

## ПРОТОКОЛ

**71-го заседания Совета общественных инициатив  
при Законодательной Думе Томской области с участием Общественного  
совета при Законодательной Думе Томской области  
и представителей Общественной палаты Томской области по теме:  
«О проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год  
и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**27 октября 2017 года**

**Зал заседаний, 3 этаж**

**10-00**

### **Присутствовали:**

депутаты Законодательной Думы Томской области:

**Козловская О.В.** – Председатель Законодательной Думы Томской области, председатель Совета общественных инициатив; **Куприянец А.Б.**, заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области – председатель бюджетно-финансового комитета.

**Бабушкин Е.В.** – руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области;

**Феденёв А.М.** – заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области;

**Чойнзонов Е.Л.** – председатель Общественной палаты Томской области;

**Кузнецов С.Д.** – председатель Общественного совета при Законодательной Думе Томской области

**государственные гражданские служащие аппарата Законодательной Думы Томской области:** Данилов В.В., Ищечкин А.А., Отмахова Н.Н., Плютина С.А., Радзивил Н.М., Скуратович Е.Г.;

представители Совета общественных инициатив при Законодательной Думе Томской области, члены Общественной палаты Томской области, члены Общественного совета при Законодательной Думе Томской области;

государственные гражданские служащие государственных органов исполнительной власти Томской области.

**Состав Президиума:**

**Козловская Оксана Витальевна**, Председатель Законодательной Думы Томской области;

**Куприянец Александр Брониславович**, заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области – председатель бюджетно-финансового комитета;

**Феденёв Александр Михайлович**, заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области;

**Кузнецов Сергей Дмитриевич**, председатель Общественного совета при Законодательной Думе Томской области;

**Чойнзонов Евгений Лхаматценович**, председатель Общественной палаты Томской области.

**ПОВЕСТКА:**

1. Открытие заседания и утверждение повестки
2. «О проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
3. «О формировании комиссий Совета общественных инициатив при Законодательной Думе Томской области»
4. Разное

**Козловская О.В.** открыла 71-е заседание Совета общественных инициатив.

Назвала тему заседания Совета общественных инициатив, предложила регламент работы.

Сообщила, что Совет общественных инициатив при областном парламенте принимает участие в работе над бюджетом уже 15 лет. Но в этом году в публичной дискуссии впервые примут участие и Общественная палата Томской области и Общественный совет, недавно созданный при Законодательной Думе Томской

области. Проинформировала, что на заседании Совета принимают участие Чойнзонов Евгений Лхаматирович, председатель Общественной палаты Томской области и Кузнецов Сергей Дмитриевич, председатель Общественного совета при Законодательной Думе Томской области. Отметила, что институты гражданского общества должны принимать участие в обсуждении законопроектов, в подготовке предложений к законопроектам и осуществлять контроль за соблюдением прав и интересов граждан в процессе разработки законов.

Проинформировала, что накануне 26 октября на 13-м собрании Законодательной Думы депутаты обсудили и большинством голосов приняли в первом чтении главный финансовый документ области, а также сформировали согласительную комиссию в составе десяти представителей Законодательной Думы Томской области и десяти представителей Администрации Томской области.

Заседание переходит к рассмотрению основного вопроса: **«О проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

Слово для доклада предоставляется **Феденёву Александру Михайловичу**, заместителю Губернатора Томской области – начальнику Департамента финансов Томской области.

**Феденёв А.М.** отметил, что хорошей традицией стало рассмотрение главного финансового документа области на Совете общественных инициатив. Сообщил, что проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов верстался в жестких финансовых «тисках», и поэтому особенно важно, чтобы представители гражданского общества имели полное представление о том, чем ограничены доходы областной казны.

Так, на 1 октября бюджет 2017 года исполнен по доходам на 84 % относительно того же периода 2016 года. По прогнозам, дефицит бюджета в этом году может превысить 5 млрд. рублей. За два года область может потерять до 10 млрд. рублей доходов. Главная причина в резком падении налога на прибыль. Оно произошло из-за того, что крупные холдинги, работающие на территории региона, перераспределили собираемые с них налоги так, что они «перетекли» в регионы, где у компаний больше основных фондов и сотрудников. Отметил, что областная

власть не может повлиять на систему налогообложения консолидированной группы налогоплательщиков.

Расходы областного бюджета на 2018 год запланированы в размере 53 067 498,2 тыс. рублей.

Но при этом обратил внимание, что Губернатор Томской области С.А. Жвачкин назвал основной финансовый документ на предстоящий период «бюджетом для людей»: расходы на социальную сферу составляют в нем более 60 %, а это 36,5 млрд. рублей, что на 2,5 млрд. руб. больше, чем в текущем году.

Приоритетные направления расходов областного бюджета на 2018-2020:

1. Выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации.
2. Обеспечение социальных обязательств перед населением.
3. Повышение доступности и качества услуг в сфере здравоохранения и образования.
4. Реализация федеральных и региональных приоритетных проектов.

Сообщил, что доля расходов консолидированного бюджета Томской области на оплату труда с начислениями (без целевых федеральных средств и ОМС) выросли в 1,7 раза с 2012 года (36 %) до 2018 г (43 %).

Расходы на предоставление мер социальной поддержки в 2017-2018 гг. составят 6,7 млрд. рублей.

Расходы на образование составят 15,1 млрд. рублей (102 % к уровню 2017 года); на здравоохранение с учетом ОМС и расходов на ОМС неработающего населения – 18,9 млрд. рублей (рост 108 % к уровню 2017 года).

Реализация федеральных и региональных приоритетных проектов (614 млн. рублей):

- развитие санитарной авиации;
- создание современной образовательной среды для школьников;
- формирование комфортной городской среды;
- малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- безопасные и качественные дороги;
- комплексное развитие моногородов (г.Северск).

Отметил, что снижены расходы областного бюджета на поддержку реального сектора экономики – 6 млрд. рублей в 2018 году (в 2017 году – 9,7 млрд. рублей). Половину этой суммы составит региональный Дорожный фонд. На господдержку агропромышленного комплекса выделено 1,3 млрд. рублей; на поддержку бизнеса и инновационное развитие – 200 млн. рублей, на поддержку других отраслей экономики, включая ЖКХ – 700 млн. рублей.

Сообщил, что расходы на финансовую помощь местным бюджетам в 2017-2018 гг. составляют 21,3 млрд. рублей (в 2017 г. – 22,7 млрд. рублей).

Напомнил общественникам о тех предложениях и решениях, которые были высказаны ими в прошлом году:

- санаторно-курортное лечение (в 2018 г. 14,2 млн. рублей, в 2017 – 14,2 млн. рублей);

- гранты социальноориентированным некоммерческим организациям оставлены на прежнем уровне;

- организация поездок спортивных команд ( в 2017 году 26,5 млн. рублей, в 2018 г – 24,6 млн. рублей);

- мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей (в 2017 году – 254 млн. рублей, в 2018 г – 254 млн. рублей);

- оплата жилищно-коммунальных услуг в 2017 году – 2,540 млрд. рублей, в 2018 году – 2,655 млрд. рублей);

- профилактика правонарушений и наркомании (в 2017 г.– 7,1 млн. рублей, в 2018 г. – 9,5 млн. рублей);

- на питание в общеобразовательных организациях (в 2017 г. – 275 млн. рублей, в 2018 г. – 308 млн. рублей).

Заметил, если подготовка и реализация бюджета в основном ложится на плечи исполнительной и законодательной власти, то роль общественных организаций – повышение уровня осведомленности жителей региона в реализации тех или иных социально-значимых и актуальных проектов («Комфортная среда», «Инициативное бюджетирование» и т.д.).

Ответил на вопросы:

**Шрайнер Г.З.** (ТРОБО «Подранки») предусмотрены ли в бюджете расходы на компенсационные выплаты малообеспеченным родителям, дети которых посещают частные детские сады в возрасте 1,5 лет.

**Кириллов Н.П.** («Ассамблея народов Томской области») обратил внимание на проблемы доступности и качества медицинской помощи; предложил подумать о выделении средств на финансирование «Поста № 1» в рамках программы патриотического воспитания молодежи; уточнил, предусмотрены ли в бюджете расходы на реализацию программы государственной национальной политики.

**Козловская О.В.** обратила внимание общественников, что сегодня на федеральном уровне проводится новая система аккредитации некоммерческих организаций (НКО) с тем, чтобы они имели возможность выполнять услуги (в рамках полномочий) наравне с государственными учреждениями. Заметила, что в Томской области ни одна некоммерческая организация не прошла аккредитацию. Считает, что власти необходимо проводить политику по расширению участия НКО в качестве поставщиков государственных услуг.

**Рябова Л.М.** (ТРО организации инвалидов и онкобольных «Вместе») предложила в следующем бюджетном периоде предусмотреть выделение средств на реконструкцию радиологического корпуса онкологического центра и строительство хирургического корпуса.

**Шайдулин Б.К.** (АНО «Томская шахматная академия») задал вопрос о перспективах развития агломерации Томск – Северск – Томский район.

**Белялов В.Я.** (Российский союз инвалидов войны в Афганистане) предложил дополнить перечень получателей мер социальной поддержки в соответствии с Законами Томской области от 04.05.2005 № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов Великой Отечественной Войны на территории Томской области» и от 28.04.2007 № 77-ОЗ «О единовременной денежной выплате инвалидам Великой Отечественной Войны и участникам Великой Отечественной Войны на территории Томской области» категорией «инвалиды боевых действий».

**Крутикова З.Т.** (Региональное движение «Родители военнослужащих») предложила ввести меры социальной поддержки для семей и родителей, чьи дети погибли в боевых действиях.

**Чудинова З.В.** (Профсоюз работников агропромышленного комплекса) выказала озабоченность вспышкой африканской чумы свиней в Омской области и Красноярском крае; предложила предусмотреть в областном бюджете расходы на приобретение лабораторного оборудования и транспорта для защиты от эпидемии личных подсобных хозяйств и свинокомплексов в Томской области.

**Матвеев Ю.А.** о состоянии дел с присвоением ЗАТО Северск статуса территории опережающего развития и его финансировании.

**Сакун С.Г.** (Союз Томская торгово-промышленная палата Томской области) о перспективах создания регионального фонда развития промышленности и привлечения в него средств федерального фонда.

**Сидоренко Е.А.** попросила благоустроить подходы к Комплексному центру социального обслуживания населения на ул. Мокрушина в Томске, куда физически трудно попасть пожилым людям.

Выступили:

**Кузнецова Н.П.** (Томская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов) предложила в следующем году в информационные материалы включать данные о расходах бюджета области за предыдущие годы, а также расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

**Кириллов Н.П.** считает, что проблема доступности и качества медицинской помощи не в отсутствии финансирования, а в плохой организации оказания медицинской помощи населению.

Предложил создать комиссию Совета общественных инициатив по национальным вопросам.

**Лопарев А.Г.** о необходимости повышения туристической привлекательности Томской области.

Заметил, что на сегодняшний день наиболее острые проблемы ЖКХ связаны с непрозрачностью платежей за жилищные и коммунальные услуги, с высокими тарифами и низким качеством услуг. Считает, что особенно остро стоит проблема начислений за отопление и электроэнергию, являющимися самыми затратными статьями расходов. Так, завышенные тарифы на коммунальные услуги приводят к ежегодному увеличению расходов бюджетных

средств на выплаты субсидий малообеспеченным семьям. Для решения этих вопросов предложил создать комиссию Совета общественных инициатив по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, внес предложение в 2018 году пригласить на площадку Совета общественных инициатив представителей ПАО «Интер РАО ЕЭС».

**Козловская О.В.** предложила все замечания и предложения по бюджету направлять в организационный отдел аппарата Законодательной Думы Томской области для дальнейшего обобщения и передачи в согласительную комиссию по проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Вручила памятный знак Законодательной Думы Томской области «Герб Томской области» в серебряном исполнении **Глушко Николаю Михайловичу**, председателю Томской территориальной организации Профсоюза работников народного образования и науки, активному члену Совета общественных инициатив.

Заседание переходит к рассмотрению второго вопроса, заявленного в повестке: «**О формировании комиссий Совета общественных инициатив при Законодательной Думе Томской области**».

**Козловская О.В.** предложила утвердить списочные составы комиссий Совета общественных инициатив по социальным и экономическим вопросам с учетом поступивших предложений.

Внесла предложение утвердить кандидатуры председателей комиссий СОИ решением Совета:

- по экономическим вопросам – **Сакун Сергей Григорьевич**, представитель Союза «Томская торгово-промышленная палата»;
- по социальным вопросам – **Шевцову Елену Мечеславовну**, представитель Регионального отделения Политической Партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Томской области.

Члены СОИ единогласно поддержали кандидатуру **Сакуна С.Г.**

**Шевцова Е.М.** изложила видение своей работы в качестве председателя комиссии Совета по социальным вопросам.

**Сысоева В.В** выдвинула кандидатуру Глушко Н.М. на место председателя комиссии Совета по социальным вопросам.

**Глушко Н.М.** взял самоотвод, но выказал желание помогать в работе.

Члены СОИ поддержали кандидатуру **Шевцовой Е.М.**

**Козловская О.В.** завершая заседание, поблагодарила членов Совета общественных инициатив за работу.

Повестка исчерпана.

71-е заседание Совета общественных инициатив объявляется закрытым.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

Начальник отдела  
по документационному  
обеспечению

Е.Н.Ветковская

Исполнитель

С.А. Плютина