



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

02.08.2016 № 20-19-2016

На № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
на территории Томской области в 1 полугодии 2016 года

Деятельность прокуратуры области в 1 полугодии 2016 года строилась с учетом задач обеспечения законности и правопорядка, координации действий правоохранительных органов по профилактике и пресечению преступных проявлений. Приоритетными направлениями прокурорского надзора оставались соблюдение социальных, трудовых и иных прав граждан, защита законных интересов государства и общества, субъектов предпринимательской деятельности, участников уголовного процесса, обеспечение законности при возмещении причиненного правонарушителями ущерба.

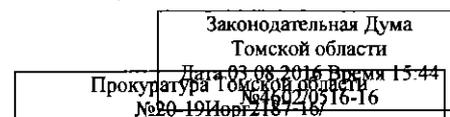
Надзорными средствами в текущем году выявлено свыше 20 тысяч нарушений законов. В защиту интересов граждан и государства в суд предъявлено порядка 3 тыс. исков (заявлений) на сумму более 200 млн. рублей. За допущенные нарушения по требованиям прокуроров 992 лица привлечены к административной ответственности, 2290 - к дисциплинарной. По материалам прокурорских проверок возбуждено 100 уголовных дел. В целях недопущения нарушений закона 863 должностным лицам объявлены предостережения.

В наибольшей степени подвержены нарушениям конституционные права и свободы граждан, преимущественно трудовые и жилищные.

Реализация прокурорских полномочий позволила ликвидировать долги по оплате труда в сумме свыше 100 млн. рублей, из них 4,6 млн. рублей организациями, скрывавшими свою задолженность. Не выплаченными остаются 19,7 млн. рублей (2 предприятия), из которых 17,5 млн. рублей приходится на ОАО «ТЗИА», процедура оценки имущества которого, начатая ещё в 2014 году, до настоящего времени так и не завершена.

Защищали прокуроры права работников при их высвобождении. Областные центры занятости населения нарушали порядок признания граждан безработными. Итогом взаимодействия прокуроров с рабочими группами по снижению неформальной занятости явилась легализация трудовых отношений с 295 работниками. Наиболее сложно ситуация с трудовой занятостью складывается в Зырянском, Чаинском и Александровском районах.

АБ № 078952



Дополнительных усилий со стороны органов власти требуют вопросы соблюдения прав граждан на доступное и комфортное жильё, в первую очередь при расселении граждан из порядка 150 ветхих и аварийных домов. Не снята проблема с объектами долевого строительства, недостроенными остаются 7 многоквартирных жилых домов. При этом возводимые объекты не всегда отвечают предъявляемым к ним требованиям, нарушаются сроки передачи квартир гражданам, на них неправомерно возлагаются обременительные обязанности, в том числе по оплате затрат, понесённых строительной организацией до ввода объекта в эксплуатацию, а также на страхование гражданской ответственности застройщика. За это по постановлениям прокуроров 11 лиц привлечены к административной ответственности, в стадии расследования находится уголовное дело по части 1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации, ещё по одному материалу проводится доследственная проверка.

Востребован надзор за соблюдением прав социально уязвимой категории населения. Принятыми мерами обеспечивались их беспрепятственный доступ к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, информационная независимость, комфортные и безопасные условия проживания. Не оставлены без реакции прокуроров проблемы недееспособных граждан, находящихся в учреждениях социального обслуживания, психиатрических стационарах.

В более пристальном внимании со стороны региональной власти нуждаются вопросы обеспечения льготной категории граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, ценообразования на медикаменты, а также в целом качества оказания медицинских услуг. Ненадлежащее исполнение врачами своих обязанностей в двух случаях привело к тяжким последствиям, в том числе в ОГАУЗ «Областной перинатальный центр». По данному факту на основании постановления прокурора возбуждено и расследуется уголовное дело по части 2 статьи 118 Уголовного кодекса Российской Федерации. Работа отмеченного учреждения вызывает значительное недовольство граждан.

Нарушает права населения на охрану здоровья ежегодное занижение в Областных программах государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат.

В поле зрения оставались проблемы жилищно-коммунальной отрасли. По итогам прокурорских проверок из тарифов исключены необоснованные затраты в размере 62 млн. рублей; на сумму более 14,5 млн. рублей произведены ремонт и модернизация объектов электросетевого хозяйства. Нарушает права потребителей и отсутствие на территории региона утверждённого норматива расхода тепловой энергии на подогрев воды. В преддверии наступления отопительного сезона в особом внимании нуждаются вопросы готовности коммунальной инфраструктуры и создания нормативного запаса топлива.

По-прежнему подвержена многочисленным нарушениям бюджетная сфера. За неправомерное расходование бюджетных средств 396 лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, возбуждено и

расследуется 19 уголовных дел. После прокурорского вмешательства бюджеты пополнены на 21 млн. рублей. С учётом изменившихся экономических процессов органам власти необходимо не допустить снижения уровня социальных гарантий прав граждан вследствие бюджетного недофинансирования, исключить факты увеличения расходов бюджетов за счёт неэффективных трат, в том числе на содержание органов.

Не оставались без внимания прокуроров нарушения при распоряжении государственной и муниципальной собственностью, включая земельными участками. Распространены факты неправомерного выдела земельных участков, в результате чего муниципальным образованиям причинён ущерб на сумму свыше 31 млн. рублей. Скорейшего разрешения требует проблема с кадастровой оценкой земельных участков в составе земель лесного фонда.

По-прежнему активны прокуроры в вопросах защиты прав предпринимателей, количество проверок их деятельности уменьшилось практически на 500. За незаконное давление на бизнес 41 контролёр привлечён к административной и дисциплинарной ответственности. В целях обеспечения учёта проводимых региональными органами государственного контроля (надзора) проверок с 1 июля этого года все результаты проведённых ими проверок подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

Ухудшение лесопожарной обстановки на первый план вывели вопросы пожарной безопасности. Прокурорами пресечены факты несвоевременно принятия органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности. При наличии оснований своевременно не вводится особый противопожарный режим, не устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности на время его действия. Не все единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований укомплектованы в полном объёме. Усугубляет ситуацию отсутствие в регионе уполномоченного органа в сфере государственного надзора по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В ненадлежащем состоянии находятся защитные сооружения гражданской обороны, многие из которых к принятию укрывающихся не готовы.

Реализуя требования Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия в правотворческой деятельности, в отчетный период органы прокуратуры интенсивно сотрудничали с нормотворческими органами.

С целью обеспечения качества принимаемых региональных и муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) прокурорами изучено 4704 проектов НПА. Благодаря заключениям прокуратуры не допущено издание 2620 НПА, противоречащих законодательству, содержащих коррупциогенные факторы и нарушения правил юридической техники.

По предложениям прокуратуры, в том числе посредством реализации права законодательной (нормотворческой) инициативы, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления издано 1140 НПА, преимущественно касающихся бюджетных и налоговых правоотношений, реализации жилищных и избирательных прав граждан,

осуществления муниципального контроля, оказания государственных и муниципальных услуг, противодействия коррупции.

На качественно новый уровень вышло в первом полугодии 2016 года взаимодействие в сфере нормотворчества прокуратуры и органов местного самоуправления в ЗАТО Северск. Отдельные проблемы, снижающие эффективность совместной работы по вопросам совершенствования муниципальной правовой базы, отмечены в Александровском, Чаинском и Молчановском районах.

В настоящее время основной задачей, которая стоит перед всеми органами публичной власти, является устранение до конца года пробелов и коллизий нормативного правового регулирования в связи с принятием в июне-июле массива федеральных законов, вступающих в силу с 01.01.2017 года.

Как и ранее, в 2016 году возросла результативность работы прокуроров по защите прав и интересов несовершеннолетних. Более половины из выявленных прокурорами нарушений (61%) установлены в сфере образования, охраны жизни, здоровья, соблюдения жилищных прав детей-сирот.

Факты нарушений выявлены в организациях летнего оздоровительного отдыха, учреждениях для детей-сирот, школах-интернатах с круглосуточным содержанием детей, социально-реабилитационных центрах для детей в трудной жизненной ситуации, образовательных организациях. По результатам проверок в указанной сфере внесены 3 представления в адрес Губернатора Томской области и начальников Департамента по вопросам семьи и детей и общего образования Томской области.

За последние 3 года, путем комплексного влияния на бюджетный процесс достигнутое увеличение бюджетного финансирования, удается сохранять на одном уровне (2016 - 187 млн. руб, 2015 - 187 млн. руб).

Однако в связи с недостаточностью бюджетного финансирования на обеспечение жильем всех лиц из числа детей-сирот органами прокуратуры продолжается работа по судебной защите данной категории граждан. В 2016 году в защиту их нарушенных прав прокурорами предъявлено 89 исковых заявлений (80)¹, обеспечено жильем треть нуждающихся лиц из числа детей-сирот - 197 человек. Всего, начиная с 2011 года в результате прокурорского вмешательства обеспечены жильем около 1660 лиц из числа детей-сирот.

Вместе с тем, острой проблемой в указанной сфере остается неэффективное использование бюджетных средств, выделяемых на указанные цели. Ежегодно, по итогам финансового года, в связи с неосвоением, в бюджеты всех уровней возвращаются значительные средства. Принцип результативности бюджетного финансирования не достигается, процедура исполнения судебных решений, восстановление нарушенных прав детей-сирот необоснованно затягивается. В 2014 г. остаток неиспользованных бюджетных средств составил 88 578,76 тыс. рублей, в 2015 - 56 843,5 тыс. рублей. Количество не исполненных судебных решений данной категории в УФССП по Томской области по итогам 2014 насчитывало - 170, в 2015-160. Основной причиной

¹ Далее в скобках, при сравнении с данными отчетного периода, приводятся показатели первого полугодия 2015 года

является отсутствие в муниципальных образованиях необходимого количества жилья, отвечающего установленным требованиям. Возможность обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за счет строительства многоквартирных домов, реализовано лишь на территории нескольких районов области, что является недостаточным, принимаемые меры - не спланированными.

Ситуация, сложившаяся на уровне региона в целом, требует принятия долгосрочной государственной программы, предусматривающей комплекс конкретных мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и приравненных к ним категорий граждан (с определением реестра земельных участков, строительства и реконструкции объектов недвижимости для формирования специализированного жилого фонда такого назначения и т.д.). Действующая в области программа (постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 412а «Об утверждении государственной программы «Детство под защитой», включающая подпрограмму «Защита прав детей-сирот») в качестве мероприятий, предотвращающих риски ее исполнения, конкретных мер по формированию специализированного жилого фонда такого назначения - не предусматривает.

Прокуроры активно защищали гражданско-правовыми средствами интересы публичных образований, а также конституционных прав и охраняемых законом интересов граждан и неопределенного круга лиц.

С участием прокуроров судами рассмотрено около 3,5 тысяч гражданских и административных дел, затрагивающих наиболее важные интересы граждан, таких как восстановление на работе, выселение из жилых помещений, возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, интересы несовершеннолетних и другие. По представлениям прокуроров вышестоящими судами отменено 22 незаконных судебных решений.

Прокурорами возбуждены и направлены в суды 280 дел об административных правонарушениях, по рассмотренным взыскан административный штраф в размере 3,2 млн. рублей.

По искам прокуроров в судебном порядке защищены права 2,5 тысяч граждан, в том числе о взыскании различных недополученных платежей на сумму 54,4 млн. рублей.

Особое внимание уделялось прокурорами судебной защите социальных прав граждан, в том числе прав инвалидов, пенсионеров и несовершеннолетних. Удовлетворено 108 таких исков на 482 тыс. рублей, значительную часть которых составили требования о возмещении пенсионерам расходов на проезд к месту отдыха (42 на 333 тыс. рублей). Возмещен вред, причиненный здоровью 3 граждан, в сумме 111 тыс. рублей.

Защищены жилищные права 149 граждан, из которых 17 - о внеочередном предоставлении жилья инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, 10 - о предоставлении благоустроенных жилых помещений гражданам, проживающим в аварийном жилье, отдельные управляющие компании понуждены к проведению технического диагностирования внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

В защиту прав неопределенного круга лиц и публичных образований прекращено право управления транспортными средствами 51 лица, страдающего алкоголизмом, наркоманий либо психическими заболеваниями; ограничен доступ к 67 Интернет-сайтам, содержащим запрещенную законом информацию и другие.

Возмещен ущерб, причиненный государственным внебюджетным фондам в сумме 7,2 млн. рублей; на 7 млн. рублей удовлетворены требования в области охраны окружающей среды и природопользования; на 0,5 млн. рублей в сфере землепользования.

В текущем году правоохранительными органами и прокуратурой продолжена работа по укреплению законности и противодействию преступным проявлениям.

Криминологический анализ указывает, что показатели количества зарегистрированных преступлений – 11237, и уровня преступности на 10 тысяч населения - 1,04 тысяч преступлений, в области сохранили наметившуюся ранее неблагоприятную тенденцию роста (+5,9% и +6,1% соответственно).

Увеличение преступности характерно для многих административно-территориальных образований области. Наиболее заметно в Кировском (+17,7%), Октябрьском (+13,2%) и Советском (+18,9%) районах г.Томска, Тегульдетском (+25,4%), Молчановском (+18,3%), Бакчарском (+29,4%) и Томском (+47,4%) районах области.

Возросло число зарегистрированных имущественных преступлений, в том числе корыстно-насильственной направленности (краж (+12,4%), мошенничеств (+59,3%), разбойных нападений (+4,5%).

Отмечается рост преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (+9,1%), в состоянии опьянения (+12,5%). Значительный рост повторной преступности зафиксирован на территории г. Томска (с 1565 до 1912 деяний).

В тоже время, сократилось число тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств (-15,8%), причинения тяжких телесных повреждений (-6,5%) и грабежей (-32,3%), а также уголовно-наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (-26,7%). Меньше совершено угонов транспортных средств (-26,5%). Снизилась преступность несовершеннолетних (-14%) и количество преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улице (-1,8%).

Таким образом, принимавшиеся правоохранительными органами и органами исполнительной власти меры по профилактике преступности не обеспечили в полной мере должного уровня общественного порядка и общественной безопасности, что свидетельствует об имеющихся недостатках и просчетах в их деятельности, необходимости активизации и совершенствовании работы на данном направлении.

Вопросам раскрытия преступлений был посвящен ряд координационных совещаний руководителей правоохранительных органов области, а также городов и районов. Несмотря на принимаемые меры, положительных изменений в раскрываемости преступлений не произошло, она находится на

неудовлетворительном уровне и по итогам полугодия составила 57,1% (-0,6%). Отрицательная динамика раскрываемости (в том числе с показателем ниже областного) отмечена в трех районах г. Томска (Кировском - 46,3%, Советском - 49,2%, Октябрьском - 45,3%), г. Стрежевой (57%) и Томском районе (50%).

Приоритетными задачами в январе-июне 2016 года являлись повышение уровня раскрываемости, снижение корыстной, рецидивной и т.н. «пьяной» преступности, выявление и расследование преступлений в сфере ЖКХ, долевого строительства и лесопромышленного комплекса, связанных с неисполнением требований о своевременной оплате труда.

В частности, в производстве следственных органов области находилось два уголовных дела о преступлениях в сфере долевого строительства, по 1 из которых расследование завершено направлением уголовного дела в суд.

Из 16 находившихся в производстве уголовных дел в сфере ЖКХ окончено производством 7, в том числе одно направлено в суд.

По инициативе прокуроров возбуждено 5 уголовных дел по фактам невыплаты заработной платы.

Количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ выросло на 40%, по результатам расследования в суд направлено 33 уголовных дела указанной категории, сумма возмещенного ущерба составила свыше трех миллионов рублей.

Прокуроры предъявляли особую требовательность в вопросах обеспечения неукоснительного соблюдения конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. В анализируемом периоде с 21 до 30 возросло число граждан, в отношении которых органами предварительного расследования приняты решения, повлекших признание права на реабилитацию в порядке главы 18 УПК РФ.

С учетом изложенного, видится необходимым органам государственной власти Томской области, применяя весь комплекс имеющихся полномочий, в том числе координирующего характера, продолжить мероприятия по профилактике преступности (в том числе по разработке и финансированию соответствующих программ, обеспечению освещенностью и видеофиксирующей аппаратурой общественных мест, наиболее подверженных криминогенному влиянию, оказанию содействия в трудоустройстве лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, вставшим на путь исправления и т.д.), а также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, снижению алкоголизма и наркотомании населения, профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Работа прокуратуры области в сфере противодействия коррупции в первом полугодии 2016 г. носила приоритетный характер. Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

При осуществлении прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции органами прокуратуры области за истекший период текущего года

выявлено свыше 2,3 тыс. нарушений законодательства (1,4), в целях устранения которых во всех случаях применены необходимые меры прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено почти 300 должностных лиц, к административной – 74 лица, для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 9 материалов (5), по результатам рассмотрения которых уже возбуждено 3 уголовных дела (2).

По-прежнему распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, достаточно высок уровень коррупционной преступности.

Остаются актуальными в деятельности органов прокуратуры вопросы привлечения к административной ответственности юридических лиц от имени и в интересах которых совершаются коррупционные преступления, выявления фактов конфликта интересов, нарушений требований закона о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

Остаются стабильными результаты работы по проведению антикоррупционной экспертизы. В первом полугодии текущего года органами прокуратуры изучено 5019 НПА (4252) и 4583 их проектов (3799), в 503 НПА (511) и 685 их проектах (599) выявлены коррупциогенные факторы. В результате вмешательства прокуратуры коррупциогенные факторы исключены из 432 НПА (404) и 560 их проектов (660).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами по-прежнему остаются принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, а также пробелы в установлении положений, отражающих полномочия соответствующего субъекта.

В связи с продолжающимся ростом количества выявляемых коррупциогенных факторов органам власти области необходимо принять дополнительные меры к повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, особенно в муниципальных образованиях.

Прокуратурой области в 1 полугодии 2016 г. продолжена реализация комплекса мер, направленных на координацию работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности - выявлено 83 преступления (117).

Необходимо отметить, что снижение числа выявленных преступлений коррупционной направленности на 29%, обусловлено рядом причин, в том числе переориентацией на выявление тяжких и особо тяжких преступлений, отказом сотрудников органов внутренних дел от практики выявления множественных преступлений, что привело к снижению на 32% числа

дополнительных эпизодов преступлений. Более чем в 2 раза (с 14 до 30) увеличилось число выявленных преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере, в том числе фактов получения взятки (с 3 до 6).

Вместе с тем, отмечается значительное снижение эффективности работы оперативно-розыскных подразделений УМВД России по Томской области, в том числе в территориальных подразделениях полиции.

В сфере исполнения законов о межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму за 6 месяцев 2016 года прокурорами выявлено 400 нарушений закона (+44%), опротестовано 11 незаконных правовых актов (+22%), в суд направлено 37 заявлений (+42%), внесено 155 представлений (+76%), по результатам рассмотрения которых 132 лица привлечены к дисциплинарной ответственности (+89%), к административной ответственности привлечено 16 лиц (+167%), объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения закона (+50%).

В суды области направлены 14 заявлений о признании информации, размещенной в сети Интернет, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа к соответствующим Интернет-ресурсам. По результатам рассмотрения постановлений прокуроров 8 лиц привлечены к административной ответственности.

В первом полугодии 2016 года на основании материалов оперативно-розыскной деятельности УФСБ и УМВД России по Томской области возбуждено 7 (7) уголовных дел экстремистской направленности, из них 5 по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 282 УК РФ, 2 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 280 УК РФ.

Конфликтов на национальной почве, организованных экстремистских проявлений в анализируемом периоде не допущено, обстановка на территории области в рассматриваемой сфере остаётся стабильной и контролируемой.

В 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования.

В истекшем периоде выявлено 5300 нарушений, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения.

Указанные нарушения исказили статистические показатели отдельных социально-криминологических характеристик преступности (о совершении преступлений в общественных местах, состоянии алкогольного, наркотического опьянения, лицами, ранее совершавшими преступления). Не соответствовали действительности сведения о работе органов следствия и дознания. Наибольшее их количество допущено сотрудниками УМВД России по Томской области.

Органами прокуратуры принимались меры к устранению выявленных нарушений, пресечению фактов манипулирования правовой статистикой.

Результатом прокурорской деятельности является повышение уровня достоверности отражаемых сведений.

С учетом постоянного контроля за обоснованностью регистрации экономических преступлений, в регионе сократилось их количество на 21 %, что существенно опережает темпы снижения данного вида преступности по стране (-2,1 %) и Сибирскому федеральному округу (- 1,7 %), а также свидетельствует о недостатках в работе правоохранительных органов по их выявлению.

Главными задачами прокуратуры по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами являлись защита конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу судебного разбирательства по уголовным делам, интересов общества и государства путем качественного выполнения в суде функции государственного обвинения, обжалования незаконных судебных постановлений по уголовным делам.

С участием прокуроров судами области по первой инстанции рассмотрено 4874 уголовных дела, с итоговым решением – 4617 (1 полугодие 2015 г. - 4345 и 4081 соответственно). Удельный вес дел, оконченных приговором, составил 71,9% (70,4%).

С 27,4% в 1 полугодии 2015 г. до 22,4% в истекший период сократилась доля дел, прекращенных по нереабилитирующим основаниям.

С участием присяжных заседателей дела не рассматривались.

Судебные решения судов 1 инстанции стали чаще обжаловаться. Так, в апелляционном порядке городскими и районными судами рассмотрено 179 уголовных дел/материалов (136), судебной коллегией по уголовным делам Томского областного суда - 1082 дела/материала (925).

По состоянию на 01.07.2015 судами области по всем пунктам обвинения оправдано 1 лицо (4). Возросло число реабилитированных по части обвинения – 11 лиц по 10 делам (8 лиц по 6 делам).

Сократилось количество заявлений к Казне Российской Федерации о возмещении имущественного ущерба с 6 в 1 полугодии 2015 г. до 4 в текущем году. По 3 удовлетворенным заявлениям взыскано 2583 тыс. руб. (5 заявлений удовлетворено на 9 572 тыс. руб.).

В первом полугодии 2016 года удалось сохранить стабильное и контролируемое положение в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не зарегистрировано побегов из-под охраны, не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий. Вместе с тем, на территории ФКУ ИК-2 УФСИН России по Томской области было совершено одно преступление (1).

В учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы области прокурорами проведено 225 проверок (+3%), выявлено 1965 нарушений закона (+68,2%), внесено 102 представления об их устранении (102), по результатам рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 121 должностное лицо (-23%). С целью восстановления нарушенных прав осужденных в суды направлены 4 исковых заявления (+100%).

Всего в исправительных учреждениях Томской области насчитывается 777 рабочих мест, на которые производится вывод осуждённых и начисление им заработной платы. Из общего количества лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, трудоустроено лишь 19,3%. Причиной этому является отсутствие востребованной специальности у осуждённых, а также отсутствие в ИУ необходимого количества рабочих мест.

В органы прокуратуры области поступило около 15 тысяч обращений. На личный прием обратилось почти 7 тысяч человек, из них каждый третий принят руководителями прокуратур. Чаще всего заявители обращались на прием по вопросам, касающимся соблюдения трудовых и жилищных прав, правомерности действий управляющих компаний и организаций, обслуживающих многоквартирные дома, указывали на несогласие с решениями, принятыми на досудебной стадии уголовного судопроизводства. В целях укрепления доверия со стороны населения, своевременного и оперативного устранения нарушений прав граждан прокуроры активно взаимодействуют с общественными организациями, разъясняют действующее законодательство, проводят «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам надзора, осуществляют прием граждан в отдаленных населенных пунктах, на предприятиях и в учреждениях.

Непосредственно прокурорами разрешено 7,6 тысяч обращений, из них более 800 жалоб на действия и решения органов местного самоуправления. Каждое пятое обращение признано обоснованным.

Как и ранее, многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового и земельного законодательства, охраны окружающей среды и природопользования, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, законов об исполнительном производстве, предоставления коммунальных услуг. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля.

На постоянной основе прокуратура активно взаимодействует с общественными организациями и объединениями путем оказания им содействия в защите прав граждан, обращая при этом внимание на правовую основу для разрешения наиболее значимых проблем, разъясняя социальную сущность и конкретное содержание нормативных правовых предписаний.

В целях объективного и оперативного оповещения о состоянии законности населения, а также должностных лиц органов государственной власти области и местного самоуправления органами прокуратуры налажено деловое сотрудничество со средствами массовой информации.

В текущем году количество выступлений прокурорских работников в СМИ по сравнению с АППГ возросло почти вдвое и составило более 9 тысяч. Прокуроры сообщали о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались прокурорами при проведении анализа состояния законности на

поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке. Более чем в 80 случаях сообщения СМИ явились поводом для организации и проведения проверок по вопросам природоохранного, трудового, бюджетного законодательства, законодательства о правах граждан и противодействии коррупции.

Например, по представлению прокурора Кировского района г.Томска, внесенному в УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» после проверки интернет-информации о нарушении природоохранного законодательства, предприятием ликвидирована крупная свалка мусора, незаконно образованная им на берегу реки Томь после общегородского субботника. По результатам проверки сообщений СМИ прокуратурой области приняты меры прокурорского реагирования, направленные на устранение грубых нарушений санитарного законодательства в бактериологической лаборатории ОГБУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр». По итогам проверки размещенных в Интернете сведений о нарушении трудового законодательства в ООО «Центр семейной медицины» и ЗАО «Центр семейной медицины» прокурор Ленинского района г.Томска потребовал от руководителей этих организаций увеличить минимальный размер заработной платы медицинских работников до установленного законом норматива.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан на дорожную и информационную безопасность, в сферах здравоохранения, образования и ЖКХ, привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и законов о несовершеннолетних, а также лиц, замеченных в коррупционных проявлениях.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Романенко