельным основанием для ее признания противоречащей федеральному законодательству и	<p><b>1. Учтено в доработанной редакции законопроекта.</b></p> <p><i>При доработке законопроекта с учетом данного предложения, использовался имеющийся законодательный опыт реализации действующего Закона Томской области от 09.12.2013 № 209-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области», в рамках которого предоставляется социальное пособие для целей ведения личного подсобного хозяйства.</i></p>

	<p>недействующей.</p> <p>2. По тем же причинам требует корректировки предлагаемая редакция пункта 5 части 10 статьи 103 Закона Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».</p> <p>В соответствии с приложением № 3 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 года № 486н в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида включаются сведения о технических средствах реабилитации, услугах по реабилитации или абилитации, предоставляемых за счет средств федерального или регионального бюджетов, а также собственных средств ребенка-инвалида либо других лиц или организаций. Кроме того, в ней могут отражаться товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (при наличии заявления лица, желающего направить на их приобретение средства материнского (семейного) капитала).</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2016 № 831-р утвержден перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а не средств реабилитации и абилитации детей-инвалидов. При этом действующее законодательство понятия «средство абилитации инвалида» не содержит, а ряд технических средств реабилитации должен предоставляться детям-инвалидам за счет бюджетных средств, в связи с чем направление материнского (семейного) капитала на них в таких случаях является нецелесообразным.</p> <p>С учетом изложенного при корректировке законопроекта в указанной части предлагаем использовать по аналогии соответствующие положения Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».</p>	<p><b>2. Учтено в доработанной редакции законопроекта.</b></p> <p><i>В доработанной с учетом данного предложения редакции законопроекта использовалась аналогия с соответствующими положениями Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».</i></p>
<p><b>Администрация Томской области</b></p>	<p>1. Проектом закона предусмотрено направление распоряжения средствами РМК на приобретение средств реабилитации и абилитации детей-инвалидов в соответствии</p>	<p><b>1. Предложение не может быть учтено по следующим основаниям.</b></p> <p>Статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ</p>

с перечнем товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 831-р. Аналогичное направление расходования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за счет федерального бюджета (далее - ФМК) предусмотрено статьей 11.1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В связи с этим, с целью эффективного использования средств областного бюджета, предлагаем доработать проект закона, установив возможность использования средств РМК по данному направлению только в случае, если средства ФМК были использованы по аналогичному направлению, и их оказалось недостаточно.

«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрено:

«3. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала (далее ФМК) в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

4. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, **одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Федеральным законом.**».

Норма о возможности использования средств регионального материнского (семейного) капитала по **нескольким направлениям** закреплена также пунктом 11 статьи 10.3 Закона Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-03 «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

**Учитывая изложенное, предложение Администрации Томской области не может быть учтено, так как остается непонятным как на практике реализовывать данное предложение с учетом права граждан, использовать средства ФМК и РМК по одному или нескольким направлениям.**

По логике предложения Администрации Томской области семья, которая нуждается в товарах и услугах, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, должна направить весь объем средств ФМК на данные цели и только в случае их недостаточности на эти цели могут быть направлены средства РМК.

Для справки: В 2019 году размер ФМК - 453 026, 0 руб.

Изучив перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденный Распоряжением Правительства РФ и сопоставив его с размером ФМК можно сделать вывод о том, что семья должна

2. По вопросу расширения направления использования регионального материнского (семейного) капитала в части ведения личного подсобного хозяйства сообщаем следующее. Томская область включена в пилотный проект, направленный на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза. В связи с чем, в 2020 году из федерального бюджета планируется получение субсидии на реализацию мероприятий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с проектом методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, представленном Министерством труда и социальной защиты населения Томской области письмом от 20.08.2019 № 11-1/10/П-7420 на рассмотрение в Администрацию Томской области, одним из мероприятий программы социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта является развитие личного подсобного хозяйства.

Предоставление социального пособия для целей ведения личного подсобного хозяйства малоимущей многодетной семье предусмотрено Законом Томской области от 9 декабря 2013 года № 209-03 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области» (далее - Закон № 209-03).

Учитывая, что в 2019 году в связи с необходимостью реализации вышеизложенных положений, ведется работа по разработке проекта закона Томской области о внесении изменений в Закон № 209-03, в целях исключения направления средств областного бюджета на цели, дублирующие установленные действующим законодательством меры социальной поддержки граждан, считаем направление использования средств РМК на ведение личного подсобного хозяйства преждевременным и предлагаем рассмотрение проекта закона вынести на декабрь текущего года.

приобрести практически полный перечень указанных товаров и услуг, в чем на практике у семьи может не быть необходимости.

**Учитывая изложенное, предложение Администрации ТО не может быть учтено в связи с усматриваемым ограничением прав граждан, предусмотренным федеральным законом и невозможностью его реализации.**

2. Не согласна с мнением Администрации ТО об отнесении предложенного права на использование средств РМК на цели ведения личного подсобного хозяйства в рамках представленного законопроекта к дублированию уже существующих мер социальной поддержки, финансируемым областным бюджетом по следующим основаниям:

- При разработке настоящего законопроекта был учтен принцип совершенствования регионального законодательства в целях повышения эффективности использования средств регионального бюджета, направляемых на меры социальной поддержки. Целью законопроекта является законодательное решение задачи, при которой предоставляемые меры социальной поддержки создают возможность стимулирования их получателей к самостоятельным действиям по повышению качества жизни и уровня благосостояния их получателей. Предоставление права использования средств РМК на цели ведения личного подсобного хозяйства в полной мере отвечают данному принципу.

1) Категории граждан, которые могут воспользоваться мерой социальной поддержки, предоставляемой в рамках ЗТО № 209-03 и категории граждан, которым предоставляется право на использование средств РМК на цели ведения личного подсобного хозяйства, различны.

2) Предложенный законопроект разработан в развитие уже существующей меры социальной поддержки, предоставляемой в рамках ЗТО № 209-03, так как направлен на поддержку семей, которые могут не попасть в число получателей мер социальной поддержки в рамках ЗТО № 209-03 в связи с превышением уровня дохода. Малоимущими в рамках ЗТО № 209-03, признаются семьи или одиноко проживающие граждане, со среднедушевым доходом менее 1 ПМ, а сертификат на РМК предоставляется семьям со среднедушевым доходом не превышающим 2 ПМ.