



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

15.02.2017 № 20-19-2017

На № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о состоянии законности и правопорядка
на территории Томской области в 2016 году

Органами прокуратуры Томской области в 2016 году активно решались задачи обеспечения законности и правопорядка, координации действий правоохранительных органов по профилактике и пресечению преступных проявлений. Приоритетными направлениями прокурорского надзора оставались соблюдение социальных, трудовых и иных прав граждан, защита законных интересов государства и общества, субъектов предпринимательской деятельности, участников уголовного процесса, обеспечение законности при возмещении причиненного правонарушителями ущерба.

В 2016 году прокурорами решались многие актуальные проблемы. В сфере исполнения законов, защиты прав и свобод человека и гражданина пресечено более 35 тыс. нарушений, для устранения которых практически в 5 тыс. случаев использовалось судебное повеление. В дисциплинарном и административном порядке наказаны свыше 6 тыс. человек. По материалам прокуроров возбуждено 141 уголовное дело.

Активная позиция прокуроров позволила погасить долги по зарплате на сумму 177 млн. рублей. Остаётся непогашенной задолженность по заработной плате в ОАО «ТЗИА», процедура реализации имущества которого конкурсным управляющим затянута.

Продолжена начатая в прошлые годы работа по выявлению латентной задолженности. Её результатом явилось погашение тремя организациями долгов по оплате труда на сумму свыше 4,6 млн. рублей. Ещё 121 млн. рублей погасили 84 выявленные организации, не подпадающие под официальное статистическое наблюдение. Пресекаются прокурорами факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, без учёта районного коэффициента и надбавок за стаж работы в соответствующих местностях (51 работнику доначислена заработная плата).

Прокурорское вмешательство позволило легализовать трудовые отношения с 540 работниками. В связи с напряжённой обстановкой на рынке труда требует принятия дополнительных мер ситуация в сфере содействия занятости населения в целях обеспечения гарантированных государством прав граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

АБ № 081928

Законодательная Дума Томской области
Прокуратура 15.02.2017 Время 15:01 №20-19-005/0916217

Принципиально прокурорами пресекались факты ущемления прав наиболее уязвимых категорий населения, инвалидов, пенсионеров, ветеранов Великой Отечественной войны. После принятых прокурорами мер обеспечен доступ инвалидов к 50 объектам социальной и транспортной инфраструктуры, 55 пенсионерам возмещен проезд к месту отдыха и обратно.

Нарушает права населения на охрану здоровья ежегодное занижение в Областных программах государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат. В более пристальном внимании со стороны региональных органов власти нуждаются вопросы льготного лекарственного обеспечения и ценообразования на медицинские препараты.

В постоянном поле зрения находились вопросы повышения качества жилищно-коммунальных услуг. Выявлены факты необоснованного включения в тарифы на коммунальные услуги затрат на сумму порядка 700 млн. рублей, из которых расходы в размере 450 млн. рублей при их утверждении на очередной регулируемый период исключены. По представлениям прокуроров Ленинского района г. Томска и ЗАТО г. Северск ресурсоснабжающими организациями произведён ремонт и модернизация объектов электросетевого хозяйства на сумму более 14,5 млн. рублей.

Повсеместны нарушения порядка ценообразования и со стороны управляющих организаций, а также несоблюдения ими лицензионных требований и условий. Общая сумма назначенных по постановлениям прокуроров административных штрафов превысила 1,5 млн. рублей, гражданам произведён перерасчёт платы за жилищные услуги в размере более 2,5 млн. рублей. Серьёзную озабоченность вызывает ежегодный рост дебиторской задолженности за оказанные потребителям жилищно-коммунальные услуги

Пристального внимания органов государственной власти требуют проблемы в сфере строительства жилья, в том числе долевого. Недостроенными в г. Томске остаются 6 «проблемных» многоквартирных дома.

Недостаточны меры, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления по решению проблемы расселения граждан из ветхих и аварийных домов. Не всегда предоставляемое жильё отвечает предъявляемым требованиям. В судебном порядке прокурорами защищены права 30 семей, проживающих в ветхом и аварийном жильё.

Посредством прокурорского реагирования обеспечивались безопасные условия жизнедеятельности граждан. В истекшем году не допущено роста тяжёлых несчастных случаев на производстве, незначительно возросло количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, при увеличении числа природных пожаров (с 136 до 297) принятые меры позволили не допустить причинения вреда жизни и здоровью граждан. С учетом прогнозируемой тяжёлой ситуации в период прохождения весеннего паводка необходимо уделить внимание своевременным мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Участившиеся случаи отравлений граждан контрафактным алкоголем, бытовой спиртосодержащей продукцией требует консолидации усилий всех органов государственной власти и правоохраны. Только прокурорами в 2016 году выявлено более 200 нарушений в данной сфере.

В 2016 году, несмотря на снижение общего количества дорожно-транспортных происшествий, количество пострадавших в результате ДТП возросло, в том числе по причине нахождения водителей в состоянии опьянения и ненадлежащего содержания дорожного полотна. Для прекращения прав на управление транспортными средствами лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, в суды направлено 124 исковых заявления.

На фоне неудовлетворительного состояния дорог допускаются факты нарушений закона при расходовании бюджетных средств на их ремонт. Неправомерно тратятся бюджетные средства и в рамках иных государственных и муниципальных программ, в сферах поддержки субъектов предпринимательства, агропромышленного комплекса, в области образования и здравоохранения.

В целом за допущенные нарушения бюджетного законодательства, в том числе о контрактной системе, к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 471 должностное лицо, возбуждено 22 уголовных дела. В результате прокурорского вмешательства в бюджеты всех уровней перечислено свыше 70 млн. рублей. По инициативе прокуроров более чем на 5 млн. рублей увеличены расходы бюджетов, необходимых для реализации социально значимых вопросов. По искам прокуроров взыскан причинённый публичным образованиям правонарушителями ущерб на сумму 123 млн. рублей (из них 46 млн. рублей - по налоговыми преступлениями).

Заметно прокурорское влияние на вопросы защиты прав предпринимателей, на 867 снижено количество их проверок, задолженность по государственным и муниципальным контрактам перед ним сократилась почти в 4 раза и составила 60 190,8 тыс. рублей. Прокуроры отреагировали на факты проведения проверок в отсутствие законных оснований, без издания распоряжений, без согласования с органами прокуратуры, с превышением сроков проведения мероприятий по контролю. За незаконное давление на бизнес 138 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

Требуется работа по приведению региональной правовой базы в соответствии с федеральным законодательством в части осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, внедрением риск-ориентированного подхода при планировании проверок.

В сфере охраны окружающей среды особое внимание уделялось исполнению законодательства о недрах предприятиями нефтегазодобывающего комплекса. Общая сумма наложенных по постановлениям прокуроров административных штрафов превысила 12 млн. рублей. Мерами уголовно-правового характера продолжена работа по пресечению незаконных рубок лесных насаждений (возбуждено и расследуется 19 уголовных дел). Причинённый в результате таких рубок ущерб возмещается в судебном порядке (13 исков на сумму 10,5 млн. рублей). Судебное понуждение также использовалось в целях ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (34 иска), а также возмещения ущерба водным биологическим ресурсам незаконным выловом рыбы (6 исков). В целях достижения задач, намеченных в рамках проведения в 2017 году в Российской Федерации Года экологии, органами государственной власти

необходимо обеспечить комплекс мероприятий, направленных на формирование благоприятной окружающей среды.

В 2016 году прокуратура сосредоточила усилия на повышении профессионального уровня должностных лиц, задействованных в региональном и муниципальном нормотворчестве. К примеру, только для органов местного самоуправления проведено свыше 100 учебных мероприятий против 41 в 2015 г.

В соответствии с поручением Генерального прокурора Российской Федерации представители прокуратуры более требовательно подходили к правовой оценке представленных на изучение проектов нормативных правовых актов. Противоречащие закону положения выявлены в каждом четвертом проекте. Направленные в связи с этим замечания учтены, чем предотвращено издание более 2,3 тысяч законов, постановлений, решений и приказов, не соответствующих законодательству.

В целях синхронизации правотворческих процессов всех уровней прокуроры информировали органы публичной власти о новеллах законодательства в кратчайшие сроки. Как результат, по предложениям прокуратуры органами государственной власти региона и органами местного самоуправления устранены свыше 2,5 тысяч пробелов и коллизий правового регулирования в том числе в жилищной, земельной, бюджетной сферах, по предоставлению государственных и муниципальных услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности и защите прав предпринимателей, противодействию коррупции.

Тем не менее прокуратурой отмечены отдельные факты несвоевременного издания правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов.

В целях исправления подобной ситуации в 2017 году правотворческим органам необходимо повысить ответственность за оперативное совершенствование нормативных правовых актов, обращая особое внимание на вопросы охраны окружающей среды, а также реализации прав граждан, включая несовершеннолетних.

В 2016 году прокурорами выявлено 5595 нарушений законодательства о несовершеннолетних, что на 11% больше показателей предыдущего года. Более половины из них (63%) установлены в сфере образования, охраны жизни, здоровья, защите семьи, детства, соблюдения жилищных прав детей-сирот.

Факты нарушений выявлены в органах и учреждениях здравоохранения региона, органах опеки и попечительства, организациях летнего оздоровительного отдыха, учреждениях для детей-сирот, социально-реабилитационных центрах для детей в трудной жизненной ситуации, образовательных и иных организациях. По результатам проверок в указанной сфере в 2016 году внесены 7 представлений в адрес Губернатора Томской области, Заместителя Губернатора по социальной политике, начальников департаментов по вопросам семьи и детей и общего образования Томской области. О выявленных нарушениях проинформированы Председатель Законодательной Думы Томской области, Главный федеральный инспектор в Томской области, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области.

Как и в предыдущие годы, значительное внимание прокуроров в работе по защите прав и интересов несовершеннолетних было сосредоточено в сфере

законодательства о социальных гарантиях несовершеннолетних, прежде всего детей-сирот, детей-инвалидов.

Благодаря принятым органами прокуратуры мерам, объем финансирования предусмотренный бюджетом области на цели обеспечения жильем детей-сирот удается сохранять в размере свыше полумиллиарда рублей с 2013 года. Помимо этого, в связи с недостаточностью финансирования, прокурорами продолжается работа по судебной защите данной категории граждан. В 2016 году предъявлено 146 исковых заявлений, обеспечено жильем две трети нуждающихся лиц из числа детей-сирот - 408 человек, 185 из них - по судебным решениям.

Вызывает озабоченность рост обращений, связанных с предоставлением лицам из числа детей – сирот жилых помещений, не отвечающих установленным нормам, в том числе из вновь построенного и введенного в эксплуатацию специализированного жилищного фонда.

Прокурорского вмешательства в 2016 году потребовало также и состояние нормативной правовой базы региона в указанной сфере.

В 2016 году приняты меры к устранению пробела правового регулирования и корректировке 8 региональных нормативных актов, регламентирующих права детей-сирот, детей - инвалидов, детей, воспитывающихся в многодетных малоимущих семьях. Подготовленные изменения улучшают положение лиц указанной категории, расширяя уровень правовых гарантий в области обеспечения их жильем, видами социальных гарантий по окончании обучения и выпуску из детских домов, конкретизирующих обеспечение ежемесячной денежной выплатой многодетных малоимущих семей и т.д.

В рамках исполнения требований прокуратуры приняты меры к разработке изменений в Законы Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области», «О специализированном жилищном фонде Томской области», нормы которого, вопреки требованиям действующего федерального законодательства ущемляли права лиц из категории детей - сирот.

В 2016 году прокурорами выявлено 1730 нарушений, в том числе 46 незаконных правовых актов, внесено 202 представления, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 250 виновных лиц, инициировано привлечение к административной ответственности 14 лиц, возбуждение 32 уголовных дел.

Совместными усилиями в 2016 году удалось прекратить рост преступности несовершеннолетних и добиться снижения всех её основных показателей (число преступлений сократилось на 15,6%, количество совершивших их подростков – на 14%).

При этом наиболее неблагоприятная криминальная ситуация остаётся в Первомайском, Тегульдетском, Бакчарском, Кривошеинском, Томском, Чаинском, Шегарском районах, г.Стрежевой. В большинстве перечисленных районов не используются воспитательные возможности Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД и специальных учебных учреждений закрытого типа.

Реализация гражданско-правовых средств защиты конституционных и охраняемых законом прав граждан, неопределенного круга лиц и интересов

публичных образований является деятельностью прокуроров по обеспечению участия в гражданском, административном и арбитражном процессе.

Осуществляя важную правозащитную функцию, прокуроры приняли участие в рассмотрении судами около 7,5 тысяч споров, затрагивающих наиболее важные права – на охрану жизни и здоровья, на труд, на жилище.

По представлениям прокуроров вышестоящими судами отменено 53 неправосудных судебных акта.

Реальная защита публичных интересов и нарушенных прав граждан осуществлялась через судебное понуждение. Судами общей юрисдикции и арбитражным судом удовлетворены более 4,7 тысяч исков и заявлений на сумму 280,1 млн. рублей.

Приоритет отдан защите прав граждан. Восстановлены пенсионные и социальные права 213 граждан, в пользу которых взыскано 720 тыс. рублей. В частности, 69 пенсионерам возмещены расходы на проезд к месту отдыха в общей сумме 480 тыс. рублей; 6 гражданам выплачены государственные социальные пособия в общей сумме 116 тыс. рублей; 15 работодателей представили в отделения Пенсионного фонда России сведения индивидуального персонифицированного учета.

Удовлетворено 292 иска в защиту жилищных прав граждан, в том числе 138 лиц из числа детей-сирот и 27 инвалидов.

Прекращено право 84 лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией либо психическими заболеваниями, на управление транспортными средствами; ограничен доступ к 229 Интернет-сайтам, содержащим запрещенную законом информацию; 22 образовательные организации понуждены к оборудованию видеонаблюдения и ограждению территорий; на 30 администраций возложена обязанность по размещению на официальных Интернет-сайтах информации по поддержке субъектов предпринимательства.

В сфере защиты прав и законных интересов публичных образований признаны обоснованными 665 исков на 190,1 млн. рублей; 329 исков возмещении причиненного публичным образованиям ущерба в сумме 190 млн. рублей; 46 заявлений на 17,8 млн. рублей в области охраны окружающей среды и природопользования, 37 на 0,6 млн. рублей - в сфере землепользования. В федеральный бюджет взыскан ущерб, причиненный неуплатой налоговых платежей в сумме более 46 млн. рублей, и ущерб в сумме 106,3 млн. рублей, причиненный в результате присвоения субсидий на страхование сельхозпосевов.

По требованиям прокуроров лесопользователи понуждались к очистке мест рубок от порубочных остатков, освобождению незаконно занимаемых земельных участков, органы местного самоуправления обязывались к предоставлению предусмотренных законом сведений в государственный кадастр недвижимости.

Прокурорами в суды общей юрисдикции и арбитражный суд направлено 646 возбужденных ими дел об административных правонарушениях, по 624 рассмотренным делам назначены различные административные наказания. По протестам прокуроров отменено 33 незаконных судебных акта, принятых по делам данной категории.

В 2016 году правоохранительными органами и прокуратурой продолжена системная и планомерная работа по укреплению законности и противодействию преступным проявлениям в регионе.

Криминологический анализ указывает, что в 2016 году правоохранительными органами области зарегистрировано на 11,5% преступлений меньше чем в аналогичном периоде прошлого года, снизился и уровень преступности на 100 тысяч населения с 2,1 в 2015 году до 1,8 тысячи в 2016 году.

Существенное снижение преступности наблюдается в районах областного центра: Ленинский (-738), Кировский (-232), Советский (- 80), Октябрьский (-207), а также в Асиновском районе Томской области (- 104).

В прошедшем году отмечается рост мошенничеств на 17%, разбоев на 11%, изнасилований на 10,5 %. Продолжился негативный темп роста противоправных деяний совершенных в состоянии опьянения (+ 7%).

Вместе с тем, по целому ряду значимых позиций криминогенная обстановка в области имеет положительную динамику.

Так, на 16% снизилась регистрация тяжких и особо тяжких преступлений, на 10% сократилось число убийств (со 100 до 90), на 14% умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 32% грабежей, на 15% краж.

Кроме того, отмечается существенное снижение показателя «рецидивной» преступности, групповых преступлений, преступлений, совершаемых в общественных местах, а также преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 19,5%.

Вопросам профилактики и раскрытия преступлений был посвящен ряд координационных совещаний руководителей правоохранительных органов области, а также городов и районов. Применялось совместное планирование, создан ряд следственно-оперативных групп.

Вместе с тем, общий уровень раскрываемости в прошедшем году незначительно снижен и составил 53,1%, (- 0,5%), что обусловило планирование ряда дополнительных мер на предстоящий период.

Как и прежде, с учетом особой актуальности пристальное внимание уделялось противодействию преступлениям, совершенным организованными преступными группами и сообществами. Так, благодаря совместным усилиям сотрудников правоохранительных органов пресечена деятельность ряда преступных групп в сферах распространения контрафактной алкогольной продукции.

Среди приоритетных задач в 2016 году оставались повышение уровня раскрываемости, выявление и расследование преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, долевого строительства.

В производстве следственных органов области находилось 2 уголовных дела о преступлениях в сфере долевого строительства, по 1 из которых расследование завершено направлением уголовного дела в суд, из 19 находившихся в производстве уголовных дел в сфере ЖКХ окончено производством 10, в том числе направлено в суд 4.

Прокуроры предъявляли особую требовательность в вопросах обеспечения неукоснительного соблюдения конституционных прав граждан на досудебной

стадии уголовного судопроизводства. В анализируемом периоде удалось снизить с 6 до 1 число граждан, реабилитированных судами области.

Кроме того, сократились сроки расследования по уголовным делам органов дознания и следствия, что положительным образом сказалось на соблюдении прав участников уголовного судопроизводства.

Обеспечено соблюдение органами предварительного расследования прав граждан на неприкосновенность жилища. Судами области производство органами следствия и дознания обысков в жилище незаконными не признавалось.

С учетом изложенного, видится необходимым органам государственной власти Томской области, применяя весь комплекс имеющихся полномочий, в том числе координирующего характера, продолжить мероприятия по профилактике преступности (в том числе по разработке и финансированию соответствующих программ, обеспечению освещенностью и видеофиксирующей аппаратурой общественных мест, наиболее подверженных криминогенному влиянию, оказанию содействия в трудоустройстве лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, злоупотреблявшим алкоголем либо потреблявшим наркотики и вставшим на путь исправления и т.д.).

В 2016 году органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования. В истекшем периоде выявлено 10631 нарушения, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения, что более чем в 2 раза превышает показатели 2015 года.

Указанные нарушения искажали статистические показатели отдельных социально-криминологических характеристик преступности (в том числе, о совершении преступлений в общественных местах, состоянии алкогольного, наркотического опьянения). Не соответствовали действительности сведения о работе органов следствия и дознания.

Пресекаются факты необоснованного учета уголовно-наказуемых деяний экономической и коррупционной направленности, вследствие чего в области сохраняется тенденция к снижению регистрации таких преступлений (-1,59 % и -11,63 %, соответственно).

Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

При осуществлении прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции органами прокуратуры области за истекший период текущего года выявлено свыше 2,7 тыс. нарушений законодательства, в целях устранения которых применены необходимые меры прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено более 740 должностных лиц, к административной – 66 лиц, для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 13 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 8 уголовных дел.

По-прежнему распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере

реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, достаточно высок уровень коррупционной преступности.

Активно велась работа по проведению антикоррупционной экспертизы. Изучено 9,4 тыс. НПА и почти 9 тыс. их проектов, в 697 НПА (812) и 1146 их проектах (1116) выявлены коррупциогенные факторы. В связи с выявлением в НПА и их проектах коррупциогенных норм прокурорами внесено 60 требований (83), принесено 636 протестов (723), в суд направлено 5 заявлений (6), направлено 1147 (1116) информации. В результате вмешательства прокуратуры коррупциогенные факторы исключены из более чем 650 НПА и 1100 их проектов.

В связи с продолжающимся ростом количества выявляемых коррупциогенных факторов органам власти области необходимо принять дополнительные меры к повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, особенно в муниципальных образованиях.

Прокуратурой области продолжена реализация комплекса мер, направленных на координацию работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности. Выявлено 228 преступлений коррупционной направленности (258). При этом возросло число выявленных фактов взяточничества. Значительно (с 27 до 49) увеличилось число выявленных преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере, в том числе фактов получения взятки (с 4 до 8).

Вместе с тем, отмечается значительное снижение эффективности работы оперативно-розыскных подразделений УМВД России по Томской области, в том числе в территориальных подразделениях полиции.

С учётом результатов анализа складывающейся на территории региона обстановки в 2016 году органами прокуратуры области повышенное внимание уделялось противодействию распространению идей и идеологии экстремистского и террористического характера, исполнению органами государственной власти и местного самоуправления полномочий в сфере профилактики межнациональной напряжённости, террористических и экстремистских проявлений.

В результате в 2016 году органами прокуратуры области выявлено 110 нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму в сети Интернет (здесь и далее в сравнении с 2015 годом - 20, динамика +450%), в целях устранения которых направлены 33 заявления в суды области (8, +312,5%), 19 лиц привлечены к административной ответственности (7, +171,4%), в Управление Роскомнадзора по Томской области направлены 3 информации (0), по результатам рассмотрения которых ограничен доступ к 22 интернет-ресурсам, содержащим экстремистские материалы.

Активизирован надзор за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления: выявлено 94 нарушения закона (73, +28,7%), опротестовано 9 незаконных правовых актов (3, +200%), внесено 46 представлений (27, +70,4%), привлечено к дисциплинарной ответственности 22 должностных лица (11, +100%).

Вскрытые прокуратурой области нарушения при реализации мероприятий по профилактике экстремистских и террористических, предусмотренных

государственными программами, повлекли привлечение к дисциплинарной ответственности председателя комитета развития образовательных систем Департамента общего образования Томской области, а также увольнение председателя и консультанта комитета внутренней политики Администрации области по собственному желанию до завершения назначенных в отношении них служебных проверок.

Конфликтов на национальной почве, организованных экстремистских проявлений в анализируемом периоде не допущено, обстановка на территории области в рассматриваемой сфере остаётся стабильной и контролируемой.

В 2016 году уделялось основное внимание вопросам защиты конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, интересов общества и государства путем качественного выполнения функций по поддержанию государственного обвинения и своевременному обжалованию неправосудных судебных решений. В прошлом году судами области по всем пунктам обвинения оправдано 1 лицо (2015 г. - 6).

По части предъявленного обвинения по делам, рассмотренным в 2016 году с участием работников прокуратуры области, реабилитировано 16 лиц по 15 делам (15 лиц по 10 делам), включая одно дело, направленное в суд транспортным прокурором. Из них - в отношении 11 подсудимых (68,7%) гособвинители отказались от поддержания обвинения (2015 г. - 10 (66,7%).

Число заявлений к казне Российской Федерации о возмещении имущественного ущерба, причиненного незаконным уголовным преследованием, сократилось с 11 в 2015 г. до 9 в 2016 г. Удовлетворено 6 заявлений на 9964 тыс. руб. из 30788 тыс. руб. заявленных (9 на 18503 тыс.).

В апелляционном порядке городскими и районными судами рассмотрено 313 уголовных дел и материалов (217), судебной коллегией по уголовным делам Томского областного суда - 2201 уголовных дел и материалов (2030).

Результативность апелляционного обжалования итоговых судебных решений составила 87,5 % (2015 - 86,5 %).

В 2016 году удалось сохранить стабильное и контролируемое положение в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не зарегистрировано побегов из-под охраны, не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий. Сохранена тенденция к постепенному снижению числа нарушений установленного порядка отбывания наказания и содержания под стражей на 3,6%. Вместе с тем, на территории исправительных колоний были совершены 3 преступления.

В деятельности учреждений и следственных изоляторов, подведомственных Управлению ФСИН России по Томской области, органов внутренних дел и иных учреждений, участвующих в исполнении уголовных наказаний, прокурорами вскрыто более 2 500 нарушений законов, что на 44,2% больше чем в 2015 году. По результатам рассмотрения 175 представлений, внесенных в целях их устранения, к ответственности привлечены 237 виновных лиц. С целью восстановления нарушенных прав осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, в суды области направлены 11 исковых заявлений.

В течение последних трех лет массовых заболеваний, эпидемий среди подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и осужденных не допущено. На 8,3% сократилось число умерших лиц, на 11% снизилась общая заболеваемость.

Не претерпела существенных изменений ситуация, связанная с привлечением осужденных к оплачиваемому труду. По состоянию на 01.01.2017 удельный вес трудоустроенных осужденных составил лишь 22,1%. Основной причиной этого, по-прежнему, является отсутствие необходимого количества рабочих мест. Вместе с тем, принятыми мерами удалось увеличить численность трудоустроенных осужденных, имеющих непогашенные иски, с 28,3% до 34,8%.

В целях осуществления эффективного и качественного стимулирования законопослушного поведения осужденных и их ресоциализации, повышения уровня правосознания и правовой грамотности Департаменту труда, Департаменту социальной защиты и Департаменту занятости населения Томской области необходимо продолжить совместную работу с Управлением ФСИН России по Томской области в рамках заключенных соглашений.

В целях объективного и оперативного оповещения о состоянии законности населения, а также должностных лиц органов государственной власти области и местного самоуправления органами прокуратуры налажено деловое сотрудничество со средствами массовой информации.

В текущем году количество выступлений прокурорских работников в СМИ возросло почти вдвое и составило около 19 тысяч. Прокуроры сообщали о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались прокурорами при проведении анализа состояния законности на поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке. Более чем в 140 случаях сообщения СМИ явились поводом для организации и проведения проверок по вопросам природоохранного, трудового, законодательства, законодательства о противодействии коррупции.

Например, по представлению прокурора Кировского района г.Томска, внесенному в УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» после проверки интернет-информации о нарушении природоохранного законодательства, предприятием ликвидирована крупная свалка мусора, незаконно образованная им на берегу реки Томь после общегородского субботника. По результатам проверки сообщений СМИ прокуратурой области приняты меры прокурорского реагирования, направленные на устранение грубых нарушений санитарного законодательства в бактериологической лаборатории ОГБУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр». По итогам проверки размещенных в Интернете сведений о нарушении трудового законодательства в ООО «Центр семейной медицины» и ЗАО «Центр семейной медицины» прокурор Ленинского района г.Томска потребовал от руководителей этих организаций увеличить минимальный размер

заработной платы медицинских работников до установленного законом норматива.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан на дорожную и информационную безопасность, в сферах здравоохранения, образования и ЖКХ, привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и законов о несовершеннолетних.

В органы прокуратуры области поступило более 30 тысячи обращений. На личный прием обратилось 13,5 тысяч человек, из них каждый третий принят руководителями прокуратур.

Непосредственно прокурорами разрешено 15,4 тысяч обращений, из них около 2 тысяч жалоб на действия и решения органов местного самоуправления, выявлено около 5 тысяч нарушений законов. Обоснованным признано каждое пятое обращение. Как и ранее, многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового, и земельного законодательства, охраны окружающей среды и природопользования, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, законов об исполнительном производстве, предоставления коммунальных услуг. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля.

В целях восстановления прав граждан и устранения нарушений закона в суд направлено 1040 исков (заявлений), внесено 1452 представления, принесено 123 протеста, возбуждено 482 дела об административных правонарушениях, о недопустимости нарушений закона предостережено 36 должностных лиц, в органы следствия направлено 16 материалов в порядке ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании, отменено 58 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и 12 необоснованных постановлений по уголовным делам, направлено 58 требований об устранении нарушений законов.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Романенко