



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.02.2018 № 896

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному отчету, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 20.02.2018 № 896

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ
«Об инновационной деятельности в Томской области»
/отчет/**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
I Общий обзор правовых основ инновационной деятельности и Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»	8
1.1 Правовые основы инновационной деятельности	8
1.2 Цель, предмет и базовые дефиниции Закона № 25-ОЗ	15
1.3 Круг лиц, на которых направлено регулирование Законом № 25-ОЗ	17
1.4 Нормы, стимулирующие развитие инновационной деятельности в Томской области	22
II Практика правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»	25
2.1 Обеспеченность Закона № 25-ОЗ подзаконными нормативными правовыми актами	25
2.2 Результаты реализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» в 2016 году, а также стимулирующих норм Закона № 25-ОЗ (государственная поддержка в форме налоговых льгот)	34
2.3 Реализация Закона № 25-ОЗ в муниципальных образованиях Томской области	49
2.4 Перспективы совершенствования Закона № 25-ОЗ в 2018-2019 годы	54
III Анализ результатов инновационного развития Томской области	57
3.1 Место Томской области в рейтинге инновационных регионов России	57
3.2 Результаты инновационного развития Томской области (итоги регионального статистического наблюдения за 2016 год)	60
3.3 Выборочное анкетирование представителей инновационного бизнеса Томской области по вопросу эффективности мер государственной поддержки инноваций	66
Заключение	71

ВВЕДЕНИЕ

Отчет о мониторинге правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 25-ОЗ) подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (утв. Постановлением Думы от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения НПА Томской области, принятых Думой»), Планом мониторинга правоприменения НПА Томской области, принятых Думой (утв. Постановлением Думы от 21.02.2017 г. № 269), графиком мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона № 25-ОЗ (утв. решением комитета Думы по экономической политике от 22.03.2017 № РКЭП6-5-41).

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Думы, юридическим отделом аппарата Думы.

Мониторинг правоприменения указанного Закона проведен с использованием информации Администрации Томской области, Прокуратуры Томской области, Управления Минюста России по Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», АНО «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций», юридического отдела аппарата Думы; данные из отчетов Ассоциации инновационных регионов России (далее - АИРР); статистических данных, данных выборочного анкетирования, проведенного отделом по экономической политике.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 25-ОЗ и выявление направлений совершенствования регионального законодательства в сфере инновационной деятельности.

Отчет о результатах проведения мониторинга правоприменения подготовлен на основе:

- федеральных и областных законов и иных НПА;
- информации о НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 25-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в данной сфере;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- информации о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении Закона № 25-ОЗ;
- информации о заключениях Министерства юстиции РФ и Управления Министерства юстиции РФ по Томской области в отношении Закона № 25-ОЗ;

- информации о коррупциогенных факторах, выявленных в процессе правоприменения Закона № 25-ОЗ;

- информации о количестве и характере зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона № 25-ОЗ с учетом сведений о вступивших в законную силу судебных актах;

- информации об обращениях юридических лиц, организаций, о практике правоприменения Закона № 25-ОЗ;

- информации о планируемых изменениях действующего федерального законодательства в указанной сфере;

- данных выборочного анкетирования инновационных организаций Томской области об эффективности мер государственной поддержки;

- информации об итогах мероприятий, проводимых органами исполнительной власти Томской области и иными государственными органами в рамках практической реализации положений Закона № 25-ОЗ;

- информации о практике правоприменения нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности в иных субъектах РФ;

- данных официальной статистики, в том числе регионального статистического наблюдения инновационного сектора по итогам инновационной деятельности организаций за 2016 год;

- данных Рейтинга инновационных регионов России (версия 2016).

Отчет о мониторинге правоприменения состоит из введения, трех разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения указанного Закона № 25-ОЗ, его цель и структура отчета.

В первом разделе представлен общий правовой обзор основ инновационной деятельности на федеральном и региональном уровнях, цель, предмет и базовые дефиниции Закона № 25-ОЗ, круг лиц, на которых направлено регулирование Закона № 25-ОЗ, а также нормы, стимулирующие развитие инновационной деятельности в Томской области.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 25-ОЗ, в том числе представлены результаты реализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» и стимулирующих норм Закона № 25-ОЗ в 2016 году, практика применения в муниципальных образованиях Томской области, определены перспективы совершенствования Закона № 25-ОЗ в 2018-2019 годах.

В третьем разделе представлена информация о месте Томской области в рейтинге инновационного развития субъектов РФ, проведен анализ инновационного развития Томской области, в т.ч. по основным статистическим показателям и результатам выборочного анкетирования инновационных компаний Томской области об эффективности мер государственной поддержки инноваций.

В заключении сформулированы предложения в сфере инновационной деятельности в Томской области, в том числе по внесению изменений в законодательство Томской области, итоговые выводы по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере инновационной деятельности.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами ведения.

Список сокращений, используемых в информации о результатах проведения мониторинга:

Закон № 25-ОЗ – Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»

НПА – нормативный правовой акт

АТО – Администрация Томской области

ЗДТО – Законодательная Дума Томской области

АИРР – Ассоциация инновационных регионов России

Федеральный закон № 127-ФЗ - Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»

РФ – Российская Федерация

МП - муниципальная программа

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЙ ОБЗОР ПРАВОВЫХ ОСНОВ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12.03.2015 № 25-ОЗ «ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

1.1 Правовые основы инновационной деятельности

Особенности правового регулирования инновационной деятельности связаны с тем, что инновационная деятельность не является отдельной отраслью экономики, а охватывает множество сфер жизнедеятельности общества. Отсюда и сложный **межотраслевой характер правового регулирования инноваций**, который выражается в нормативных правовых актах смежного характера (на стыке науки, образования, высоких технологий, интеллектуальной собственности, малого предпринимательства и др.). Сложность и многофакторность инновационной деятельности обуславливает отсутствие единых подходов к законодательному регулированию на разных уровнях управления.

На федеральном уровне инновационная деятельность в настоящее время регулируется как часть научной и научно-технической политики (Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ)), отдельные элементы регулирования распределены по иным нормативным правовым актам в сфере гражданско-правовых отношений, кластерной политики, высшей школы, федеральной инновационной инфраструктуры и институтов развития, интеллектуальной собственности (результатов интеллектуальной деятельности), малых инновационных предприятий при вузах и др.

Вместе с тем, эксперты отмечают, что Федеральный закон №127-ФЗ с разной степенью конкретизации регулирует различные сферы инновационной деятельности, существенным недостатком признают и несовершенство понятийного аппарата. В новых условиях, в значительной степени обусловленных утверждением Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, необходим новый федеральный закон.

В целях обеспечения комплексной модернизации законодательства Российской Федерации в сфере науки и технологий, использования результатов научной, научно-технической деятельности Министерством образования и науки Российской Федерации разработан новый проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (*новеллы нового проекта закона раскрыты в разделе II настоящего мониторинга*).

Современное законодательство в сфере инновационной деятельности основывается на положениях Конституции РФ, где вопросы науки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72).

Эта норма также закреплена в Федеральном законе от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ (ст. 1). Помимо этого, указанным Федеральным законом закреплён перечень полномочий субъектов РФ в области государственной поддержки инновационной деятельности (статья 16.3). Возможность осуществления регионами собственного правового регулирования вопросов организации и осуществления региональных инновационных программ и проектов закреплена в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (пп. 53 п.2 статьи 26.3).

Таким образом, правовой основой инновационной деятельности на федеральном уровне являются следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция РФ;
- 2) Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
- 3) Налоговый кодекс РФ в части вопросов, связанных с предоставлением налоговых льгот субъектам инновационной деятельности, прежде всего резидентам особых экономических зон;
- 4) Гражданский кодекс РФ в части регулирования вопросов, связанных с интеллектуальной собственностью;
- 5) Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в части вопросов, связанных с оказанием поддержки научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики;
- 6) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 7) Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- 8) Указ Президента РФ от 18.06.2012 № 878 «О Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России»;
- 9) Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»;

10) Постановление Правительства РФ от 16.11.2012 № 1172 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки инновационной деятельности»;

11) Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и другими актами в сфере интеллектуальной собственности, предпринимательства, антимонопольного законодательства, таможенного регулирования»;

12) [Постановление Правительства РФ от 26 января 2012 г. № 9 «Об осуществлении контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций - исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»](#);

13) Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования»;

14) [Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства»](#).

Также на федеральном уровне принят ряд документов стратегического планирования, направленных на определение целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики, в т.ч.:

- Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

- Распоряжение Правительства РФ от 14.01.2015 № 22-р (ред. от 29.07.2016) «О Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск"».

Кроме того, на федеральном уровне в сфере научной, научно-технологической и инновационной деятельности принято более 30 указов Президента Российской Федерации, более 180 актов Правительства России, более 200 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Исходя из полномочий, деятельность органов государственной власти субъектов РФ в рассматриваемой сфере направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для развития инноваций.

В региональной практике правового регулирования инноваций встречаются подходы:

1) раздельного регулирования правоотношений в научной (научно-технической) и инновационной деятельности (Республики Башкортостан и Татарстан, Пермский и Алтайский край, Калужская, Новосибирская, Томская области и др.);

2) совместного регулирования правоотношений в научной (научно-технической) и инновационной деятельности одним НПА (Иркутская, Тюменская области, Красноярский край и др.);

3) отсутствие отдельного НПА, регламентирующего вопросы инноваций и отражения в НПА только вопросов государственной поддержки субъектов инновационной деятельности (Липецкая, Самарская и Ульяновская области и др.).

Томская область одной из первых в стране приняла региональный закон об инновациях (Закон Томской области от 02.06.1999 № 13-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», впоследствии утратил силу в связи с принятием нового Закона Томской области от 04.09.2008 № 186-ОЗ, который также утратил силу в связи с принятием нового Закона Томской области № 25-ОЗ).

Региональное правовое регулирование данной сферы формировалось в условиях отсутствия полной федеральной нормативной правовой базы и практики реализации инновационной политики в условиях рыночной экономики.

Комитетом по законодательству Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» (далее — АИРР) по поручению Рабочей Группы при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательным инициативам в сфере инновационной политики (решение от 04.12.2013 г.) на основе анализа нормативной правовой базы регионов АИРР в сфере инновационной деятельности, созданной за 20 лет, проведена работа по подготовке Модельного закона «Об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации». Цель Модельного закона — согласование законотворческой деятельности субъектов РФ и совершенствование регионального

законодательства в сфере инновационной деятельности с учетом особенностей социально-экономического развития регионов в соответствии с федеральным законодательством.

На Петербургском международном экономическом форуме (23 мая 2014 года) в ходе общего собрания регионов - членов АИРР рассмотрен проект Модельного регионального закона «Об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации» и регионам АИРР рекомендовано провести актуализацию региональных законов.

Томская область стала «пилотом» и в 2015 году принят новый областной закон - Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» (Закон № 25-ОЗ), основой которого стал вышеназванный Модельный закон. Редакция Закона № 25-ОЗ является отражением лучших региональных практик регулирования инноваций и наиболее адекватна современному развитию сферы инновационной деятельности.

Что касается регионов - членов АИРР, то ситуация следующая: в 14 регионах принят 21 базовый закон, в том числе:

– в 7-ми регионах принято по 2 базовых закона, отдельно регулирующих правоотношения в научной (научно-технической) и инновационной деятельности (Республики Башкортостан и Татарстан, Пермский и Алтайский край, Калужская, Новосибирская, Томская области);

– в 4-х регионах принято по 1 закону о государственной поддержке инновационной деятельности (Липецкая, Самарская и Ульяновская области, республика Мордовия),

– в 3-х регионах (Иркутская, Тюменская области, Красноярский край) принят комплексный закон «О научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Необходимо отметить, что в Республиках Мордовия и Удмуртия (не является регионом - членом АИРР) в 2017 году приняты новые законы об инновационной деятельности, основой для которых также стал Модельный закон.

В Пермском крае в 2016 году проведена работа по актуализации соответствующего закона с использованием Модельного закона.

Особенности законодательства субъектов РФ, регулиującego инновационную деятельность:

- у 20 субъектов РФ инновационная деятельность регулируется в законах о государственной поддержке инновационной деятельности (Алтайский край, Республика Карелия, Краснодарский край, Хабаровский край, Архангельская область, Волгоградская область, Калужской область, Мурманская область, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Рязанская, Самарская и другие области);

- государственная поддержка оказывается субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, получившие статус приоритетных инновационных проектов (установлены соответствующие критерии) - Краснодарский край;

- установлены критерии оценки инновационного проекта при проведении экспертизы (Закон об инновационной деятельности в Липецкой области);

- предусмотрен обязательный доклад об инновациях (например, Татарстан и Кабардино-Балкарская республики);

- введены положения о создании Фондов государственной поддержки инновационной деятельности (Пермский край, Республика Удмуртия);

- отдельного закона нет, а положения о поддержке инновационной деятельности закреплены в различных отраслевых законах (об образовании, о молодежной политике, о поддержке малого и среднего бизнеса и т.д.), Калининградская область;

- в понятийный аппарат и в текст закона об инновационной деятельности внесены положения, регламентирующие создание следующих объектов инфраструктуры - «промышленный парк», «технопарк», «промышленный кластер», «бизнес инкубатор инновационного типа», «инновационный территориальный кластер» и т.д. (например, Республика Башкортостан, Самарская область, Московская область);

- положения об инновациях перенесены в закон о промышленной политике (в г.Москва в 2015 году утратил силу закон о научно-технической и инновационной деятельности в городе Москве), вопросы промышленной и инновационной политики урегулированы в одном законе (Республика Коми).

Анализ изменений региональных законов, регулирующих сферу инноваций, в период 2016 - 2017 годы показал, что тенденцией регионального законодательства стало правовое регулирование вопросов промышленной и инновационной политики в одном нормативном правовом акте.

Правовые основы инновационной деятельности в Томской области

Закон № 25-ОЗ вступил в силу с 27 марта 2015 года. Первоначально текст Закона № 25-ОЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (16.03.2015 г.), в изданиях «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области» № 38 (214), 39 (215) от 19.03.2015 г., «Томские новости» № 11 от 20.03.2015 г., «Собрание законодательства Томской области» №3/2 (119) от 31.03.2015 г.

Согласно результатам юридической экспертизы, Закон № 25-ОЗ не содержит противоречий Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и НПА органов государственной власти РФ, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области. Несогласованность рассматриваемого Закона с иными НПА Томской области в системе правового регулирования данной сферы, а также коллизий норм, не выявлено.

При проведении юридическом отделом аппарата Думы антикоррупционной экспертизы Закона № 25-ОЗ коррупциогенных факторов не выявлено. Противоречия между НПА общего характера и НПА специального характера, регулируемыми однородные правоотношения, не обнаружены.

В НПА, регулирующих правовые отношения в сфере инновационной деятельности, используется единая понятийно-терминологическая система. Используемая в Законе № 25-ОЗ терминология полностью соответствует понятийному аппарату, закреплённому в статье 2 Федерального закона № 127-ФЗ. Ошибки юридико-технического характера в Законе № 25-ОЗ отсутствуют.

Правовые основы инновационной деятельности в Томской области:

- 1) Устав (Основной закон) Томской области;
- 2) Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»;
- 3) Закон Томской области от 29.12.2016 № 172-ОЗ «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2017 год»;
- 4) Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»;
- 5) Распоряжение Губернатора Томской области от 28.05.2015 № 136-р «О реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»;
- 6) Постановление АТО от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»;
- 7) Постановление АТО от 01.04.2016 № 106а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»;
- 8) Постановление АТО от 18.09.2015 № 341а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk»;

9) Постановление АТО от 29.09.2015 № 349а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»;

10) Постановление АТО от 15.03.2016 № 72а «О конкурсе разработок молодых ученых»;

11) Постановление Государственной Думы Томской области от 26.12.2002 № 422 (ред. от 21.02.2017) «Об учреждении Премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и юных дарований».

1.2 Цель, предмет и базовые дефиниции Закона № 25-ОЗ

Целью Закона № 25-ОЗ является обеспечение проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и направлен на создание условий «для перевода экономики Томской области на инновационный путь развития».

Закон № 25-ОЗ устанавливает экономические, организационные условия развития инновационной деятельности в Томской области, унифицированный понятийный аппарат, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области в сфере инновационной деятельности, регламентирует вопросы реализации региональной инновационной политики, а также определяет систему мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности.

При подготовке Закона № 25-ОЗ широко обсуждались базовые дефиниции. Часть понятий инновационной деятельности регулируется федеральным законодательством, поэтому они были изложены в Законе в неизменном виде: термины «инновация», «инновационный проект», «инновационная инфраструктура» и «инновационная деятельность» используются в значениях Федерального закона № 127-ФЗ.

Вместе с тем, текст Закона № 25-ОЗ требовал определения ряда дополнительных понятий, которые формулировались на основе методических основ статистического учета инноваций в России и Европе (Руководство Осло «Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям» 2006 года, одобренное Комитетом ОЭСР по научной и технологической политике (CSTP), Комитетом ОЭСР по статистике (CSTAT) и Рабочей

группой Евростата по статистике науки, технологий и инноваций (WPSTI)), а также на основе лучших региональных практик регулирования инноваций.

Кроме того, терминология Закона № 25-ОЗ основывается на Модельном законе «Об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации», разработанном комитетом по законодательству АИРР и прошедшем широкое обсуждение на федеральном и региональном уровнях.

В частности, дополнительно были определены понятия:

- региональная инновационная политика – деятельность органов государственной власти Томской области по определению целей, задач, приоритетных направлений, механизма реализации и мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;

- субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, органы государственной власти Томской области, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие её осуществлению;

- объекты инновационной деятельности – результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности;

- инновационно активная организация – субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно – правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением АТО (введен в соответствии с Постановлением АТО от 7 апреля 2009 г. №65а «О реестре инновационно активных организаций Томской области», *прим. к настоящему времени утратил силу*);

- инновационная продукция – предназначенные для реализации новый или подвергавшийся в течение трёх последних лет разной степени технологическим изменениям или усовершенствованию продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод маркетинга или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях (введен в соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 4-инновация, приказ Федеральной службы государственной статистики от 29.08.2013 г. № 349);

- стратегия инновационного развития Томской области – документ, устанавливающий систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области (введен с учетом норм Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»);

- государственная программа Томской области в сфере инновационной деятельности – документ, устанавливающий систему мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение целей и приоритетов инновационной политики Томской области (введен с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»);

- жизненный цикл инновации – период, в течение которого инновация проходит от стадии возникновения идеи создания инновации до использования ее у потребителя (определен с учетом ГОСТ Р 54147-2010 «Национальный стандарт РФ. Стратегический и инновационный менеджмент. Термины и определения (дата введения: 01.09.2010, приказ Росстандарта № 901-ст от 21.12.2010);

- реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности.

Постановление АТО от 07.04.2009 № 65а «О реестре инновационно активных организаций Томской области», в соответствии с которым в Законе № 25-ОЗ был учтен термин «инновационно активная организация» (утратило силу - Закон Томской области от 08.12.2017 № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области»).

1.3 Круг лиц, на которых направлено регулирование Законом № 25-ОЗ

В соответствии с Законом № 25-ОЗ (статья 2) к субъектам инновационной деятельности относятся физические и юридические лица, органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие ее осуществлению.

В свою очередь, инновационная деятельность в Законе № 25-ОЗ определяется через **перечень видов деятельности, относящихся к инновационной:**

1) производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание прикладных и поисковых научных исследований, научно-технической деятельности и экспериментальных разработок, направленных на

создание новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой или усовершенствованной технологии, реализуемых в гражданском обороте и в социальной сфере;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции и (или) технологий на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, внедрению новой или усовершенствованной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых продуктов (товара, работ, услуг), технологий;

6) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

7) охрана, приобретение и передача прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации с целью их освоения и реализации способами, не противоречащими законодательству;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продуктов, использование новых методов продаж и презентации продуктов (услуг), их представления и продвижения на рынок сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности ее деятельности;

12) иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

Субъектами инновационной деятельности могут выступать:

1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;

2) организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

3) общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции;

4) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;

5) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;

6) органы государственной власти, формирующие и реализующие инновационную политику в Томской области;

7) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность.

Объектами инновационной деятельности в Законе № 25-ОЗ признаются результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности. Это могут быть:

1) новые и (или) улучшенные технологии;

2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;

3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги) различного характера;

4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;

5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);

6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

Таким образом, круг лиц, попадающих под действие Закона, достаточно ясно и полно определен.

К полномочиям ЗДТО в сфере инновационной деятельности относятся (ч.1 ст.8):

1) осуществление правового регулирования в сфере инновационной деятельности;

2) утверждение расходов областного бюджета на финансирование инновационной деятельности;

3) контроль за исполнением областного бюджета в части средств, предусматриваемых на финансирование инновационной деятельности;

4) установление налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) рассмотрение проекта концепции инновационного развития Томской области;

6) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

К полномочиям АТО в сфере инновационной деятельности относятся (ч.2 ст.8):

1) разработка проектов законов и принятие НПА в сфере инновационной деятельности;

2) разработка, утверждение и реализация государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности;

3) обеспечение финансирования государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности при формировании проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год;

4) создание общественных советов и комиссий по вопросам формирования и реализации политики в сфере инновационной деятельности;

5) содействие привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности, включая венчурный капитал;

6) реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

7) содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные объекты;

8) содействие органам местного самоуправления в реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

9) предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности при реализации инновационных проектов;

10) формирование региональной инновационной политики совместно с субъектами инновационной деятельности и обеспечение ее реализации;

11) определение порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета;

12) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов инновационной деятельности;

13) участие в создании и развитии на территории Томской области организаций инновационной инфраструктуры;

- 14) содействие органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности;
- 15) участие в организации информационного обеспечения инновационной деятельности;
- 16) организация проведения мониторинга инновационной деятельности;
- 17) организация конкурсов в сфере инновационной деятельности;
- 18) организация экспертизы, технологического аудита инновационных программ и проектов с привлечением в качестве экспертов представителей субъектов инновационной деятельности, общественных объединений, общественных советов и комиссий;
- 19) осуществление функций государственного заказчика по формированию и размещению государственного заказа на выполнение работ, оказание услуг субъектами инновационной деятельности для государственных нужд;
- 20) ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности;
- 21) иные полномочия в соответствии с законодательством РФ и законодательством Томской области.

В соответствии с Положением о Департаменте инновационной деятельности АТО (утверждено Постановлением Губернатора Томской области от 13.02.2013 № 17) к основным полномочиям данного Департамента относятся:

- 1) разработка документов стратегического планирования Томской области, проектов правовых актов (в том числе нормативных), аналитических материалов, относящихся к научно-технической и инновационной сферам и предложения в них;
- 2) разработка долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных прогнозов развития проектов соглашений, договоров, контрактов, протоколов о сотрудничестве и т.п. с органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и иными субъектами в сфере инновационной деятельности
- 3) подготовка предложений:
 - а) по формированию приоритетных направлений научно-технической и инновационной политики АТО;
 - в) по индикаторам, характеризующим эффективность развития научно-технической и инновационной сфер;
 - г) по разработке и совершенствованию региональных форм статистики по инновационной деятельности.
- 4) обеспечение взаимодействия организаций инновационной инфраструктуры;

5) разработка планов мероприятий и методических материалов по развитию региональной инновационной системы во взаимодействии с органами местного самоуправления в рамках предоставленных им полномочий;

6) содействие созданию новых инновационных организаций на территории Томской области и выводу продукции инновационных организаций Томской области на российский, международные рынки;

7) организация и (или) проведение конкурсов, научно-технических, выставочно-ярмарочных и иных мероприятий для представителей научных и образовательных организаций, участников инновационного и наукоемкого бизнеса, спонсоров и иных лиц.

Согласно федеральному законодательству (Федеральный закон № 127-ФЗ), органы местного самоуправления также могут осуществлять государственную поддержку инновационной деятельности, в том числе посредством:

- предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
- предоставления образовательных услуг;
- предоставления информационной поддержки;
- предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- формирования спроса на инновационную продукцию;
- финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;
- поддержки экспорта;
- обеспечения инфраструктуры;
- в других формах, не противоречащих законодательству РФ.

1.4 Нормы, стимулирующие развитие инновационной деятельности в Томской области

Нормы, стимулирующие развитие инновационной деятельности в Томской области, раскрыты в форме механизма реализации инновационной политики (статья 9 Закона № 25-ОЗ), который включает совокупность инструментов управления в сфере инновационной деятельности и представлен тремя группами мер: нормативно-правовыми, финансово-экономическими, организационно-информационными.

1. Финансово-экономические меры:

1.1. налоговые меры:

- установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- предоставление инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством РФ и Томской области;

1.2. предоставление средств областного бюджета в форме субсидий, в том числе на следующие цели:

- развитие инновационной инфраструктуры;

- возмещение части процентных ставок по кредитам, взятым субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

- компенсация части лизинговых платежей субъектам инновационной деятельности;

- предоставление государственных премий и грантов в области науки и техники в целях поддержки научных исследований и разработок;

- возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности, изобретательству и рационализаторству;

и другие виды субсидий.

- долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности - юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;

- предоставление государственных гарантий субъектам инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Финансово-экономические меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены Законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Производственно-технологические меры:

- предоставление в пользование или собственность оборудования и иного государственного имущества Томской области на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Организационно-информационные меры:

- экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;
- организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях;
- содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности;
- организация конкурсного отбора инновационных проектов;
- содействие формированию спроса на инновационную продукцию;
- содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;
- содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- учет, хранение и актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности (в том числе ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности);
- проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в Томской области.

Предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности может осуществляться как непосредственно органами государственной власти Томской области, так и через организации инновационной инфраструктуры в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Томской области.

Для оценки эффективности реализации региональной инновационной политики в Томской области АТО организует мониторинг инновационной деятельности, порядок и условия проведения которого утверждаются постановлением АТО (к настоящему времени порядок не принят, проект в разработке).

В период 2003 - 2011 годы в Томской области проводилось региональное обследование инновационного сектора, которое дополняло данные федеральной статистики. Учитывая, что в федеральной статистике инноваций ключевыми формами являются № 4 – инновация и №2 МП – инновация, на ряд вопросов регионального уровня они не могут дать ответы. Поэтому, в 2017 году возобновлено проведение регионального статистического наблюдения за сферой инноваций.

Итоги статистического наблюдения за инновационным сектором Томской области за 2016 год отражены в III разделе данного мониторинга.

РАЗДЕЛ II

**ПРАКТИКА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12.03.2015
№ 25-ОЗ «ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**2.1 Обеспеченность Закона № 25-ОЗ подзаконными
нормативными правовыми актами**

На дату принятия Закона № 25-ОЗ действовал ряд НПА в развитие норм Закона (таблица 1).

Таблица 1

**Обеспеченность стимулирующих норм Закона № 25-ОЗ подзаконными
нормативными правовыми актами (НПА) на момент принятия Закона**

Меры поддержки	Подзаконные НПА Томской области
Финансово-экономические меры государственной поддержки	
<p>Льготное налогообложение субъектов инновационной деятельности</p>	<p>Закон Томской области от 13.03.2006 № 30-ОЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа» (13,5% – для резидентов ОЭЗ ТВТ); Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (0% – для резидентов ОЭЗ ТВТ); Закон Томской области от 04.10.2002 № 77-ОЗ «О транспортном налоге» (0% – для резидентов ОЭЗ ТВТ); Закон Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (5% – для резидентов ОЭЗ ТВТ, 7,5% - деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, научные исследования и разработки).</p>
<p>Представление инвестиционного налогового кредита</p>	<p>Закон Томской области от 18.03.2003 № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области».</p>
<p>Предоставление средств областного бюджета в форме субсидий на: а) развитие инновационной инфраструктуры;</p>	<p>Постановление АТО от 17.12.2013 № 547а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на обеспечение деятельности по осуществлению методического, организационного, экспертно-аналитического и информационного сопровождения развития инновационного территориального кластера»; Постановление АТО от 12.03.2014 № 70а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии Автономной некоммерческой организации «Томский региональный инжиниринговый центр»; Постановление АТО от 01.10.2013 № 417а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий</p>

	<p>некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание, развитие и обеспечение деятельности региональных центров инжиниринга на 2013 год»;</p> <p>Постановление АТО от 17.12.2013 № 538а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии Автономной некоммерческой организации «Томский региональный инжиниринговый центр» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при реализации мероприятия региональной программы «Развитие инновационного территориального кластера «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области» на 2013 - 2016 годы» по развитию на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной, образовательной инфраструктуры инновационного территориального кластера «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 15.09.2011 № 278а «О заключении долгосрочного государственного контракта на выполнение работ для государственных нужд по созданию web-ориентированной инфраструктуры информационно-технологической поддержки региональной инновационной системы за счет средств областного бюджета»;</p> <p>Постановление АДТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП. 1.1: создание Центра образования, исследований и разработок; университетского кампуса в г. Томске; ГП 2.4: поддержка инновационной инфраструктуры.</p>
<p>б) возмещение части затрат на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в порядке, установленном законодательством Томской области;</p>	<p>Постановление АТО от 09.09.2011 № 273а (ред. от 19.08.2013) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - действующим инновационным компаниям, реализующим инновационные проекты»;</p> <p>Постановление АТО от 13.03.2014 № 74а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат по продвижению инновационной продукции на рынок»;</p> <p>Постановление АДТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 1.4: Субсидии на поддержку комплексных инновационных проектов по созданию высокотехнологичных производств;</p> <p>Субсидии Ассоциации некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций» на инвестиционные и инновационные проекты.</p>
<p>в) возмещение части процентной ставок по</p>	<p>Постановление АТО от 22.02.2008 г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в</p>

<p>кредитам, взятыми субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;</p>	<p>связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».</p>
<p>г) профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования субъектов инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством Томской области;</p>	<p>Постановление АТО от 09.09.2011 № 273а (ред. от 19.08.2013) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - действующим инновационным компаниям, реализующим инновационные проекты»;</p> <p>Постановление АТО от 08.11.2013 № 467а «Об утверждении государственной программы «Развитие профессионального образования Томской области на 2014 - 2020 годы»;</p> <p>Постановление АДТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 4.2.1: субсидии Ассоциации некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций» на подготовку специалистов по продвижению инновационной продукции на рынок.</p>
<p>д) организацию мероприятий межрегионального и международного сотрудничества субъектов инновационной деятельности;</p>	<p>Постановление АТО от 20.07.2009 № 121а (ред. от 22.10.2013) «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия в подборе деловых партнеров и содействия прямым контактам (межмуниципальным, межрегиональным, зарубежным)»;</p> <p>Постановление АТО от 04.04.2012 № 120а (ред. от 30.10.2013) «О предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по продвижению научно-исследовательских разработок и инновационной продукции организаций Томской области в европейские страны».</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП.3.1-3.4: Развитие межрегионального международного сотрудничества.</p>
<p>е) возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности,</p>	<p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: Г.П. 3.4.: Участие в торгово-экономических миссиях, ярмарках, выставках и др. общероссийских и международных мероприятиях инновационной</p>

изобретательству и рационализаторству;	направленности.
ж) возмещение части затрат на регистрацию и поддержание в силе патентов, лицензий, торговых марок и иной интеллектуальной собственности;	<p>Постановление АТО от 09.09.2011 № 273а (ред. от 19.08.2013) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - действующим инновационным компаниям, реализующим инновационные проекты»;</p> <p>Постановление АТО от 20.07.2009 № 121а (ред. от 22.10.2013) «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия в подборе деловых партнеров и содействия прямым контактам (межмуниципальным, межрегиональным, зарубежным)»;</p> <p>Постановление АТО от 13.03.2014 № 74а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат по продвижению инновационной продукции на рынок».</p>
з) возмещение части затрат по уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии (франчайзинга);	<p>Постановление АТО от 22.02.2008г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».</p>
и) подготовку и обслуживание корпоративных облигационных займов;	<p>Постановление АТО от 22.02.2008г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».</p>
к) возмещение части затрат по плате за технологическое присоединение к электрическим сетям;	<p>Постановление АТО от 22.02.2008г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».</p>
л) возмещение части затрат по комиссионным расходам, связанных с открытием и обслуживанием аккредитивов	<p>Постановление АТО от 22.02.2008г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».</p>
3) компенсация части лизинговых платежей субъектам инновационной деятельности;	<p>Постановление АТО от 22.02.2008г. № 27а «О предоставлении субсидий в целях размещения части затрат в связи с производством (реализации) товаров, выполнении работ, оказания услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»;</p> <p>Постановление АТО от 09.06.2011 № 170а (ред. от 22.10.2013) «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования».</p>
4) финансирование патентования и	<p>Постановление АТО от 20.07.2009 № 121а (ред. от 22.10.2013) «О порядке предоставления субсидий субъектам</p>

<p>поддержания в силе патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, созданные за счет средств бюджета Томской области;</p>	<p>малого и среднего предпринимательства в целях содействия в подборе деловых партнеров и содействия прямым контактам (межмуниципальным, межрегиональным, зарубежным)»; Постановление АТО от 09.09.2011 № 273а (ред. от 19.08.2013) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - действующим инновационным компаниям, реализующим инновационные проекты».</p>
<p>5) предоставление государственных премий и грантов в области науки и техники в целях поддержки научных исследований и разработок;</p>	<p>Постановление Губернатора Томской области от 29.01.2008 № 8 (ред. от 04.12.2013) «Об учреждении стипендии Губернатора Томской области для профессоров»; Постановление АТО от 01.06.2006 № 72а (ред. от 08.05.2013) «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры». Закон Томской области от 05.12.2008 № 245-ОЗ (ред. от 05.08.2011) «О государственной молодежной политике в Томской области»; Постановление АТО от 06.02.2014 № 28а (ред. от 31.03.2014) «О конкурсе разработок молодых ученых». Закон Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ (ред. от 07.06.2013) «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»; Постановление АТО от 09.09.2011 № 273а (ред. от 18.09.2012) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства - действующим инновационным компаниям, реализующим инновационные проекты».</p>
<p>Долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности – юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;</p>	<p>Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.07.2013 № 1368"Об утверждении Концепции управления государственной собственностью Томской области на период до 2020 года".</p>
<p>Размещение в установленном порядке государственного заказа на закупку инновационной продукции</p>	<p>Распоряжение Губернатора Томской области от 17.05.2013 № 183-р «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Томской области»; Постановление АТО от 30.06.2008 № 128а (ред. от 31.03.2014) «О ежегодном конкурсе прикладных научных исследований и разработок Томской области»; Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 1.3: Формирование реестра инновационной продукции томских организаций для включения в перечень продукции для государственных и муниципальных заказов.</p>
<p>Предоставление</p>	<p>Закон Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ (ред. от</p>

государственных гарантий субъектам инновационной деятельности	09.02.2012) «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области».
Предоставление в пользование или собственность имущества субъекта РФ на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях	Закон Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ (ред. от 12.08.2013) «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»; Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ (ред. от 08.10.2012) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»; Постановление Думы от 27.02.2014 № 1867 «О согласовании решения о передаче в безвозмездное пользование областного государственного имущества Некоммерческому партнерству «Центр инновационного развития АПК Томской области».
Экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности	Постановление АТО от 17.12.2013 № 547а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на обеспечение деятельности по осуществлению методического, организационного, экспертно-аналитического и информационного сопровождения развития инновационного территориального кластера»; Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 2.8: Методическое и консультационное сопровождение инновационных организаций. ГП 2.10: Организация консалтинговых услуг по различным аспектам инновационной деятельности. ГП 2.11: Инженерно-консультационные услуги.
Организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях	Постановление АТО от 02.07.2010 № 131а (ред. от 16.02.2011) «О порядке организации ярмарок на территории Томской области». Постановление АТО от 04.04.2012 № 120а (ред. от 30.10.2013) «О предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по продвижению научно-исследовательских разработок и инновационной продукции организаций Томской области в европейские страны». Распоряжение Губернатора Томской области от 22.10.2012 № 305-р (ред. от 31.05.2013) «О проведении в г. Томске XV Инновационного форума U-NOVUS»; Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 2.9: Развитие интернет-торговли инновационной продукции. ГП 4.4: Проведение инновационного форума, областная выставка научно-технического творчества молодежи.
Содействие субъектам инновационной	Закон Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ (ред. от 09.02.2012) «О порядке предоставления государственных

<p>деятельности в привлечении внебюджетных средств</p>	<p>гарантий Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП.3.1-3.4: Развитие межрегионального международного сотрудничества;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: Г.П. 3.4.: Участие в торгово-экономических в миссиях, ярмарках, выставках и др. общероссийских и международных мероприятиях инновационной направленности;</p> <p>Постановление АТО от 02.07.2010 № 131а (ред. от 16.02.2011) «О порядке организации ярмарок на территории Томской области»;</p> <p>Распоряжение Губернатора Томской области от 22.10.2012 № 305-р (ред. от 31.05.2013) «О проведении в г. Томске XV Инновационного форума U-NOVUS»;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 2.9: Развитие интернет-торговли инновационной продукции. ГП 4.4: Проведение инновационного форума, областная выставка научно-технического творчества молодежи.</p>
<p>Содействие формированию спроса на инновационную продукцию</p>	<p>Закон Томской области от 17.12.2012 № 234-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Томской области».</p> <p>Распоряжение Губернатора Томской области от 17.05.2013 № 183-р «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 30.06.2008 № 128а (ред. от 31.03.2014) «О ежегодном конкурсе прикладных научных исследований и разработок Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 1.3: Формирование реестра инновационной продукции томских организаций для включения в перечень продукции для государственных и муниципальных заказов.</p>
<p>Содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности</p>	<p>Постановление АТО от 20.07.2009 № 121а (ред. от 22.10.2013) «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия в подборе деловых партнеров и содействия прямым контактам (межмуниципальным, межрегиональным, зарубежным)».</p> <p>Постановление АТО от 04.04.2012 № 120а (ред. от 30.10.2013) «О предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по продвижению научно-исследовательских разработок и инновационной продукции организаций Томской области в европейские страны»:</p>

	<p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 3.1-3.4: Развитие межрегионального и международного сотрудничества.</p>
<p>Учет, хранение, актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности</p>	<p>Постановление АТО от 07.04.2009 № 65а (ред. от 05.03.2011) «О реестре инновационно активных организаций Томской области»;</p> <p>Распоряжение Губернатора Томской области от 17.05.2013 № 183-р «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП 1.3: Формирование реестра инновационной продукции томских организаций для включения в перечень продукции для государственных и муниципальных заказов.</p>
<p>Проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в субъекте РФ</p>	<p>Распоряжение Губернатора Томской области от 20.02.2012 № 48-р «Об утверждении форм ежегодного регионального наблюдения за инновационными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Томской области»;</p> <p>Постановление АТО от 17.12.2013 № 547а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на обеспечение деятельности по осуществлению методического, организационного, экспертно-аналитического и информационного сопровождения развития инновационного территориального кластера»;</p> <p>Постановление АТО от 10.03.2011 № 65а (ред. от 07.02.2014) «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014гг.»: ГП. 1.6: Мониторинг и статистическое с наблюдение научно-образовательного и инновационного секторов экономики. Проведение социологических обследований инновационного сектора экономики.</p>

Кроме того, в рамках реализации полномочий АТО в сфере инновационной деятельности, приняты следующие нормативные правовые акты:

1) постановление АТО от 30 октября 2014 года № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»;

2) постановление АТО от 1 апреля 2016 года № 106а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»;

3) постановление АТО от 18 сентября 2015 года № 341а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk»;

4) постановление АТО от 29 сентября 2015 года № 349а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Вместе с тем, **анализ Закона № 25-ОЗ свидетельствует о наличии пробелов** в правовом регулировании при его реализации. К таким пробелам относится нереализованность в полном объеме полномочий АТО в сфере инновационной деятельности, в т.ч.:

- не разработана Концепция инновационного развития Томской области (далее - Концепция), необходимость которой предусмотрена статьей 9 Закона Томской области №25-ОЗ;

- не утвержден порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности (полномочие закреплено в части 2 статьи 11 Закона № 25-ОЗ).

Прокуратура Томской области также указывает, что отсутствуют НПА, устанавливающие критерии отнесения юридического лица к инновационно активной организации, порядок и условия использования результатов инновационной деятельности, а также порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности.

Вместе с тем, в период проведения мониторинга правоприменения Закона № 25-ОЗ Администраций Томской области проведена работа по устранению замечаний Прокуратуры Томской области, и в декабре 2017 года внесены изменения в указанный закон в части исключения из понятийного аппарата термина «инновационно активная организация» и пункта 11 части 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ. Также, постановление АТО от 07.04.2009 № 65а «О реестре инновационно активных организаций Томской области» утратило силу с 17.04.2017.

По информации Администрации Томской области, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (утв. Постановлением АТО от 07.12.2015 года № 445а «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года», распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 года № 22-р «О Концепции создания в Томской области

инновационного территориального центра «ИНОТомск») в настоящее время обсуждается вопрос о целях и задачах Концепции.

По информации Администрации Томской области при разработке Концепции будут учтены:

- положения Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- в случае принятия на дату подготовки Концепции - положения Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (разработан Министерством образования и науки Российской Федерации, на сегодняшний день имеет статус законопроекта, прошел обсуждение в профильных федеральных министерствах и включен в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации для внесения в Государственную Думу ФС РФ).

Кроме того, Департаментом по инновационной деятельности АТО разработан проект постановления АТО, определяющий порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности.

2.2. Результаты реализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» в 2016 году, а также стимулирующих норм Закона № 25-ОЗ (государственная поддержка в форме налоговых льгот)

В инновационной сфере Томской области работают 400 крупных и средних, малых и микро предприятий (участники инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», резиденты особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», малые компании, созданные при вузах и научно-исследовательских институтах, участники конкурсов инновационных проектов регионального и федерального уровней и т.д.).

Научно-образовательный комплекс Томской области образуют 6 государственных университетов (в том числе, два национальных исследовательских университета, 1 - опорный), **1** негосударственный вуз, 4 филиала иногородних вузов, **6** научно-исследовательских институтов и **3** филиала Сибирского отделения Российской академии наук, Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук.

Инновационная инфраструктура:



На территории Томской области реализуется государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (утв. постановлением АТО от 30 октября 2014 года № 414а).

Цель социально-экономического развития Томской области, на реализацию которой направлена государственная программа – «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства» (Цель.1 Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года).

Показатели достижения цели следующие:

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	21,0		27,0	36,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		23,0	27,0	36,0
Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	21,5	25,2	27,0	

Целевое значение показателя в документах стратегического планирования Томской области для 2017 года различается, при этом фактическое значение по итогам 2016 года составило 24,9%.

В среднем по России, 2015 год – 20,4% (ЕМИСС¹);

СФО, 2015 год – 18,4% (ЕМИСС)

¹ Официальный сайт – Единая межведомственная информационно-статистическая система

Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,24		2,59	3,10
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,44	2,59	3,10
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск"	2,25	2,4	2,4	

Значение показателя по итогам 2016 года - 2,28% (оценочно)

В среднем по России, 2015 год – 1,41% (ЕМИСС)

СФО, 2015 год – 0,95% (ЕМИСС)

В паспорте государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» указано три показателя цели:

Показатели цели

Наименование и единица измерения показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте Томской области, %	23,2 план	24,9 план	25,2 план	25,8 план	26,3 план	27,0 план
2. Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. чел.	20,3 факт	21,4 факт	23,28 план	24,05 план	24,79 план	26,85 план
3. Объем налогов, уплаченных резидентами Особой экономической зоны технико-внедренческого типа г. Томска, млн. руб.	295 факт	326,3 факт	259 оценка	294 план	350 план	350 план

По итогам 2016 года получены следующие результаты реализации стимулирующих норм (государственной поддержки инновационной деятельности).

I. Финансово-экономические меры государственной поддержки инновационной деятельности

1) Налоговые льготы являются одной из наиболее востребованных мер государственной поддержки инновационной деятельности. На сегодняшний день в Томской области предоставляются следующие льготы по налогам:

- налог на прибыль;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог;
- УСН.

На данный момент резидентами ОЭЗ ТВТ «Томск», для которых предусмотрены большинство налоговых льгот, являются 69 организаций.

Необходимо отметить, что, согласно проведенной АТО оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Томской области, все налоговые льготы в отношении субъектов инновационной деятельности, признаны эффективными.

В таблице 1 представлены налоговые льготы, предоставленные резидентам особой экономической зоны, с указанием количества резидентов, воспользовавшихся данными налоговыми льготами и сумм льгот в 2015 и 2016 гг.

Таблица 1

Налоговые льготы (резидентам ОЭЗ ТВТ Томск)	2015	2016	
	<i>Сумма налога, не поступившая в ОБ в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.</i>	<i>Сумма налога, не поступившая в ОБ в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.</i>	<i>Количество налогоплательщиков, применяющих льготы, ед (2016)</i>
Налог на прибыль (льгота предоставляется резидентам ОЭЗ в виде пониженной ставки в размере 13,5% (12,5% в 2017 - 2020 годах))	20443	10045	20
Налог на имущество организаций (освобождаются от н/о резиденты ОЭЗ в отношении недвижимого имущества, находящегося на территории ОЭЗ и используемого при осуществлении технико-внедренческой деятельности в пределах, предусмотренных соглашением о ведении технико-внедренческой деятельности, на 10 лет с момента учета на балансе этого имущества в качестве основных средств)	1 962	3 019	2
Транспортный налог (от уплаты налога освобождаются организации в отношении транспортных средств, учитываемых на балансе организации - резидента ОЭЗ, в течение 10 лет, начиная с 1-го числа месяца, в котором указанное лицо было зарегистрировано в качестве резидента ОЭЗ)	101	63	11
УСН: льгота предоставляется для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов: - 5% для организаций - резидентов ОЭЗ; - 7,5% для организаций и ИП, основным видом экономической деятельности которых является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, научные исследования и разработки.	3313	4 838	6

Кроме того, помимо региональных льгот, на федеральном уровне с 1 января 2018 года повышены ставки **социальных взносов** с 14% до 21% , а в 2019 году они возрастут до 28%.

Вид взносов	2017	2018	2019
На обязательное пенсионное страхование (%)	8,0	13,0	20,0
На обязательное социальное страхование (%)	2,0	2,9	2,9
На обязательное медицинское страхование (%)	4,0	5,1	5,1
ВСЕГО (%)	14	21	28

Таким образом, к 2020 году основные платежи резидентов сравниваются по ставкам с нерезидентами ОЭЗ.

В связи с тем, что текущая ситуация значительно ухудшает инвестиционную привлекательность проекта ОЭЗ ТВТ «Томск», представляется целесообразным продление льготы по налогу на прибыль в размере 0% в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, а также продлить действие пониженных тарифов страховых взносов в размере 14%.

Такая законодательная инициатива подготовлена В.К.Кравченко - Членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Налоговые льготы как инструмент государственной поддержки являются востребованными. В связи с планируемым повышением страховых взносов, а также в целях повышения привлекательности инструмента ОЭЗ, от АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» поступило предложение о внесении поправок в Закон Томской области от 30.03.2006 № 30-ОЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа», устанавливающих льготную ставку по налогу на прибыль организаций для резидентов ОЭЗ ТВТ «Томск» на уровне 0% в течение первых пяти лет с момента получения статуса резидента, 5% - в последующие 5 лет.

Итоги реализации мероприятий государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» в 2016 году, в тыс.руб.:

Наименование мероприятия ГП	план	факт
ГП «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	ОБ 111 938,1 ФБ 367 000,0 ВБ 1 129 250,0 итого: 1 608 188,1	ОБ 108 433,9 ФБ 1 493 038,4 ВБ 1 195 852,5 итого: 2 797 324,7
Подпрограмма 1 «Развитие научно-образовательного комплекса и инновационного сектора экономики Томской области»	ОБ 77 938,1 ФБ 367 000,0 ВБ 981 750,0 итого: 1 426 688,1	ОБ 74 433,9 ФБ 1 493 038,4 ВБ 551 683,5 итого: 2 119 155,7
Основное мероприятие 1 «Создание условий для развития и реализации научно-технического и инновационного потенциала Томской области»	ОБ 9 495,8 ФБ 242 000,0 ВБ 747 500,00 итого: 998 995,8	ОБ 9 495,8 ФБ 1 037 637,4 ВБ 313 747,2 итого: 1 360 880,4
Основное мероприятие 2 «Привлечение инвестиций в инновационные проекты»	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 51 500,00 итого: 51 500,00	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 50 000,0 итого: 50 000,00
Основное мероприятие 3 «Представление научно-технического и инновационного потенциала Томской области в региональных, всероссийских и международных мероприятиях»	ОБ 45 000,00 ФБ 0 ВБ 26 750,00 итого: 71 750,00	ОБ 44 935, 5 ФБ 0 ВБ 16 100,00 итого: 61 035,5
Основное мероприятие 4 «Развитие системы управления и коммерциализации интеллектуальной собственности в Томской области»	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 1 000,0 итого: 1 000,0	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 1 000,0 итого: 1 000,0
Основное мероприятие 5 «Развитие инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры, кампусов»	ОБ 10 000,0 ФБ 125 000,0 ВБ 155 000,0 итого: 290 000,0	ОБ 7 895,0 ФБ 455 401,0 ВБ 170 836,30 итого: 634 133,2
ВЦП «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»	ОБ 13 442,3 ФБ 0 ВБ 0 итого: 13 442,3	ОБ 12 106,7 ФБ 0 ВБ 0 итого: 12 106,7
Подпрограмма 2 «Развитие инновационного территориального кластера "Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской	ОБ 34 000,0 ФБ 0 ВБ 147 500,0 итого: 181 500,0	ОБ 34 000,0 ФБ 0 ВБ 644 169,0 итого: 678 169,0

области»		
Основное мероприятие 1 «Мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров»	ОБ 34 000,0 ФБ 0 ВБ 91 000,0 итого: 125 000,0	ОБ 34 000,0 ФБ 0 ВБ 48 222,0 итого: 82 222,0
Основное мероприятие 2 «Увеличение темпов роста производства научно-технической продукции по тематическим направлениям деятельности Кластера, в том числе продвижение инновационной продукции организаций-участников Кластера на глобальные рынки»	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 56 500,0 итого: 56 500,0	ОБ 0 ФБ 0 ВБ 595 947,0 итого: 595 947,0

Результаты реализации мероприятий государственной программы за 2016 год:

Основное мероприятие 1 «Создание условий для развития и реализации научно-технического и инновационного потенциала Томской области»

В 2016 году наблюдался рост количества выполненных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по государственным контрактам на 14% по сравнению с 2015 годом. За счёт средств федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников профинансирована 721 научная работа прикладного характера.

На региональные конкурсы в 2016 году подано более 150 заявок от томских вузов и научных организаций. Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) поддержано 53 проекта, Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ) - 23 проекта (14 проектов 2016 года, 9 продолжающихся проектов с 2015 года). В 2015 и 2016 годах предусматривалось осуществить поддержку 70 проектов. Фактически это значение превышено на 9 %. Положительно сказывается факт организационного сопровождения со стороны Ассоциации некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций». Наличие соглашений Томской области с РФФИ и РГНФ обуславливает положительную динамику показателя.

Российским научным фондом поддержано 32 проекта. Фондами РФФИ и РГНФ поддержано 338 заявок, в том числе 76 проектов поддержано на условиях софинансирования из областного бюджета. Грантами Президента Российской Федерации поддержано 27 проектов.

В научные фонды, поддерживающие научно-исследовательские проекты студентов, аспирантов и молодых ученых, от Томской области подано 1 255 заявок.

Организации научно-образовательного комплекса участвовали в реализации 30 программ инновационного развития 34 государственных корпораций. Количество проектов, поданных от Томской области в государственные корпорации, составило 419.

По мероприятию «Проведение региональных научно-практических мероприятий...» удалось провести 60 конференций вместо запланированных 5 за счет привлечения средств из внебюджетных источников в объеме более 34 млн. рублей; на поддержку 397 проектов студентов, аспирантов и молодых ученых из федерального бюджета привлечено более 800 млн. рублей и более 38 млн. рублей – из внебюджетных источников; активное участие организаций научно-образовательного Комплекса в реализации 30 программ инновационного развития 34 государственных корпораций позволило привлечь в Томскую область более 2,3 млрд. рублей инвестиций.

Основное мероприятие 2 «Привлечение инвестиций в инновационные проекты»

Действует **региональный венчурный Фонд**, основной целью деятельности которого является создание благоприятных условий для развития в Томской области венчурного (рискового) инвестирования.

Помимо регионального венчурного Фонда функционирует **частный венчурный фонд-акселератор в области hardware**.

В 2016 году ТГУ проведена работа по созданию **совместно с Фондом посевных инвестиций Российской венчурной компании (ФПИ РВК) венчурного фонда**.

В июне 2016 года ТУСУР, Новосибирский государственный университет и инвестиционная компания Ката Flow подписали протокол о создании **первого в России межуниверситетского венчурного фонда** для поддержки университетской науки, отбора перспективных научных идей для последующей коммерциализации. В настоящее время ведётся отбор проектов для предварительной экспертизы. Отобранные проекты получают дальнейшую экспертную и финансовую поддержку.

Основное мероприятие 3 «Представление научно-технического и инновационного потенциала Томской области в региональных, всероссийских и международных мероприятиях»

В рамках III Всероссийского форума молодых ученых U-NOVUS организованы и проведены 2 деловые игры: **Tomsk Science Game, Science Slam**. В финал игры Tomsk Science Game вышло 30 команд: 15 команд - из числа студентов и 15 – из числа школьников (всего 158 человек). Очный тур игры проводился на базе 36 лабораторий 4-х

вузов города Томска (ТПУ, ТГУ, ТУСУР, СибГМУ). Победителями стали команды из г. Кемерово, г. Пермь, г. Томск, г. Новосибирск, г. Симферополь, г. Ростова-на-Дону и г. Москва. В игре Science Slam приняли участие 6 молодых учёных Томска от 4 вузов Томска (ТПУ, ТГУ, ТГАСУ и СибГМУ). Победителем слэма стал студент СибГМУ Владислав Мульдьяров с докладом о поджелудочной железе «Жизнь на крючке».

Организован и проведен **III Всероссийский форум молодых ученых U-NOVUS**. В мероприятиях Форума приняли участие более 12000 человек, в том числе около 400 иногородних. Форум был проведен более чем на 50 площадках. На выставке было представлено 28 стендов инновационных разработок в сфере робототехники.

Организован Конкурс разработок молодых ученых, по результатам которого определено 12 победителей (из 5 регионов Российской Федерации) по четырем тематическим направлениям: антропоморфные роботы; промышленные и бытовые роботы; робототехнические комплексы медицинского назначения; роботы, обеспечивающие безопасность. Победители конкурса были награждены денежными премиями.

На территории Томской области проведены:

- «Дни образования и инноваций в Асиновском районе Томской области», программа включала 9 мероприятий, проходивших на 3 площадках;

- образовательные миссии в муниципальные образования Томской области (Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Шегарский, Кожевниковский, и Асиновский районы). Представители приёмных комиссий вузов познакомили более 1000 старшеклассников и их родителей с образовательными программами томских университетов;

- мероприятие «День инноваций в Колпашевском районе Томской области». В мероприятии участвовало 50 человек из 25 томских организаций. В 2016 году на организацию и проведение деловых игр Tomsk Science Game и Science Slam удалось привлечь более высокий объем финансирования из внебюджетных источников, что позволило реализовать мероприятие на более высоком уровне.

Организованы следующие мероприятия в целях продвижения продукции томских инновационных компаний и разработок ВУЗов:

- участие проектов организаций Томской области в Startup Tour (г.Новосибирск), в число финалистов мероприятия вошли 4 проекта;

- участие организаций Томской области в IV Международной выставке вооружения и военно-технического имущества KADEX (г. Астана, Республика Казахстан). Свои разработки представили ТУСУР, ООО «Томион», ЗАО «Элекард Девайсез», ООО

«Телекор». Достигнуто 15 предварительных договоренностей о сотрудничестве с казахстанскими и российскими компаниями, в том числе с Республиканским центром космической связи о частичном размещении ионозонда «Томион» на базе наземного комплекса управления космическими аппаратами;

- участие проектов организаций Томской области в Форуме стратегических инициатив (г.Москва) по следующим направлениям: передовые отечественные разработки в области медицины, образование, связь, транспорт, ИТ и сельское хозяйство. В мероприятии представлены проекты и разработки организаций Томской области (Мехатроника-Про, DI-Group, ГК «Элекард») и томских вузов (ТПУ, ТУСУР);

- участие 4 организаций Томской области в IV выставке-форуме «ВУЗПРОМЭКСПО-2016» (г.Москва): НИ ТПУ, НИ ТГУ, СибГМУ, ТУСУР. Были представлены результаты реализации постановления Правительства Российской Федерации № 218 и 220, а также ФЦП «Исследования и разработки»;

- участие в IV Международной выставке робототехники и передовых технологий «Robotics EXPO» (г. Москва). В состав коллективной экспозиции вошли НИ ТГУ, НИ ТПУ, ТУСУР, ООО «Попков Роботикс», Syber Devices;

- участие в Федеральном Арктическом форуме «Дни Арктики» в Международном информационном агентстве «Россия сегодня» и в Российской Академии наук (г.Москва). От Томской области были представители 5 организаций: ТГУ, ТУСУР, Институт химии нефти СО РАН, Институт оптики атмосферы СО РАН, ООО «Томион»;

- участие 6 вузов в выставке (Узбекистан);

- участие 3 вузов в выставке (Вьетнам);

Основное мероприятие 4

«Развитие системы управления и коммерциализации интеллектуальной собственности в Томской области»

Проведено совещание по вопросу внедрения в Томской области наилучших существующих практик по оказанию консультационных услуг в области охраны интеллектуальной собственности, в том числе связанных с лицензированием на международном рынке и защитой интеллектуальных прав за рубежом. В совещании участвовали представители Минэкономразвития России, Роспатента, ФАНО России, Администрации Томской области, Российской сети трансфера технологий, Центра интеллектуальной собственности «Сколково».

Основное мероприятие 5
«Развитие инфраструктуры инновационного бизнеса,
инновационной инфраструктуры, кампусов»

Совместно с АО «Корпорация развития Томской области» и Центром трансфера международных технологий провинции Цзянсу был организован и проведен в Томске **«Российско-Китайский Круглый стол по научно-техническому сотрудничеству и трансферу технологий»**. В ходе проведения указанного мероприятия были обеспечены встречи представителей предприятий и организаций, работающих на территории Томской области с представителями китайских предприятий. Достигнуты договоренности о возможной реализации проектов томских компаний на территории Китая, о проведении дальнейших переговоров, о содействии в поиске партнеров на территории Китая. В ходе визита в провинцию Цзянсу НИ ТГУ, ООО «Ифар», ООО «Интэк», АО «Корпорация развития Томской области», приняли участие в трех мероприятиях. В ходе мероприятий в «B2B» встречах с китайской стороны приняли участие более 150 компаний. К услугам ООО «Интэк» проявили интерес порядка 25 китайских компаний. К сотрудничеству с НИ ТГУ - порядка 20 компаний, с ООО «Ифар» - порядка 10 компаний. АО «Корпорация развития Томской области» и ООО «Интэк» были внесены в число поставщиков ООО «Хайэр Груп».

Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере поддержано 77 проектов (5 - по программе «Старт», 4 - по программе «Коммерциализация», 1 - по программе «Интернационализация», 1 - по программе «ЦМИТ», 59 - по программе «УМНИК», 7 - по программе «Развитие-НТИ»). Общее количество проектов, выполняемых при поддержке Фонда, - 200.

На **региональном инновационном портале Томской области** размещено 885 новостей о разработках, проектах, исследованиях и мероприятиях вузов, научно-исследовательских институтов и инновационных компаний Томской области. Размещено 58 событий в календарь мероприятий, 23 конкурса, произведено 35 информационных рассылок инновационным компаниям, зарегистрировано инновационных компаний, размещены анкеты 9 инновационных продуктов. Организована встреча Губернатора Томской области с выпускниками-отличниками томских вузов, научно-популярное мероприятие «Школа нескучного доклада». Проведено 6 консультационных семинаров, 2 вебинара по программам Фонда содействия инновациям и иных институтов развития РФ, 4 акселерационные программы - в сфере информационных технологий и электроники; для

рынков НТИ; в строительном комплексе; общей направленности. Организована стратегическая сессия по формированию региональной политики НТИ.

В 2016 году создано 2 Центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ):

- ЦМИТ «Солнечный»;
- ЦМИТ «ТЕХНО».

Общее количество функционирующих ЦМИТ на территории Томской области составило 6 (помимо вновь созданных работают ЦМИТ «Дружба»; ЦМИТ «КИБЕР» (ТУСУР); ЦМИТ ТГАСУ; ЦМИТ г.Асино). Деятельность ЦМИТов поддерживается из бюджета города Томска. В отчетном периоде ЦМИТы приняли участие в организации мероприятия Всероссийского форума молодых ученых U-NOVUS - федерального конкурса научно-технического творчества «Кубок Технолаб», Форуме стратегических инициатив и других общероссийских мероприятиях. Команда ЦМИТ «Дружба» приняла участие в Форуме «Open Innovation», что позволило презентовать проект ЦМИТ «стартовый набор электроники» и получить более 50 контактов лиц, потенциально заинтересованных в покупке наборов.

ОЭЗ ТВТ «Томск» является технологической площадкой для инновационного бизнеса. На системной основе выстроена работа по сопровождению инновационных проектов от стадии НИОКР до вывода готовой продукции предприятий на рынок. На территории ОЭЗ размещено 69 резидентов, из них в 2016 году статус резидента получили 6 компаний. На территории ОЭЗ идет строительство Экспоцентра и Томского регионального инжинирингового центра. На строительство данных объектов из федерального бюджета в 2016 году поступило 255 401 тыс. руб.

В результате реализации мероприятия по поддержке деятельности инновационной инфраструктуры в Томскую область привлечено 200 млн.рублей из федерального бюджета (Фонд содействия инновациям). Объем внебюджетного финансирования в связи с реализацией поддержанных проектов составил 135 млн.рублей.

ВЦП «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»

Организован и проведен конкурс на соискание премии **Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры.**

По итогам конкурса присуждено **190 премий по 12 номинациям на общую сумму 6,7 млн. рублей.** В 2016 году в конкурсе приняло участие 600 человек, что на 20 человек больше 2015 года.

Пять профессоров были назначены на стипендию Губернатора Томской области. В 2016 году произошло снижение количества участников в Конкурсе с 27 до 20. *Некоторое снижение количества участников Конкурса объясняется резким снижением фактически выплачиваемой стипендии с 25 тыс.руб. до 10 тыс.руб.*

26 студентов были назначены на стипендию Губернатора Томской области. В 2016 году произошло снижение количества участников Конкурса с 123 до 115. В результате реализации мероприятия поощрены студенты, достигшие серьёзных результатов в научной и социально-культурной сферах, чьи достижения отмечены на всероссийском и международном уровнях.

Организована и проведена встреча Губернатора Томской области с выпускниками-отличниками. 1200 выпускников-отличников из 6 вузов и 4 филиалов вузов Томской области приняли участие во встрече.

Подпрограмма 2

Основное мероприятие 1 «Мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров»

В 2016 году впервые проведена перерегистрация организаций-участников Кластера. По итогам года **количество участников составило 172 компании.** Впервые проведена отчетная сессия организаций-участников Кластера с презентацией результатов реализации проектов, входящих в портфель Кластера по итогам 2015 года. Результаты реализации 32 проектов получили положительную оценку членов Совета Кластера. В 2016 году было проведено 13 очных заседаний Совета Кластера, в том числе 3 расширенных и 3 заочных.

Подготовлено 32 кластерных проекта. Разработана стратегия развития кластера Smart Technologies Tomsk.

Подготовлены и проведены следующие выставочные и конгрессные мероприятия:

- II Конгресс «Здравоохранение России. Технологии опережающего развития» при поддержке Министерства здравоохранения РФ (г.Томск);

- 7-я конференция «Город IT» с международным участием (г.Томск);

- Коллективная экспозиция организаций-участников Кластера для участия в 26-й международной выставке «Здравоохранение, медицинская техника и лекарственные препараты» (Здравоохранение - 2016, г.Москва).;

Проведен конкурс на компенсацию затрат, связанных с оказанием консультационных услуг при подготовке инвестиционных проектов организаций - участников Кластера. Подготовлено 4 инвестиционных проекта.

Проведен конкурс на оказание инжиниринговых услуг и приобретение нового оборудования для организаций-участников Кластера, реализующих кластерные проекты, утвержденные Советом Кластера.

Проведена программа повышения квалификации сотрудников организаций - участников Кластера «Регистрация медицинских изделий». В программе приняли участие 40 специалистов из 13 компаний. Томским региональным инжиниринговым центром проведен конкурс «Коммерциализация инновационной продукции». Поддержано 12 организаций-участников Кластера по следующим направлениям:

- проведение эффективных патентно-информационных исследований научной разработки и мониторинга международных рынков, выполненных с целью выявления аналогов технических/ технологических решений;

- консультирование и подготовка пакета документов для защиты объектов коммерческой тайны, результатов интеллектуальной деятельности в организации-участнике Кластера, оформлению прав на товарный знак, оценке стоимости права пользования (или стоимости) нематериального актива, передаваемого для коммерциализации в рамках кластерного проекта;

- предоставление комплекса услуг по коммерциализации (маркетинговые исследования и последующее брендинг товаров, работ, услуг).

В рамках основного мероприятия реализовано 6 мероприятий. Из-за отсутствия финансирования из федерального бюджета не по всем мероприятиям привлечен запланированный объем финансирования из внебюджетных источников.

Основное мероприятие 2 «Увеличение темпов роста производства научно-технической продукции по тематическим направлениям деятельности Кластера, в том числе продвижение инновационной продукции организаций – участников Кластера на глобальные рынки»

Проведена аналитическая работа по формированию предложений для включения в планы инновационного развития ведущих государственных корпораций.

ТУСУР, СибГМУ, ТГПУ представили предложения в области образовательных программ (повышение квалификации и переподготовки кадров) для ГК «Ростех», ПАО «Аэрофлот», ПАО «ОАК», ПАО «Газпром», ПАО АНК «Башнефть», ПАО «Газпром нефть», ОАО «НК «Роснефть», АО «Зарубежнефть», ОАО «АК «Транснефть», АК «АЛРОСА» (ПАО), ГК «Росатом», ПАО «Ростелеком», ПАО «РусГидро», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ОАО «РЖД». По итогам 2016 года организации-участники Кластера участвуют в реализации ПИР ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ГК «Ростех».

Организациями-участниками Кластера подано 146 заявок на конкурсное финансирование прикладных НИР и НИОКР. Поддержано 10 заявок, в том числе 2 – на реализацию проектов по созданию высокотехнологичных производств.

В рамках федеральных государственных программ выполняются 103 НИР и НИОКР, в том числе 21 проект - в области разработки инновационных лекарственных препаратов, биодegradуемых и композитных материалов.

С организациями-участниками кластера регулярно проводится работа по разъяснению, «как стать резидентом ОЭЗ». В сентябре 2016 года подписано Соглашение о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной Администрации Томской области № С-573 - АЦ/Д14 от 05.09.2016г. В этой связи присвоение статуса резидента ОЭЗ теперь относится к полномочиям Администрации Томской области. В ноябре 2016 г. состоялось первое заседание Экспертного совета особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, на котором статус резидента получили 6 компаний, среди которых 1 компания - участник Кластера.

В результате реализации мероприятий по развитию Кластера в Томскую область привлечено более 590 млн.рублей из внебюджетных источников на реализацию программ инновационного развития 3 государственных корпораций, 345 млн.рублей - на выполнение прикладных НИР и НИОКР.

Департамент экономики Администрации Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 05.05.2015 № 151а «Об утверждении порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области» ежегодно проводит оценку эффективности реализации государственных программ Томской области. **Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» по итогам 2016 признана высокоэффективной.**

Вместе с тем, необходимо отметить, что в общем объеме ресурсного обеспечения реализации государственной программы, доля областного бюджета менее 10%, средства местных бюджетов отсутствуют, а большая часть - средства федерального бюджета и внебюджетные средства. При этом, подтвердить фактическое поступление в Томскую область внебюджетных средств не представляется возможным.

Также, существуют сложности в учете федеральных средств, т.к. по информации ответственного исполнителя государственной программы, привлеченные федеральные средства фактически в бюджете Томской области не указаны, т.к. поступали напрямую получателям (ВУЗы и т.д.).

В связи с этим, предлагаем Администрации Томской области проработать вопрос внесения изменений в Методические рекомендации по разработке государственных программ (постановление АТО от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации») в части ресурсного обеспечения, а, именно, при планировании объема финансового обеспечения государственной программы на плановый период за счет средств федерального бюджета выделять отдельно объем средств федерального бюджета, поступающего напрямую получателю, минуя бюджет Томской области.

2.3. Реализация Закона № 25-ОЗ в муниципальных образованиях Томской области

В соответствии с информацией, представленной Ассоциацией «Совет муниципальных образований в Томской области», информацию о правоприменении, а также о наличии либо отсутствии замечаний, предложений к настоящему Закону № 25-ОЗ предоставили: Администрация Города Томска, Администрация Асиновского района, городского округа Кедровый, Каргасокского, Кожевниковского и Парабельского районов.

Большинство муниципальных образования не выражают замечаний и предложений к Закону № 25-ОЗ.

Кроме того, по итогам анализа нормативных актов муниципальных образований Томской области можно сделать вывод, что в муниципальных программах практически всех муниципальных образований отсутствуют мероприятия, направленные на поддержку и развитие инновационной деятельности.

Администрация Города Томска указывает, что заявлений по вопросам разъяснения норм Закона № 25-ОЗ не поступало.

Жалобы, предложения о несоответствии Закона № 25-ОЗ антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нем коррупциогенных факторов, не имеется.

Обращений по вопросам понятийно-терминологической системы Закона № 25-ОЗ, наличие в нем дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера также не зафиксированы.

Согласно данным, представленным Администрацией Города Томска, в муниципальное образование поступало одно электронное обращение от аспиранта кафедры государственного и административного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета с вопросом о том, как происходит

взаимодействие органов местного самоуправления и органов управления ОЭЗ, а также ее резидентов (для целей диссертационного исследования).

Что касается мероприятий, в том числе муниципальных программ (далее - МП), направленных на реализацию Закона № 25-ОЗ, то, по информации Администрации города Томска, на территории города Томска действует МП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 гг. (утверждена Постановлением Администрации г. Томск от 19.09.2014 № 938), в рамках которой реализуются мероприятия по финансовой, образовательной, консультационной и информационной поддержке субъектов инновационной деятельности.

Финансовые меры поддержки заключаются в предоставлении следующих видов субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющим инновационную деятельность:

- «субсидии начинающим предпринимателям - победителям конкурса «Томск. Первый шаг» в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям)» (в 2017 году мероприятие не реализуется);

- «субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и их продвижением на внешний рынок (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям)»;

- «субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям)»;

- «субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на создание, развитие и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» (в 2017 году мероприятие к реализации не планируется).

Финансовые меры поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в случае, если соответствующие средства на реализацию данной поддержки предусмотрены в бюджете муниципальной образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период.

Образовательные меры поддержки заключаются в проведении для субъектов инновационной деятельности на безвозмездной основе семинаров, мастер-классов,

круглых столов и других мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня субъектов инновационной деятельности, а также по участию в программах Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Консультационная мера поддержки заключается в оказании специалистами администрации Города Томска, в компетенцию которых входит разъяснение положений постановления администрации Города Томска от 19.09.2014 № 938, консультаций по вопросам участия в мероприятиях муниципальной программы (далее – МП) № 938.

Также на территории муниципального образования «Город Томск» действует Городской центр поддержки малого и среднего бизнеса. Направлениями деятельности Центра являются консультирование по общим вопросам организации предпринимательской деятельности (налогообложение и бухгалтерский учет, выбор организационно-правовой формы, программы поддержки малого и среднего предпринимательства в Томске и Томской области).

Информационная поддержка заключается в функционировании и размещении информации на сайте «Инновационный бизнес Томска» (<http://www.tomsk.ru/>), также издаются информационные буклеты о механизмах поддержки субъектов предпринимательства на уровне муниципалитета.

Предложения по совершенствованию правового регулирования от администрации Города Томска отсутствуют.

Администрация Асиновского района указывает, что на территории района принята и действует МП «Развитие предпринимательства в Асиновском районе Томской области на период 2016-2021 годы», одной из задач которой является развитие на территории инновационной деятельности. Данной программой предусмотрены мероприятия по оказанию финансовой поддержки Центрам молодежного инновационного творчества. В районе работает Центр ООО «Идея+».

Администрация Асиновского городского поселения отмечает, что в Законе № 25-ОЗ закреплён обширный и привлекательный для субъектов инновационной деятельности перечень мер государственной поддержки. Однако, Закон № 25-ОЗ не содержит норм, указывающих на механизм реализации и порядок применения данных мер, что, по мнению Администрации Асиновского городского поселения, требует корректировки в целях совершенствования положений исследуемого Закона № 25-ОЗ.

Администрация городского округа Кедровый отмечает, что в муниципальном образовании «Город Кедровый» на данный момент отсутствуют организации, создающие или реализующие инновации, способствующие развитию инновационных проектов.

Мероприятия, направленные на реализацию Закона № 25-ОЗ предусмотрены, в основном, в части внедрения инноваций в сфере образования. В МП «Развитие образования, воспитание и организация отдыха детей в каникулярное время на 2015-2020 годы» предусмотрены мероприятия по обновлению и программ дошкольного и общего образования, а также усовершенствованию технологий предоставления образования: приобретение и использование в обучении интерактивных досок, развитие робототехники за счет постепенного пополнения материально-технических ресурсов учреждений современным оборудованием для проведения соответствующих занятий и дополнительного профессионального обучения педагогических кадров.

Администрация Кожевниковского района указывает, что в рамках МП «Развитие сельскохозяйственного производства и расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кожевниковском районе Томской области на 2017-2020 годы и на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Кожевниковского района от 20.05.2016 № 300, предусмотрены мероприятия по технической и технологической модернизации, инновационному развитию Кожевниковского района.

Администрация Парабельского района участвует в реализации следующих успешных муниципальных практик: «Разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории Парабельского района», «Разработка и размещение в открытом доступе Инвестиционного паспорта Парабельского района», «Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», «Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при администрации Парабельского района», «Обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства».

Администрация Каргасокского района информации о правоприменении Закона № 25-ОЗ не представила. Вместе с тем, указывает на возможные коррупциогенные факторы в действующей редакции Закона № 25-ОЗ. К таким возможным факторам, по мнению Администрации Каргасокского района, относятся следующие:

1) Согласно пункту 1 статьи 2 Закона Томской области № 25-ОЗ «инновация» - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях. При этом, согласно пункту 1 статьи 4

данного Закона № 25-ОЗ к инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности: производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе, нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения. Однако критерии значительного улучшения или критерии усовершенствования Законом не установлены.

2) В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика) коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе, является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Согласно пункту 12 статьи 4 Закона Томской области № 25-03 к инновационной деятельности относятся иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот. При этом понятие иных видов деятельности Законом не раскрывается.

Информации о правоприменении Закона № 25-ОЗ, предложений, замечаний и иной информации от других муниципальных образований не поступало.

Вместе с тем, **в числе полномочий Администрации Томской области (ч. 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ), направленных на взаимодействие с органами местного самоуправления в рассматриваемой сфере определены следующие:**

- реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- содействие органам местного самоуправления в реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- содействие органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности.

Данные о практической реализации данных полномочий в процессе проведения мониторинга не представлены.

2.4. Перспективы совершенствования Закона № 25-ОЗ в 2018-2019 годы

В целях обеспечения комплексной модернизации законодательства Российской Федерации в сфере науки и технологий, использования результатов научной, научно-технической деятельности Министерством образования и науки Российской Федерации разработан новый проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (согласно Плану законопроектной деятельности Правительства РФ запланирован к внесению в Государственную Думу ФС РФ в 2018 году).

Законопроект разработан взамен действующему Федеральному закону № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», принятому еще в 2006 году. Эксперты отмечают, что Федеральный закон №127-ФЗ с разной степенью конкретизации регулирует различные сферы инновационной деятельности и в целом представляет собой бессистемный правовой акт, существенным недостатком признают и несовершенство понятийного аппарата.

В новых условиях, в значительной степени обусловленных утверждением Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, необходим новый федеральный закон.

[Законопроект](#) должен определить новую модель взаимоотношений исследователей и государства. Идеологи законопроекта подчеркивают, что роль государства состоит в регулировании не науки или участников научно-инновационного процесса, а механизмов управления в этих сферах, оставляя необходимую и достаточную свободу субъектов науки и инноваций, которые являются очень чувствительными к излишнему регулированию.

[Законопроект](#) включает в предмет регулирования все виды деятельности в сфере науки и инноваций: научную, научно-техническую, инновационную, научно-просветительскую, научно-экспертную деятельность (при этом научно-экспертная деятельность включает в себя все виды экспертиз, где требуется применение научных методов исследования, в том числе патентную экспертизу).

В результате принятия законопроекта будут созданы правовые механизмы, обеспечивающие:

развитие национальной научно-технологической системы в целом и совершенствование механизмов ее функционирования;

привлекательность инвестиций в исследования и разработки и их защиту;

формирование эффективной системы поддержки всех стадий жизненного цикла новых продуктов – от возникновения идеи до проведения исследований, разработок и дальнейшего производства продукции, товаров и оказания услуг;

усиление влияния науки на общество и бизнес, в том числе стимулирующее спрос на инновации и, как следствие, востребованность результатов исследований и разработок бизнесом.

Ряд инструментов, закрепленных законопроектом, в первую очередь, создание и поддержание в актуальном состоянии государственных информационных систем в регулируемых сферах деятельности обеспечит необходимые возможности эффективной коммуникации в рамках национальной научно-технологической системы, развитие связей между наукой и обществом, наукой и государством, наукой и бизнесом, а также связей с международным исследовательским сообществом.

Понятийный аппарат законопроекта определяет инновационную деятельность как совокупность мероприятий (в том числе организационных, финансовых), реализуемых в целях использования результатов интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере для создания новой или усовершенствованной продукции, для выполнения (оказания) новых либо улучшенных работ (услуг), или внедрения новых (улучшенных) способов их производства (выполнения, оказания) либо для освоения или усовершенствования технологии. **Формой реализации инновационной деятельности является инновационный проект.** Инновационные проекты могут реализовываться самостоятельно или быть составной частью проектов полного цикла или программ научного, научно-технического, инновационного, социально-экономического развития, научных, научно-технических программ, государственных и межгосударственных программ.

В законопроекте **определены полномочия субъектов РФ, а также впервые обозначены полномочия местного самоуправления** в рассматриваемой сфере.

Полномочия субъектов РФ:

- организация и осуществление стратегического планирования и прогнозирования в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности на уровне субъекта Российской Федерации;

- определение и реализация мер стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также использования полученных при осуществлении соответствующей деятельности результатов интеллектуальной деятельности в субъекте Российской Федерации;

- поддержка организаций, реализующих программы научно-технической направленности для детей и молодежи.

- содействие в развитии научно-производственных комплексов муниципальных образований субъекта Российской Федерации, имеющих статус наукоградов и академгородков (технологических долин), включая предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам наукоградов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законопроект запланирован к обсуждению на Парламентских слушаниях в Совете Федерации Российской Федерации в марте 2018 года.

Принятие данного законопроекта потребует пересмотра законодательства Томской области как в сфере инновационной деятельности, так и регулирования отношений в научной сфере.

Одним из вариантов совершенствования регионального законодательства может стать разработка нового закона, который объединит положения двух областных законов: Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» и Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области».

РАЗДЕЛ III

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Место Томской области в рейтинге инновационных регионов России

Для оценки уровня инновационного развития используются различные рейтинги. Рассмотрим место Томской области в национальном рейтинге инновационного развития регионов, разработанного в 2012 году Ассоциацией инновационных регионов России (далее - АИРР) совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, при участии представителей региональных администраций и ведущих экспертов страны для целей мониторинга и управления.

Разработанная аналитическая система рейтинга позволяет наглядно показывать региональным властям сильные и слабые стороны, направления для дальнейшего развития и совершенствования инновационных систем, а также динамику изменений по всем отражаемым индикаторами направлениям.

По существу рейтинги отличаются набором показателей и способами интегрирования данных в один индекс (формула).

Рейтинг АИРР состоит из четырех блоков («Научные исследования и разработки», «Инновационная деятельность», «Социально-экономические условия инновационной деятельности» и «Инновационная активность региона»), суммарно по всем блокам 29 показателей. Источником информации для показателей являются данные Росстата, Минобрнауки России, Роспатента, ООО «Научная электронная библиотека», Thomson Reuters Corp., запросы (ФОИВ, институты развития), открытые источники, АИРР.

Важным отличием от рейтингов предыдущих лет является учет качественно новых 6 индикаторов, объединенных в один смысловой блок «Инновационная активность региона» (данный блок включен с 2016 года). Показатели трех базовых тематических блоков («Научные исследования и разработки», «Инновационная деятельность», «Социально-экономические условия инновационной деятельности») остались неизменными. Блок «Инновационная активность региона» позволяет сравнить результативность работы региональных органов власти на федеральных площадках, участие региона в проектах институтов развития и инициативах Минэкономразвития России, позиционирование региональных властей. С учетом того, что в инновационной политике доминирует проектный подход, эти показатели очень актуальны.

По результатам рейтингов 2016 и 2017 годов Томская область относится к группе «сильных инноваторов» (в данную группу входят 11 регионов России) и два года подряд сохраняет 4 место.

Лидерами рейтинга являются 2017 года - г. Санкт-Петербург, г. Москва и Республика Татарстан (они занимают, соответственно, 1-е, 2-е и 3-е места).

По итогам проведенного исследования выделены сильные и слабые стороны Томской области (представлены ниже в виде таблицы), при этом слабые стороны региона изменились по сравнению с предыдущей версией рейтинга:

Слабые стороны инновационного развития Томской области

Слабые стороны. Версия 2017	Слабые стороны. Версия 2016
Число статей, опубликованных в рецензируемых журналах, индексируемых в РИНЦ, в расчете на 100 исследователей	Удельный вес вновь внедренных или подвергавшихся значительным технологическим изменениям инновационных товаров, работ, услуг новых для рынка, в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	Удельный вес организаций, использовавших Интернет, в общем числе обследованных организаций, %

По итогам 2016 года Томская область направляла свои предложения в части отдельных показателей, в том числе по показателю «Удельный вес организаций, использовавших Интернет, в общем числе обследованных организаций, %». Полагаем, что данный показатель не про инновации, показатель ближе к вопросу о доступности сети в удаленных территориях и не касается городов и крупных населенных пунктов.

Степень развитости ИКТ учитывается Индексом готовности к информационному обществу и используется Минкомсвязи России.

Число публикаций в рецензируемых журналах, индексируемых в РИНЦ. По мнению томского научного сообщества, этот показатель себя «изжил». Достаточно сохранить публикации в Scopus и Web of Science. Это индикатор конкурентоспособности разработок в мировой науке.

Сильные стороны инновационного развития Томской области

Сильные стороны. Версия 2016	Сильные стороны. Версия 2017
Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в расчете на 10 000 человек населения	Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в расчете на 10 000 человек населения

Численность исследователей в расчете на миллион человек населения	Численность исследователей в расчете на миллион человек населения
Число патентных заявок на изобретения, поданных в Роспатент национальными заявителями, в расчете на миллион человек экономически активного населения	Число патентных заявок на изобретения, поданных в Роспатент национальными заявителями, в расчете на миллион человек экономически активного населения
Число статей, опубликованных в журналах, индексируемых в Web of Science, в расчете на 100 исследователей	Число статей, опубликованных в журналах, индексируемых в Web of Science, в расчете на 100 исследователей
Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах от ВРП, %	Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах от ВРП, %
Количество поданных международных РТС-заявок в расчете на миллион человек экономически активного населения	IV блок «Инновационная активность региона» все показатели (в т.ч. поддержка реализации инновационных проектов институтами развития, инновационная активность региональных властей, победа в конкурсах, проводимых ФОИВ и институтами развития, проведение публичных инновационных мероприятий)
IV блок «Инновационная активность региона» все показатели (в т.ч. объем привлеченных инвестиций из ФБ в инновационную сферу, поддержка реализации инновационных проектов институтами развития, участие в конкурсах, проводимых ФОИВ и институтами развития, победа в конкурсах, наличие инновационной инфраструктуры)	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %	Интенсивность затрат на технологические инновации, %
Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, в общем числе малых предприятий, %	
Интенсивность затрат на технологические инновации, %	

Рейтинг должен максимально отражать вклад всех участников: высокотехнологичного бизнеса, НОКа, институтов развития, органов власти. Однако, по 11-ти показателям Рейтинга Росстат отражает информацию только в разрезе крупных и средних предприятий (*вклад же малых, микро- предприятий и индивидуальных предпринимателей не учитывается*). Для регионов с высокой долей МСП в структуре экономики, такой подход значительно искажает общую картину. В результате происходит отсечение вклада малого инновационного бизнеса. Доказательство тому – обследование, проведенное в Томской области (*более подробно в части 3.2 данного отчета*).

В целях создания более полной статистической базы в Томской области в 2017 году принято решение вернуться к проведению регионального статистического наблюдения инновационных компаний (такое обследование в нашем регионе проводилось 10 раз (с 2003 года)).

Методология исследования разрабатывалась совместно с томским отделением Росстата и содержит принцип преемственности показателей с федеральными формами наблюдения.

В результате, благодаря учету малых и микро предприятий, объем отгруженных инновационных товаров/работ/услуг за 2016 год по Томской области увеличился на 18% (или на 2,5 млрд. руб.). И, следовательно, показатель Рейтинга П-4 (удельный вес инновационных товаров в отгрузке) реально улучшится.

Кроме того, в III блоке рейтинга первый показатель - **коэффициент обновления основных фондов** (учитывается по всей экономике и всем видам основных фондов). Учитывая, что статистика содержит показатель «Удельный вес машин и оборудования в возрасте до 5 лет в общей стоимости машин и оборудования в организациях, выполняющих научные исследования и разработки, %» для инновационного рейтинга полагаем целесообразным учитывать и данный показатель.

3.2 Результаты инновационного развития Томской области (итоги регионального статистического наблюдения за 2016 год)

В Томской области в течение 2017 года проводилось региональное статистическое наблюдение инновационного сектора по итогам инновационной деятельности организаций за 2016 год.

В предварительный список обследования вошли 402 крупных и средних, малых и микро предприятий. Анализ результатов статистического наблюдения проведен по 210 организациям (57 крупных и средних, 153 малых и микро предприятий), которые имели соответствующие признаки инновационных процессов:

1. затраты на технологические инновации, в том числе затраты на исследования и разработки;
2. наличие выручки от производства и реализации инновационной продукции, оказания услуг инновационного характера;
3. наличие выручки от производства и реализации наукоемкой продукции (услуг);
4. наличие поддерживаемых патентов и лицензионных соглашений по использованию технологий, либо приобретение патентов за отчетный период;

5. кооперация со сторонними организациями по разработке и внедрению инноваций.

Количество обследованных организаций,
обладающих признаками инновационных процессов

Организации	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	...	2016
Крупные и средние	31	33	90	70	70	73	80	...	57
Малые и микро	54	151	97	112	114	101	198	...	153

**Показатели, характеризующие развитие
инновационного сектора экономики Томской области в 2015-2016 годы**

Количество организаций, 2016 год	210
Суммарный объем отгруженных товаров собственного производства в фактических ценах (без НДС и акциза), выполненных работ и услуг собственными силами в 2016 году, тыс. руб.	70 551 927
<i>Суммарный объем отгруженных товаров собственного производства в фактических ценах (без НДС и акциза), выполненных работ и услуг собственными силами в 2015 году, тыс. руб.</i>	<i>66 691 055</i>
Затраты на технологические (продуктовые, процессные) инновации в 2016 году, тыс. руб.	13 468 710
Объем затрат на НИОКР (без капитальных затрат) в 2016 году, тыс. руб.	7 523 125
Объем отгруженных инновационных товаров, выполненных работ, услуг в 2016 году, тыс. руб.	16720 751
Объем экспортируемой продукции в 2016 году, тыс. руб.	1 825 921
в том числе за пределы РФ и СНГ	1 233 311
Количество совместных проектов по выполнению исследований и разработок с организациями Томской области в 2016 году, ед.	354
Количество совместных проектов по выполнению исследований и разработок с научными организациями и университетами Томской области в 2016 году, ед.	166
Численность персонала в 2016 году, чел	27 627
<i>Численность персонала в 2015 году, чел</i>	<i>27 490</i>
Объем выработки в расчете на 1 сотрудника (как отношение суммарного объема отгрузки товаров, оказания услуг к численности персонала) в 2016 году, тыс. руб.	2 554

Объем выработки в расчете на 1 сотрудника, (как отношение суммарного объема отгрузки товаров, оказания услуг к численности персонала) в 2015 году, тыс. руб.	2 426
Количество поддерживаемых патентов на изобретения, патентов на промышленные образцы, свидетельств на полезные модели, объектов официальной регистрации программ для ЭВМ, баз данных, топологий интегральных схем в 2016 году, ед.	1559
Среднее количество поддерживаемых патентов в расчете на 1 организацию в 2016 году, ед.	7,4

Основные относительные показатели, характеризующие развитие
инновационного сектора экономики Томской области в 2005-2016 годы
по сопоставимому кругу организаций

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2016
Доля инновационных товаров, работ услуг в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг, %	19,4%	18,6%	16,0%	15,8%	15,9%	16,6%	23,7%
Доля затрат на технологические (продуктовые, процессные) инновации в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг, %			8,8%	8,6%	9,7%	9,3%	19,1%
Доля затрат на НИОКР в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг, %	7,1%	6,0%	4,2%	6,0%	4,6%	5,1%	10,7%
Доля совместных проектов по выполнению исследований и разработок с научными организациями и университетами, по Томской области, %			9,8%	14,7%	16,4%	13,3%	47%
Рост (снижение) численности персонала по отношению к предыдущему году, %	2,1%	-0,6%	-0,3%	-1,5%	-7,6%	-1,6%	0,5%

Позитивным трендом является повышение доли нового оборудования в организациях, выполняющих научные исследования и разработки (рисунок). Более половины (53,1%) машин и оборудования в организациях, занимающихся исследованиями и разработками, имеют возраст до 5 лет. Ситуация в среднем по стране и СФО отличается

в худшую сторону: при отрицательной динамике значения показателя в 2016 году 46,8% и 44,1% соответственно.

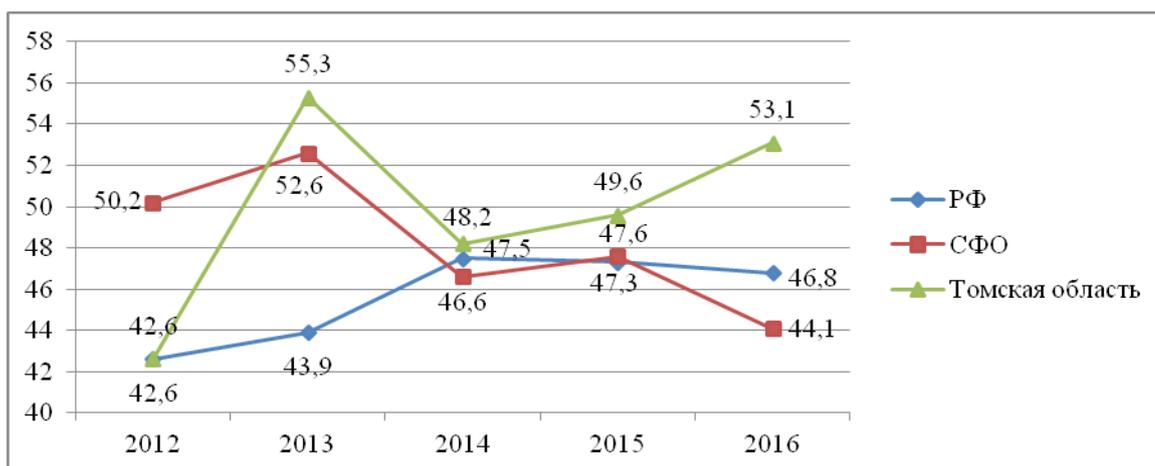


Рисунок - Удельный вес машин и оборудования в возрасте до 5 лет в общей стоимости машин и оборудования в организациях, выполняющих научные исследования и разработки, %

Материально-техническая база организаций (производств) традиционно является слабым местом в развитии высокотехнологичных производств в России, коэффициент обновления основных фондов в стране за последние 10 лет составил около 4%. Томская область с 2014 года отличается положительной динамикой внедрения современного оборудования для исследований и разработок.

Среди прорывов Томской области в 2016 году следует отметить значительное повышение включенности региона в международные торгово-технологические отношения.

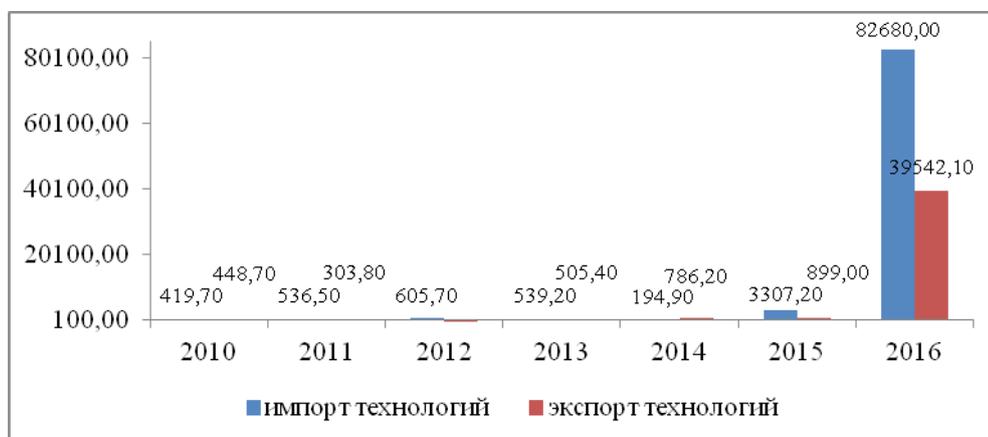


Рисунок – Стоимость предмета соглашения по импорту и экспорту технологий Томской области, тыс. долл. США

Несмотря на неблагоприятную международную политическую конъюнктуру, импорт технологий увеличился в 25 раз, экспорт – почти в 44 раза. В 2014-2015 году полностью отсутствовал импорт из США, в 2016 году он равен 27,5 тыс. долл, импорт из стран

Европейского союза увеличился в 46 раз (80919 тыс. долл.), возобновился импорт из Польши.

Показателем повышения мировой конкурентоспособности технологий Томской области является возросший экспорт технологий. Наиболее заметно в 2016 году вырос экспорт в США (149 раз), страны Азии (20 раз), страны Европы (5,6 раз). Впервые за 5 лет появился экспорт технологий в Китай и Японию.

Таблица – Импорт технологий Томской области по некоторым странам, тыс. долл.

США

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Страны ЕС					170,9	1 752,3	80 919
Страны Америки			589,3	522,8			27,5
Германия						1 117,9	4 343,8
Италия	403,3	520,1	520,1	454,3			75 418,8
Нидерланды						569,8	569,8
Норвегия						1 494,8	16,5
Польша							16,2
Великобритания						4,8	4,8
Украина							1 695
Франция					170,9	59,8	565,6
Швейцария	16,4	16,4	16,4	16,4	24	60,1	22
Всего по странам мира	419,7	536,5	605,7	539,2	194,9	3 307,2	82 680

Таблица – Экспорт технологий Томской области по некоторым странам, тыс. долл.

США

	2010	2011	2013	2014	2015	2016
Страны Азии			127	309,5	239,5	4 976,8
США			190	60,6	213,7	32 104,3
Страны Африки				0,8		0,2
Страны Европы			192,2	325,1	424	2 397,9
Германия				156,5	317,3	766,5
Государства-участники СНГ				7,2	0,3	62,9
Испания			53,7	77,1	49,7	22,6
Италия			17,9	12,3	21,7	80,4
Казахстан	448,7	303,8		7,2	0,3	62,9
Китай						165,7
Малайзия				40,9	220,5	393,5
Нидерланды			11	6,9	12,2	7,1
Норвегия			2,2	3,7	0,6	11,2
ОАЭ			82,8	43,4		
Польша			20	3,9		2,2
Республика Корея			20	34,5	14,9	846,7
Соединенное Королевство (Великобритания)			3,3	24,6	0,2	129,8
Турция				141,6	4,1	12,5

Украина			2,8			
Франция					4,8	16,6
Чешская Республика			30	22	11,1	16,9
Швейцария						1 317,2
Япония						5
Всего по странам мира	448,7	303,8	505,4	786,2	899	39 542,1

Выводы:

1. В 2016 году наблюдаются самые высокие за время регионального статистического наблюдения значения показателей:

- Доля инновационных товаров, работ услуг в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг (23,7%);

- Доля затрат на технологические (продуктовые, процессные) инновации в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг (19,1%);

- Доля затрат на НИОКР в суммарном объеме отгрузки товаров, оказания услуг (10,7%);

- Доля совместных проектов по выполнению исследований и разработок с научными организациями и университетами, по Томской области (47%);

- Среднее количество поддерживаемых патентов в расчете на 1 организацию (7,4 ед.).

2. Общий объем инновационных товаров, работ и услуг Томских компаний за 2016 год по данным федерального статистического наблюдения составил 14,5 млрд. рублей, а по данным регионального статистического наблюдения объем инновационных товаров, работ и услуг Томских компаний за 2016 год составил 16,9 млрд. рублей.

3. Более половины (53,1%) машин и оборудования в организациях, занимающихся исследованиями и разработками в Томской области, имеют возраст до 5 лет. Ситуация в среднем по стране и СФО отличается в худшую сторону: при отрицательной динамике значения показателя в 2016 году 46,8% и 44,1% соответственно.

4. Среди прорывов Томской области в 2016 году следует отметить значительное повышение включенности региона в международные торгово-технологические отношения.

5. Результаты показателей достижения Цели №1², определенные в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года:

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	21,0		27,0	36,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		23,0	27,0	36,0

Значение показателя по итогам 2016 года составило 24,9%

В среднем по России, 2015 год – 20,4% (ЕМИСС³);

СФО, 2015 год – 18,4% (ЕМИСС)

Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,24		2,59	3,10
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,44	2,59	3,10
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск"	2,25	2,4	2,4	

Значение показателя по итогам 2016 года - 2,28%

В среднем по России, 2015 год – 1,41% (ЕМИСС)

СФО, 2015 год – 0,95% (ЕМИСС)

3.3 Выборочное анкетирование представителей инновационного бизнеса Томской области по вопросу эффективности мер государственной поддержки инноваций

Отделом по экономической политике проведено анкетирование инновационных предприятий Томской области в целях выявления проблем государственной поддержки в сфере инноваций, а также первостепенных потребностей субъектов инновационной деятельности.

Анкеты направлены 70 организациям, ответ получен от каждого третьего. Результаты представлены по итогам обработки информации, полученной от 22 инновационных предприятий Томской области, что составляет примерно 10% от всех

² «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства»

³ Официальный сайт – Единая межведомственная информационно-статистическая система

инновационных предприятий Томской области, представивших данные о своей деятельности за 2016 год в Администрацию Томской области.

1) Характеристики выборки

Масштаб предприятий: 27% составляют микро-предприятия, 41% - малые предприятия, 9% - средние предприятия, 23% - крупные предприятия.

Критерий отнесения предприятий к микро, малым, средним и крупным – численность сотрудников (по данным предприятий-респондентов).

Численность трудоустроенных работников в выборке сотрудников у предприятий респондентов варьируется от 4 человек до 1913 человек.



Вид экономической деятельности предприятий: 36% предприятий занимаются научно-производственной деятельностью (без конкретизации сферы деятельности), 27% - информационными технологиями, 14% - пищевое производство и производство БАД, 9% - научные исследования и разработками в сфере естественных наук, 14 - прочей инновационной деятельностью.

Рынки сбыта: основная масса обследованных предприятий реализует свою продукцию как на внутреннем, так и на международном рынке (68%), остальные – только на российском рынке (32%).

Спрос на продукцию: 55% респондентов характеризует спрос на свою продукцию, как высокий, 41% - как недостаточный, 4% (или 1 предприятие) указывает, что спрос на продукцию отсутствует.

Финансирование деятельности: внешние инвесторы у предприятий-респондентов отсутствуют в 100% случаев. При этом 23% респондентов отмечают желание иметь внешнего инвестора. Необходимые объемы финансирования варьируются от 5 до 500 млн. руб.



Источниками финансирования для большинства предприятий являются собственные средства. Так, в качестве источников финансирования 63% респондентов указывают только собственные средства, 27% - собственные и

заемные средства, 10% - помимо собственных и заемных средств указывают бюджетные средства.

2) Характеристика проблемного поля

Опрошенные предприятия отличаются высокой степенью информированности о действующих мерах государственной поддержки: 95% опрошенных предприятий располагает данной информацией, 91% - данными мерами пользовались либо пользуются.

В качестве наиболее востребованных мер государственной поддержки респондентами отмечались налоговые льготы, субсидии, организационно-информационные меры. Также предприятия пользовались такими мерами как компенсация части затрат и грантами.

Большинство предприятий-респондентов (77%) отмечают, что не сталкивались с препятствиями при оформлении мер государственной поддержки. Вместе с тем, 14% респондентов указывают в качестве препятствий **избыточный объем документов**, необходимый для оформления государственной поддержки. Отдельные предприятия также указывают в качестве препятствий длительные сроки рассмотрения документов, несистемную работу органов государственной власти, а также отсутствие финансирования ряда программ (такие препятствия в анкетах встречаются в единичном количестве).

Наиболее распространенными проблемами предприятия считают **недостаток собственных средств и высокие налоги**, а также проблемы с кадрами (**недостаток профессиональных компетенций**). Данные проблемы отмечают почти 50% респондентов. Также к наиболее часто упоминаемым относятся следующие проблемы:

- несовершенство федерального и регионального законодательства (23%);
- недоступность кредитов (14%);
- слабое информационное сопровождение (14%);
- недостаточный уровень налоговых льгот (14%).

В качестве единичных случаев указываются такие проблемы, как отсутствие доступа к государственным закупкам, недоступность поддержки для небольших компаний, длительность сертификации, большое количество проверок контрольно-надзорными органами после получения мер государственной поддержки, отсутствие информации о потребностях рынка, недостаток консультаций и экспертной помощи.

Таким образом, центральными проблемами, согласно данным анкетирования, являются недостаток собственных средств, недостаточный спрос на инновационную продукцию, недостаток профессиональных компетенций, высокие налоги.

В сравнении с данными Отчета о состоянии законодательства в сфере инновационной деятельности регионов-членов АИРР⁴, в котором субъекты инновационной деятельности в регионах АИРР отметили в качестве ключевых проблем недостаток собственных средств, отсутствие спроса на инновационную продукцию, недостаточный уровень финансовой поддержки, недостаточный уровень налоговых льгот и административные барьеры, субъекты инновационной деятельности в Томской области к ключевым проблемам, помимо перечисленных выше проблем, отнесли недостаток профессиональных компетенций и кадров (инженеров, программистов, специалистов в сфере нефтехимии, маркетинга, конструкторов, технологов). При этом такую проблему, как наличие административных барьеров в указанной сфере отмечает небольшое количество респондентов (3 из 22 или 13,6% опрошенных предприятий).

3) Потребность в мерах государственной поддержки инновационных предприятий Томской области

Большинство респондентов (более 50%) отмечает, что хотели видеть в списке мер государственной поддержки **налоговые льготы и субсидии**, т.к. основное ограничение инновационной деятельности связано с нехваткой финансовых ресурсов.

Также часто указывается **предоставление государственного и муниципального имущества на льготной основе, доступные кредиты, государственный заказ, реальное содействие в получении разрешительной документации, возмещение затрат на образовательные мероприятия для сотрудников.**

Согласно представленным в анкетах данным, большинство предприятий-респондентов пользовалось такими финансово-экономическими мерами, как налоговые льготы и субсидии. Так, налоговыми льготами воспользовалось 77% респондентов (17 предприятий). Из них 88 % оценили данную меру на «хорошо» либо «отлично».

Что касается субсидий, то данной мерой воспользовалось 50% респондентов (11 предприятий), из них 91% (10 предприятий из 11) оценили данную меру на «хорошо» либо «отлично».

Что касается производственно-технологических мер поддержки (предоставление в пользование оборудования и иного государственного имущества Томской области на безвозмездной либо возмездной основе на льготных условиях), то данную меру оценили 41% респондентов (9 предприятий), при этом мерой воспользовалось 18% из всей

⁴ Отчет о состоянии законодательства в сфере инновационной деятельности регионов – членов АИРР за 2014 г.

выборки (4 предприятия-респондента) и оценили ее на 5 баллов, остальные предприятия, проставившие оценки, оценили ее на «1», «2» и «3» балла.

Что касается организационно-информационных мер, то проанализировано 8 мер данной группы. Хотя бы одной из предоставляемых организационных мер пользовалось от 1 до 6 респондентов из выборки (или от 5 до 27 %). Наиболее популярной из организационно-информационных мер является «организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумов, ярмарок и иных информационно-рекламных мероприятий». Данной мерой воспользовалось 27% респондентов (или 6 предприятий).

Таблица - Наиболее востребованные меры государственной поддержки

Мера государственной поддержки	Количество респондентов, отметивших меру государственной поддержки как востребованную, ед.
Налоговые льготы	8
Субсидии	7
Предоставление государственного и муниципального имущества на льготной основе	3
Государственный заказ на инновационную продукцию	3

Таблица - Используемые меры поддержки инновационной деятельности в Томской области

Мера	Количество респондентов,	
	Пользовались мерой	Хотели бы воспользоваться
Налоговые льготы, предоставляемые инновационным компаниям	12	8
Субсидирование	9	8
Компенсация части затрат	3	2
Льготное кредитование	-	3
Госзаказ на инновационную продукцию	-	3
Система грантов	2	-
Информационная и консультационная поддержка	6	6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» позволяют сделать следующие выводы:

1. Томская область одной из первых в России приняла региональный закон об инновациях (Закон Томской области от 02.06.1999 № 13-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»). Необходимость разработки нового Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» связана с изменением инновационных процессов, федеральной и региональной инновационной инфраструктуры и необходимостью целенаправленного стимулирования инновационной деятельности.

Основой для разработки Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ стал Модельный закон⁵, разработанный Комитетом по законодательству АИРР на основе анализа нормативно-правовой базы регионов АИРР в сфере инновационной деятельности, созданной за 20 лет.

В этой связи Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ учитывает лучшие региональные практики законодательного обеспечения развития инноваций в современных условиях.

2. Закон № 25-ОЗ является базовым, так как он создает основу для реализации:

- Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, а именно одного из пяти приоритетных направлений социально-экономического развития Томской области - Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства⁶;

- Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНОТомск», ядром которого является инновационный территориальный кластер «Smart Technologies Tomsk».

3. Мониторинг не выявил противоречия Закона № 25-ОЗ федеральному законодательству и нормативным правовым актам Томской области в данной сфере, коррупциогенные факторы, коллизии норм, ошибки юридико-технического характера.

⁵ Поручение Рабочей Группы при Председателе Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по законодательным инициативам в сфере инновационной политики (решение от 04.12.2013 г.)

⁶ Приоритетное направление «Новые технологии» - Цель 1 Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года

Арбитражная практика по применению Закона № 25-ОЗ на сегодняшний день не сложилась.

С момента принятия Закона № 25-ОЗ в него внесена только одна корректировка⁷ в части понятийного аппарата и полномочий Администрации Томской области (АТО):

- исключен термин «инновационно активная организация» в связи с тем, что данная формулировка утратила свою актуальность как объект существующих механизмов поддержки как на федеральном, так и региональном уровнях;

- скорректированы полномочия Администрации Томской области в связи с урегулированием на федеральном уровне вопросов, связанных с передачей в собственность и дальнейшим использованием результатов интеллектуальной деятельности.

4. Анализ правоприменения выявил, что предусмотренные Законом № 25-ОЗ полномочия Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности не реализованы в полном объеме, в том числе:

а) не разработана Концепция инновационного развития Томской области (часть 3 статьи 9 Закона № 25-ОЗ);

б) не утвержден порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности (часть 2 статьи 11 Закона № 25-ОЗ).

На необходимость принятия Администрацией Томской области предусмотренных Законом № 25-ОЗ нормативных правовых актов указывала и Прокуратура Томской области.

в) отсутствует анализ практики правоприменения полномочия Администрации Томской области по формированию и размещению государственного заказа на выполнение работ, оказание услуг субъектами инновационной деятельности для государственных нужд (пункт 19 статьи 8 Закона № 25-ОЗ).

В развитие нормы, закрепляющей реализацию этого полномочия, принято Распоряжение Губернатора Томской области от 17.05.2013 № 183-р «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Томской области». По информации Департамента по инновационной деятельности АТО, с момента издания настоящего распоряжения закупки инновационной продукции не производились.

5. Анализ реализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (утв. Постановлением Администрации Томской

⁷ Закон Томской области от 08.12.2017 г. № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области»

области от 30.10.2014 № 414а) свидетельствует о её высокой эффективности⁸. Целевые показатели государственной программы и Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года в части инноваций достигнуты⁹.

Мероприятия государственной программы в части средств областного бюджета в целом в большей степени ориентированы на поддержание функционирования элементов региональной инновационной инфраструктуры, а также на поддержку проектов в рамках территориальных кластеров.

В общем объеме ресурсного обеспечения реализации государственной программы доля областного бюджета составляет менее 10%, средства местных бюджетов отсутствуют, а большая часть - средства федерального бюджета и внебюджетные средства. По информации ответственного исполнителя государственной программы, привлеченные федеральные средства фактически в бюджете Томской области не указаны, т.к. поступали напрямую получателям (ВУЗы и т.д), что создает неопределенность в части планирования и подтверждения их фактического поступления в Томскую область.

В ходе мониторинга в текущей редакции государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» отмечено отсутствие актуальной информации развития инновационной деятельности, что может повлечь некорректное представление о планируемых изменениях (Раздел 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» содержит данные (в т.ч. показатели) за 2013-2014 годы).

6. Федеральное статистическое наблюдение не учитывает малые и микро предприятия, которые в Томской области вносят значительный вклад в инновационное развитие.

В целях создания более полной статистической базы в Томской области в 2017 году возобновлено региональное статистическое обследование инновационных компаний (такое обследование в Томской области проводилось 10 раз с 2003 года).

Результаты проведенного обследования показали следующее:

⁸ Оценка проводится Департаментом экономики Администрации Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 05.05.2015 № 151а «Об утверждении порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области». Основными критериями при проведении оценки эффективности являются:

а) достижение запланированных показателей реализации цели и задач ГП, показателей конечного результата основных мероприятий и ВЦП, показателей реализации мероприятий ГП;

б) объем средств, направленных на реализацию ГП в целом, на реализацию подпрограмм, основных мероприятий, ВЦП и мероприятий, входящих в состав основного мероприятия (либо ВЦП).

⁹ Например, в Плане по реализации Стратегии СЭР ТО установлено плановое значение 2017 года показателя «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте Томской области, %» - 23%, при этом его фактическое значение по итогам 2016 года составило 24,9%, в среднем по России – 20,4 % (2015 год), по СФО – 18,4 % (2015год).

- ряд показателей инновационной деятельности улучшились, в том числе значительно возросла вовлеченность региона в международные торгово-технологические отношения;

- благодаря учету малых и микро предприятий объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг за 2016 год по области увеличился на 18% (или на 2,5 млрд. руб.);

- именно в малых инновационных предприятиях при университетах создано в 5 раз больше чем в остальных инновационных компаниях объектов интеллектуальной собственности (ОИС), имеющих правовую защиту (2,5 и 0,5 ОИС на 1 организацию);

- малые и микро- предприятия лидируют по экспорту продукции в дальнее зарубежье и числу совместных проектов с университетами и НИИ.

По итогам выборочного анкетирования инновационных компаний Томской области сделан вывод о том, что для респондентов наиболее привлекательными мерами государственной поддержки являются:

- налоговые льготы (респонденты предлагают сохранить льготный режим налогообложения субъектов инновационной деятельности),

- льготное кредитование;

- меры государственной поддержки, направленные на содействие в продвижении инновационной продукции.

7. Процесс совершенствования законодательства не завершен.

В настоящее время Министерством образования и науки РФ подготовлен проект Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (проект запланирован к внесению в Государственную Думу ФС РФ в 2018 году согласно Плану законопроектной деятельности Правительства РФ).

Утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации и федеральная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Потенциальные направления внесения изменений в Закон № 25-ОЗ в связи с принятием новых нормативных правовых актов на федеральном уровне:

- корректировка и расширение понятийного аппарата;

- включение полномочий органов местного самоуправления в сфере инновационной, научной и научно-технологической деятельности, указанных в проекте федерального закона;

- включение механизма реализации общественного заказа на осуществление инновационной деятельности на территории Томской области;

- включение механизма разработки программы популяризации и пропаганды науки, научных знаний, достижений науки и техники совместно с РАН на территории Томской области;

- уточнение видов деятельности, относящихся к инновационной;

- определение порядка присвоения научной организации статуса регионального научно-технологического центра на конкурентной основе;

- уточнение стимулирующих мер для инновационных научно-технологических центров (академгородков);

- совершенствование нормативного регулирования отношений, возникающих в связи с реализацией Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и федеральной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- отражение в качестве приоритетов мер, способствующих достижению поставленных в программе «Цифровая экономика Российской Федерации» задач в сфере инновационной деятельности;

- правовое регулирование эффективного партнерства ведущих научных, образовательных организаций и бизнес-сообщества для проведения опережающих исследований и разработок с учетом потребностей отечественных компаний;

- создание центров компетенций, обеспечивающих экспертную поддержку по проводимым в стране исследованиям и разработкам, в том числе по вопросам их коммерциализации;

- создание механизма стимулирования организаций, обеспечивающих реализацию проектов с высоким коммерческим потенциалом по направлениям «сквозных» технологий, в том числе частных компаний, осуществляющих исследования и разработки и способных стать лидерами.

Одним из вариантов совершенствования регионального законодательства может стать разработка нового объединенного закона в сфере науки и инноваций, который будет сочетать положения двух областных законов: Закона Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» и Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области».

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации Томской области:

1. Определить сроки окончания работы в 2018 году по подготовке документов, установленных в части 3 статьи 9 и части 2 статьи 11 Закона Томской области № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области».

2. Проанализировать причины отсутствия спроса со стороны органов власти и бюджетных организаций на инновационную продукцию и принять меры по исполнению пункта 19 части 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» и Распоряжения Губернатора Томской области от 17.05.2013 № 183-р «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Томской области».

3. Рассмотреть вопрос внесения изменений в нормативные акты Администрации Томской области в части:

- ведения отдельного учета средств, поступающих из федерального бюджета получателям напрямую, минуя бюджет Томской области (ВУЗы и т.д.);

- установления периодичности актуализации Раздела 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (утверждена Постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а).

4. Ежегодно проводить региональное обследование инновационного бизнеса, включив дополнительно раздел о потребности субъектов инновационной деятельности в мерах государственной поддержки.

5. Проработать вопрос по внесению в областное законодательство изменения в части нормативного закрепления нового института развития - Регионального научного фонда.