



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат по Кировскому избирательному округу № 2

**РЕЗНИКОВ ВЛАДИМИР ТИХОНОВИЧ**

---

Россия, 634012, г. Томск, ул. Шевченко, 62а тел. (3822) 999-883 тел./факс (3822) 999-677  
e-mail: admin@gorsetitomsk.ru

«29» 04 2019 г.

Председателю Законодательной  
Томской области

О.В. Козловской

*О законодательной инициативе*

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В соответствии с Уставом Томской области и ст. 85 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного Постановлением Законодательной Думы Томской области от- 26 июля 2012 г. N 460, вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления об утверждении Положения «Об особенностях проведения археологических полевых работ' на 'территории города Томска».

Приложения:

Проект постановления об утверждении Положения «Об особенностях проведения археологических полевых работ на территории города Томска» с приложением в 1 экз.

Пояснительная записка к проекту об утверждении Положения «Об особенностях проведения археологических полевых работ на территории города Томска» в 1 экз.

Электронный носитель

С уважением,

В.Т. Резников

## Проект

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«О порядке проведения археологических полевых работ на территории города Томска»

В целях реализации статей 36, 40 Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", а также повышения эффективности мер по сохранению объектов археологического наследия постановляю:

1. Утвердить Положение об особенностях проведения археологических полевых работ на территории города Томска (приложение).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Председателя Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области Перетягину Елену Владиславовну.

Приложение к постановлению

### ПОЛОЖЕНИЕ

Об особенностях проведения археологических полевых работ  
на территории города Томска

1. Настоящее Положение определяет особенности организации работы по определению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, и предметов, обладающих признаками археологических предметов, обнаруженных при проведении земляных и иных работ, а также последовательность действий должностных, физических и юридических лиц в случае обнаружения при проведении земляных и иных работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов.

2. В целях настоящего Положения используются следующие понятия:

2.1. Земляные и иные работы - изыскательские, проектные, земляные, землеустроительные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работы по использованию лесов и иные работы, работы по сохранению объекта культурного наследия, проводимые на поверхности земли, в земле или под водой, требующие до их начала проведения археологических полевых работ, за исключением случаев проведения земляных и иных работ:

- в границах земельных участков и участков водных объектов, отсутствие объектов археологического наследия на которых подтверждено и обосновано научным отчетом о выполненных археологических полевых работах и соответствующим актом государственной историко-культурной экспертизы либо только соответствующим актом государственной историко-культурной экспертизы;

- в габаритах подвальных помещений существующего объекта капитального строительства;

- в пределах объекта капитального строительства, полностью или частично расположенного под землей;

- на существующих трассах подземных коммуникаций.

- при проведении работ, связанных со снятием грунта на глубину не более 70 см от существующих отметок поверхности;

- в случае если на всей территории, подлежащей хозяйственному освоению, археологические полевые работы с полным исследованием культурного слоя проведены ранее.

- в случае археологического наблюдения за производством земляных работ, связанных со строительством инженерных коммуникаций, квалифицированным для данного вида деятельности лицом.

2.2. Исполнитель земляных и иных работ - физическое или юридическое лицо, являющееся заказчиком работ, техническим заказчиком (застройщиком), лицом, проводящим земляные и иные работы.

2.3. Объект, обладающий признаками объекта археологического наследия, - обнаруженный в ходе проведения земляных и иных работ частично или полностью скрытый в земле или под водой объект, несущий на себе следы существования человека в прошлых эпохах.

2.4. Предметы, обладающие признаками археологических предметов, - обнаруженные в ходе проведения земляных и иных работ движимые вещи, несущие на себе следы существования человека в прошлых эпохах.

2.5. Исполнители археологических полевых работ - физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), и юридическое лицо, с которым указанное физическое лицо состоит в трудовых отношениях, уставными целями деятельности которого являются проведение археологических полевых работ и (или) связанные с проведением археологических полевых работ научные исследования, и (или) выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций, и (или) подготовка кадров высшей квалификации по соответствующей специальности.

3. Археологические полевые работы проводятся исполнителями археологических полевых работ по собственной инициативе или по инициативе заинтересованного лица (органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического и физического лица) на основании соответствующего договора, заключенного с данным лицом.

4. Независимо от наличия ранее полученных данных об отсутствии на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подверженных воздействию земляных и иных работ, объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в том числе подтвержденных результатами археологических полевых работ, при обнаружении в процессе проведения земляных и иных работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, исполнитель земляных и иных работ обязан немедленно приостановить данные работы и в течение трех календарных дней направить в Комитет по охране объектов культурного наследия Томской области (далее - Комитет) заявление об обнаружении объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов (далее - Заявление), заполненное по форме, установленной правовым актом Комитета, с указанием обстоятельств и места их обнаружения.

5. Комитет в день получения Заявления регистрирует его в учетном журнале.

6. Требования к ведению и оформлению учетного журнала утверждаются правовым актом Комитета.

7. В целях установления факта обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, Комитет в течение двух рабочих дней с даты регистрации Заявления проводит осмотр указанного в Заявлении места проведения земляных и иных работ (места обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов) с привлечением при необходимости экспертов и специалистов в области археологии.

8. По итогам осмотра места проведения земляных и иных работ в течение двух рабочих дней с даты его проведения составляется акт осмотра по форме, установленной правовым актом Комитета.

9. В случае если факт обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, в ходе осмотра не установлен, в акте осмотра указывается вывод об отсутствии на месте проведения земляных и иных работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов.

10. В случае если в ходе осмотра установлен факт обнаружения в ходе проведения земляных и иных работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих

признаками археологических предметов, в акте осмотра указывается вывод об установлении данного факта.

11. Акт осмотра подписывается должностными лицами Комитета, экспертами и специалистами, проводившими осмотр, и утверждается руководителем Комитета.

12. В случае если факт обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, не установлен, копия акта осмотра не позднее двух рабочих дней с даты его утверждения вручается (направляется) исполнителю земляных и иных работ.

13. При установлении факта обнаружения в ходе проведения земляных и иных работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, в срок не позднее двух рабочих дней с даты утверждения акта осмотра исполнителю земляных и иных работ Комитетом выдается (направляется) письменное предписание о приостановлении земляных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, предметов, обладающих признаками археологических предметов, нарушить их целостность и сохранность, содержащее требование о проведении соответствующих археологических полевых работ.

14. Учет объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, осуществляется Комитетом в порядке, установленном федеральным законодательством в рамках мероприятий по государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

15. Определение историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, и предметов, обладающих признаками археологических предметов, а также изъятие указанных предметов из мест залегания проводится исключительно исполнителями археологических полевых работ в порядке, установленном федеральным законодательством об охране объектов культурного наследия.

16. При поступлении от исполнителя археологических полевых работ письменной информации об отсутствии на месте проведения земляных и иных работ объекта археологического наследия, а также отсутствии у изъятых из мест залегания предметов, обладающих признаками археологических предметов, историко-культурной ценности Комитет в течение трех рабочих дней со дня поступления данной информации направляет исполнителю земляных и иных работ разрешение на возобновление работ, ранее приостановленных по предписанию Комитета.

17. При поступлении от исполнителя археологических полевых работ в установленном порядке письменной информации о выявленном объекте археологического наследия Комитет:

17.1. В течение трех рабочих дней со дня поступления данной информации принимает решение о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия города Томска.

17.2. Определяет мероприятия по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия, включающие в себя обеспечение исполнителем земляных и иных работ разработки проекта обеспечения сохранности выявленного объекта археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

17.3. В срок не более трех рабочих дней со дня принятия решения о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия города Томска направляет исполнителю земляных и иных работ уведомление о принятом решении с копией данного решения.

17.4. В срок не более 30 календарных дней со дня поступления данной информации направляет уведомления о выявленном объекте археологического наследия собственнику земельного участка и (или) пользователю земельным участком, на котором или в котором обнаружен объект археологического наследия, в орган местного самоуправления муниципального образования Город

Томск, на территории которого обнаружен данный объект археологического наследия, а также в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, ведения государственного кадастра недвижимости.

17.5. Направляет в Министерство культуры Российской Федерации заявление о включении выявленного объекта археологического наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения.

## Пояснительная записка

к проекту об утверждении Положения «Об особенностях проведения археологических полевых работ на территории города Томска»

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 17.09.2014 № 229-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности Томской области на 2017- 2019 годы" перед строительными организациями и организациями энергетического и коммунального комплексов стоят задачи сделать все возможное, чтобы сократить сроки технологического присоединения к сетям электроснабжения, к газовым сетям, сетям холодного водоснабжения и водоотведения, сетям теплоснабжения, объектов жителей города Томска и Томской области.

Однако в процессе подготовки проектной и разрешительной документации указанные организации сталкиваются с чередой непреодолимых бюрократических барьеров, которые не только не позволяют сократить сроки присоединения к сетям организаций энергетического и коммунального комплексов, но и не позволяют обеспечить сроки выполнения работ, утвержденных законодательством о технологическом присоединении к сетям (Постановлением правительства РФ № 861 (не более 180 дней) и др.

Основной проблемой при согласовании проектной документации на строительство и реконструкцию инженерных коммуникаций является получение согласования Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области (далее Комитет).

На запросы в согласовании планов-трасс линий, прокладываемых в траншее, Комитет требует (в 90% случаев) до начала проведения земляных работ:

- **проведение и финансирование историко-культурной экспертизы земельного участка путем археологической разведки,**
- **предоставления в Комитет документации, подготовленной на основе полевых работ, содержащую результаты исследований,**
- **разработку в составе проектной документации раздела об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, содержащую обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия,**
- **получение заключения государственной историко-культурной экспертизы.**

При этом сам комитет часто не обладает сведениями об отсутствии или наличии на указанной территории объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а перестраховывается и направляет на изыскания почти все объекты.

Ежегодно только одна из организаций энергетического комплекса - ООО «Горсети» выполняет строительство более 100 кабельных линий, по которым, согласно требованиям комитета, необходимо проведение историко-культурной экспертизы и археологической разведки.

По результатам мониторинга коммерческих предложений, срок исполнения подобных мероприятий составляет не менее 105 дней (при идеальных условиях). При этом их осуществление возможно только в летний период (с мая по октябрь), так как существует методический запрет на эту работу при отрицательных температурах.

На примере договора технологического присоединения к электрическим сетям, заключённого осенью, экспертиза и археологические изыскания могут быть осуществлены только с мая следующего года. С учетом времени на проведение экспертизы (в идеальных условиях это 105 дней) сетевые организации смогут приступить к выполнению работ только в октябре. Однако, согласно распоряжения Мэра г. Томска, раскопки в городе в осенне-зимний период запрещены. Таким образом, выполнение мероприятий по обеспечению технической возможности технологического присоединения сетевая организация сможет начать только в апреле-мае следующего года. Итого, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составит (при заключении договора осенью) 1 год 8 месяцев.

Помимо этого, согласно 73-ФЗ «открытый лист» на проведение археологических изысканий

выдается одной организации только на один (максимум два) объекта раскопок. Выполнить такой объем археологических изысканий (порядка 100 шт.) в летний период организациями г. Томска, имеющими соответствующее разрешение невозможно. В г. Томске существует порядка 5 таких организаций, то есть возможно проведение не более 10 археологических разведок в год.

Также, при проведении мероприятий такого рода всегда присутствует фактор непредсказуемости объемов и стоимости выполняемых археологами работ: если возникает подозрение в обнаружении историко-культурных ценностей, то радиус исследования определяется археологами самостоятельно, и зависит от обнаружения новых артефактов. Тогда этот процесс может затянуться на неопределенное время.

В таких условиях сетевые организации и организации энергетического и коммунального комплексов г. Томска не смогут обеспечить сроки технологического присоединения, требуемые законодательством РФ и, тем более, сократить эти сроки в соответствии с распоряжением президента и губернатора Томской области.

Важным фактором удовлетворения требований Комитета является стоимость проведения историко-культурной экспертизы и археологической разведки. Так, например, согласно представленных коммерческих предложений, для выполнения строительства кабельной линии ООО «Горсети» по пр. Ленина, 121а, протяженностью 60м и общей стоимостью выполняемых мероприятий по договору технологического присоединения 253,4 тыс. руб., сетевая организация должна оплатить за археологические изыскания 360 тыс. руб. При этом нормативных расценок, утвержденных справочниками базовых цен, на проведение историко-культурной экспертизы и археологической разведки не установлено.

В соответствии с приказом ДТР Томской области № 6-495 от 12.12.2018г. об установлении тарифных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Томской области, в состав платы в настоящее время не включены расходы на проведение археологических изысканий и экспертизы проектной документации.

Таким образом, для удовлетворения требований Комитета, сетевым организациям необходимо включить в состав платы за технологическое присоединение затраты на проведение археологических изысканий, организовать процесс согласования и проведения изысканий, что приведет к удорожанию стоимости технологического присоединения и увеличению сроков технологического присоединения на срок более года, что пойдет вразрез с распоряжением Губернатора Томской области от 17.09.2014 № 229-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты")

Кроме того, до включения в состав платы за технологическое присоединение затрат на проведение археологических изысканий, стоимость таких работ будет включаться в выпадающие доходы. Выпадающие доходы сетевых организаций при осуществлении технологического присоединения, не включенные в состав платы за технологическое присоединение, возмещаются сетевой организации включения в тариф на передачу электрической энергии. То есть, по сути, указанные расходы включаются в тарифы на услуги по передаче электрической энергии и оплачиваются всеми потребителями электрической энергии, что негативно отразится на всех потребителях г. Томска. (Приказ ФСТ от 11.09.2014 г. № 215-э/Г'Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям")

При формировании настоящей законодательной инициативы был учтен опыт других (регионов) субъектов Российской Федерации, в которых для проведения земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, связанных с заглублением таких работ на глубину, определенную местными нормативными актами, не требуется проведения археологических полевых работ, либо при проведении земляных, строительных, хозяйственных и иных работ для прокладки инженерных коммуникаций до

определенной глубины установлен упрощенный порядок согласования проектной документации. Например, действовавшее на территории г. Москвы постановление Правительства Москвы от 20 августа 2012 года N 414-ПП "Об особенностях организации археологических полевых работ на территории города Москвы", и действующий приказ Правительства Москвы департамента культурного наследия г. Москвы от 18 апреля 2016 года № 241.

Для решения указанной проблемы предлагаем принять Постановление, обязывающее Комитет согласовывать проведение земляных работ для строительства и реконструкции инженерных коммуникаций сетевыми организациями и организациями энергетического и коммунального комплекса при заглублении таких работ на глубину не более 70 см без проведения археологических полевых работ, либо разрешить осуществлять строительство и реконструкцию инженерных коммуникаций, связанные с проведением земляных работ на глубину до 70 см. без согласования с Комитетом.